



# 重庆市人民政府公报

2022

第2期（总第908期）



# 重庆市人民政府公报

2022 年第 2 期

(总第908期)

重庆市人民政府办公厅主办

2022 年 1 月 30 日出版

---

## 目 录

### 【重庆市第五届人民代表大会第五次会议文件】

重庆市人民政府工作报告（2022年） .....	（1）
关于重庆市2021年国民经济和社会发展计划执行情况及2022年计划草案的报告 .....	（18）
关于重庆市2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告 .....	（48）

# GAZETTE OF CHONGQING MUNICIPAL PEOPLE'S GOVERNMENT

Published on January 30, 2022 No.2, 2022 ( Issue 908 )

Published by the General Office of Chongqing Municipal People's Government

---

## **Documents for the Fifth Session of the Fifth People' s Congress of Chongqing Municipality**

Report on the Work of the Chongqing Municipal People' s Government (2022) .....	( 1 )
Report on the Implementation of the 2021 National Economic and Social Development Plan and the 2022 Draft Plan of Chongqing Municipality .....	( 18 )
Report on the Implementation of the 2021 Budget and the 2022 Draft Budget of Chongqing Municipality .....	( 48 )

# 重庆市人民政府工作报告

——2022年1月17日在重庆市第五届人民代表大会第五次会议上

胡衡华

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2021年工作回顾

刚刚过去的2021年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是重庆发展进程中不平凡的一年。一年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在中共重庆市委直接领导下，在市人大、市政协关心支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，全市疫情防控成果持续巩固，经济发展保持良好态势，社会大局保持和谐稳定，如期打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，较好完成了市五届人大四次会议确定的目标任务。

——这一年，我们扎实开展党史学习教育，从百年党史中汲取智慧力量。全市上下隆重庆祝中国共产党成立一百周年，深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和习近平总书记“七一”重要讲话精神，学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。3400万重庆人民更加满怀信心地听党话、跟党走，把“两个确立”的政治成果转化为坚决做到“两个维护”的政治自觉，转化为对习近平新时代中国特色社会主义思想的忠实践行，转化为履好职责、做好工作的实际行动。

——这一年，我们开局“十四五”、开启新征程，在战略上布好局、在关键处落好子。积极配合国家层面规划编制，《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》《“十四五”推进西部陆海新通道高质量建设实施方案》等重大规划公开发布，明确成渝地区为全国交通4极之一，赋予重庆国家重要先进制造业中心、西部金融中心、国际性综合交通枢纽城市等新定位。精心编制全市“十四五”规划纲要和52个市级专项规划，储备重大项目532项，启动实施233项、累计完成投资超过3000亿元，为“十四五”开局起步打下坚实基础。

——这一年，我们统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全，谱写高质量发展高品质生活新篇章。面对疫情防控常态化形势，我们坚持“外防输入、内防反弹”，慎终如始抓好疫情防控，因时因势调度经济运行，坚决守住安全发展底线，两起本地疫情均在1个潜伏期内得到有效控制，新冠疫苗基本实现“愿接尽接”“应接尽接”，为经济社会发展创造了良好条件。全市地区生产总值达到27894亿元、增长8.3%，固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总值、一般公共预算收

入分别增长 6.1%、18.5%、22.8%、9.1%，居民消费价格上涨 0.3%，城乡居民人均可支配收入分别增长 8.7%、10.6%，融入和服务新发展格局迈出新步伐，推动高质量发展、创造高品质生活取得新成效。

一年来，重点抓了九个方面工作。

（一）扎实推进科技创新能力提升。落实科技自立自强要求，贯彻市委五届十次全会部署，深入推动科技创新，创新资源加速集聚，发展新动能持续增强。提升创新平台。西部（重庆）科学城建设提速，超瞬态实验装置、中科院重庆科学中心等科研平台加快建设，北京大学重庆大数据研究院、重庆医科大学国际体外诊断研究院等研发机构建成投用；两江协同创新区新引进科研院所 10 家，集聚院士团队 14 个，分布式雷达验证试验场启动建设，西工大重庆科创中心投入运营；广阳湾智创生态城启动建设长江模拟器、野外科学观测站；15 个高新区引进重大科技产业项目 474 个、总投资 2604 亿元。壮大创新主体。新增 2 所高校，新引进研发机构 16 家、累计达到 104 家，新增 4 个国家级工业设计中心，联合微电子中心获批成为国家级制造业创新中心，市畜科院获批建设国家生猪技术创新中心，国家级“专精特新”小巨人企业、高新技术企业、科技型企业分别达到 118 家、5108 家、3.69 万家，有研发机构的规上工业企业占比预计达到 30%。优化创新生态。获批建设全面创新改革试验区，编制科技进步路线图，制定实施基础研究行动计划，组建科技创新投资集团，推出“科技成果转化 24 条”，累计启动 10 个环大学创新生态圈建设，获批设立国家海外人才离岸创新创业基地和中国重庆数字经济人才市场，新引进急需紧缺人才超过 5 万名，知识价值信用贷款和商业价值信用贷款累计分别达到 223.5 亿元、81 亿元，科技企业融资近 4000 亿元，预计全社会研发经费支出占比达到 2.21%，科技进步贡献率达到 59.5%。

（二）扎实推进产业转型升级。多措并举增强产业链稳定性和竞争力，规上工业增加值增长 10.7%，高技术制造业和战略性新兴产业分别增长 18.1%、18.2%，数字经济增加值增长 15% 以上。推动制造业高质量发展。实施支柱产业提质工程、战略性新兴产业集群发展工程和产业链供应链现代化水平提升工程，“一链一策”建设 33 条重点产业链，启动建设首批 6 个市级重点关键产业园，加快推动产业向高端化、智能化、绿色化升级；汽车产业实现“整车+零部件”双提升，博世庆铃氢燃料电池发动机等项目开工，比亚迪动力电池二期等项目建成，长安 UNI—K、福特野马 Mach—E 等新车型上市，汽车产业增加值增长 12.6%；电子信息产业加快补链成群，计算机年产量首次突破 1 亿台，京东方第 6 代柔性显示面板产线正式投产，华润微电子 12 英寸功率半导体晶圆生产线、康宁显示玻璃基板前段熔炉等项目落地，电子产业增加值增长 17.3%；医药产业集群逐步成型，博唯生物预防性重组蛋白疫苗等项目加快推进，重庆国际生物城、水土生物医药创新基地等建设提速，医药产业增加值增长 14.5%；装备、材料、消费品产业转型步伐加快，增加值分别增长 16.8%、5.9%、8.9%。推动大数据智能化发展。加快建设国家数字经济创新发展试验区和新一代人工智能创新发展试验区，成功举办中国—上合组织数字经济产业论坛、2021 智博会；“芯屏器核网”全产业链不断壮大，新集聚大数据智能化企业 1000 余家，新认定智能工厂 38 个、数字化车间 215 个，工业互联网标识解析国家顶级节点（重庆）接入二级节点 20 个，国家级互联网骨干直联点带宽达到 590G、骨干互联网直连城市达到 38 个；“云联数算用”全要素群加速聚集，京东、中科曙光等高性能算力设施相继布局，建成 5G 基站 7.3 万个，上云企业达到 10.1 万户；“住业游乐购”全场景集不断丰富，部署建设城市

信息模型基础平台，打造城市安全、智慧交通、基层智慧治理等融跨平台，提档升级礼嘉智慧公园，我市成功入选全国“双智”试点城市。大力发展现代服务业。《成渝共建西部金融中心规划》获批，启动合格境内有限合伙人等改革试点，获批跨区域外债管理便利化试点，推出科技跨境贷、汇保通等创新服务，落地中国农业银行数字化风控中心和一批金融科技总部，国家金融科技认证中心加快建设，新增上市企业6家；获批培育建设国际消费中心城市，深入实施“巴渝新消费”八大行动，消费市场持续回暖，新业态不断涌现；国家物流降本增效综合改革试点深入推进，进出口整体通关时间较2017年压缩60%以上，全社会物流总费用占地区生产总值比重低于全国平均水平；培育市级软件产业园7个，软件业务收入增长24.6%；大都市、大三峡、大武陵旅游发展升级版启动实施，文化和旅游产业增加值预计分别增长8.3%、9.2%；研发设计、检验检测等新兴服务业蓬勃发展，全市服务业增加值增长9%。

（三）扎实推进成渝地区双城经济圈建设。全面落实双城经济圈建设规划纲要，召开两次川渝党政联席会议，设立300亿元双城经济圈发展基金，共同实施85项年度重点任务，推进67个重大合作项目，打造10个区域合作平台，双城经济圈建设成势见效。推动基础设施互联互通，多层次轨道交通规划获批启动实施，成渝中线建设启动，成达万、渝万、渝昆、渝湘高铁重庆至黔江段建设提速，郑万高铁重庆段开展联调联试，渝西高铁可研获批，渝宜高铁重庆段完成可研编制，大足至内江高速、合川至安岳高速重庆段建成通车，涪江双江航电枢纽、川渝电网一体化等项目取得积极进展。推动科技创新区域协同，成渝综合性科学中心启动建设，集中开工40个重大科技项目，合作共建6个重点实验室，组建成渝地区高新区联盟、技术转移联盟和协同创新联盟。推动产业发展协同协作，制定汽车、电子、装备制造、工业互联网高质量协同发展实施方案，获批共建工业互联网一体化发展示范区和全国一体化算力网络国家枢纽节点。推动生态环保联建联治，共同实施长江干流生态保护修复重大工程，开展跨界河流污染专项整治和大气污染联防联控。推动公共服务共建共享，启动第二批便捷生活行动，210项“川渝通办”事项全面实施，跨省医疗结算、公积金异地贷款等实现“一地办”，企业和群众享受到更多同城化便利。

（四）扎实推进“一区两群”协调发展。建立健全“一区两群”协调发展工作调度机制和区县对口协同发展机制，促进各片区发挥优势、彰显特色、协同发展。提升主城都市区极核功能，中心城区国际交往、科技创新、先进制造、现代服务功能加速集聚，主城新区工业化主战场作用进一步显现。推动渝东北三峡库区城镇群生态优先绿色发展，巫山五里坡国家级自然保护区列入世界自然遗产，“三峡库心·长江盆景”等跨区域合作平台加快建设，万开云同城化发展成效明显。推动渝东南武陵山区城镇群文旅融合发展，组建武陵山文旅发展联盟，成立武陵文旅融合发展公司，举办首届中国武陵文旅峰会，新增3个4A级景区，全年接待游客8673.7万人次，旅游总收入达到841.2亿元。

（五）扎实推进改革开放。坚持向改革要动力、向开放要活力，加快建设改革开放新高地。拓展开放通道。西部陆海新通道通达107个国家（地区）、315个港口，运输箱量增长54%；中欧班列（成渝）开行超过4800班，开行量和货值货量均居全国首位；获批空港型国家物流枢纽，国际航线增至106条，国际货邮年吞吐量突破20万吨。提升开放平台。中新互联互通项目编制实施五年发展规划，累计签约商业项目250亿美元、金融项目232亿美元；自贸试验区新形成自主培育改革创新成果16项，启

动建设10个联动创新区；两江新区服务贸易额超过70亿美元、跨境电商交易额预计增长50%，万州、永川综保区获批建设，果园港口岸通过国家验收，寸滩港口岸功能有序转移，高新区、经开区等各类开放园区引领辐射功能持续增强。发展开放型经济。实施与东盟经贸合作行动计划，开展跨境贸易便利化专项行动，成功承办纪念中国—东盟建立对话关系30周年特别外长会、澜湄合作第六次外长会、中国—拉美企业家高峰会，继续办好西洽会、中新金融峰会、重庆英才大会，累计落户世界500强企业312家，国际友城增至52对，实际利用外资105亿美元以上。以开放促改革。获批营商环境创新试点城市和服务业扩大开放综合试点，深入推进要素市场化配置、国资国企、“放管服”等重点领域改革，出台“促进生产经营27条”“助企纾困17条”等政策，为企业新增减负超过600亿元，金融系统为实体经济让利160亿元，全市新设立市场主体57.9万户、总量达到320.4万户，民营经济增加值占比达到59.6%。

（六）扎实推进乡村振兴和城市提升。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快建设高品质生活宜居地。分层分类全面推进乡村振兴。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全防止返贫监测帮扶机制，“一县一策”支持4个国家乡村振兴重点帮扶县发展；大力发展现代山地特色高效农业，创建3个国家级农业现代化示范区和2个国家现代农业产业园，荣昌、潼南入选全国农业科技现代化先行县，全市粮食总产量达到1092.8万吨、创近13年新高，生猪产能恢复至正常年份水平，“巴味渝珍”授权农产品累计达到637个，农业增加值、农产品加工业产值和网络零售额分别增长7.8%、15.8%、17.5%；启动农村人居环境整治提升五年行动，新改建“四好农村路”3330公里、新完成农村公路安防工程4011公里，改造农村危房5097户，农村卫生厕所普及率、生活垃圾分类示范村占比分别达到84%、40.5%；“三变”改革试点扩大到2234个村，“三社”融合发展提速，基本消除集体经济“空壳村”。大力推进城市提升工作。全市国土空间总体规划、“一区两群”国土空间规划以及綦江—万盛等跨行政区规划编制完成。坚持以轨道交通引领城市发展格局，加快交通强国建设试点和交通强市建设，高铁建设五年行动方案持续推进，在建里程929公里、营业里程达到839公里，开行公交化列车35对；“850+”城市轨道交通成网计划提速实施，在建里程308公里、通车里程达到417公里；“三环”高速全线贯通，高速公路新通车439公里、总里程达到3841公里，省际出口通道增至27个，高速公路交通安全执法权划归公安部门；中心城区建成“4桥2隧”，打通未贯道路35条，整治交通堵乱点62处，城市道路通车里程超过6000公里；江北机场T3B航站楼及第四跑道进入主体施工，重庆新机场前期工作取得积极进展；忠县新生港开港运营，寸滩邮轮母港开工，果园港二期及扩建工程完工；两江燃机电厂二期、丰都栗子湾抽水蓄能电站启动建设。推进以“两江四岸”为主轴的城市更新，长嘉汇、艺术湾、枢纽港等城市功能名片加快建设，市规划展览馆新馆建成，江北嘴江滩公园、雅巴洞湿地公园等十大公共空间建设成效显著，渝中、九龙坡入选全国首批城市更新试点城市，全市31个城市更新试点示范项目全面启动，累计完成老旧小区和棚户区改造3568万平方米，老旧小区累计加装电梯3440部，109个城市边角地建成社区体育文化公园，2278公里山城步道建成投用，309个坡坎崖滩项目得到治理提升，磁器口后街、十八梯等历史文化风貌街区建成开街。深化“大城三管”，完成市容环境整治专项行动，中心城区隧道、道路护栏美化亮化实现全覆盖，建成110个“劳动者港湾”示范点，生活垃圾全生命周期管理链条建成，“马路办公”

整改问题 82.6 万个，建成区数字化城管覆盖率达到 95%，4 个区县荣获全国文明城市，建设“近者悦、远者来”的美好城市取得新进展，越来越多的人到重庆“行千里·致广大”。

（七）扎实推进生态环境保护。坚持共抓大保护、不搞大开发，全面落实长江保护法，加快建设山清水秀美丽之地。强化生态保护修复。推进生态保护红线评估调整和自然保护地优化调整，全面推行河长制、林长制，实施“两岸青山·千里林带”建设 32 万亩，国土绿化营造林 510 万亩，全市森林覆盖率达到 54.5%；长江经济带废弃露天矿山生态修复全面完成，长江禁捕退捕成果持续巩固，渝北、北碚入选“两山”实践创新基地，重庆山水林田湖草工程试点入选中国特色生态修复案例，广阳岛生态修复主体完工、入选全国生态修复典型案例。强化减污治污。开展提升污水“三率”专项行动和“散乱污”企业整治，建设改造城镇排水管网 1900 公里、新增日污水处理能力 27.5 万吨，强化大气多污染物协同控制和联防联控，深化中央生态环保督察反馈问题整改，全面淘汰锰行业落后产能，长江干流重庆段水质保持为优，74 个国考断面水质优良比例达到 98.6%，空气优良天数达到 326 天、其中优的天数 146 天，土壤环境质量稳步提升，污染防治攻坚战年度考核为优秀。强化节能降碳。制定碳达峰碳中和工作方案，整改“两高”项目 122 个，累计建成绿色园区 15 个、绿色工厂 171 个，发行绿色债券 142 亿元，上线“碳惠通”生态产品价值实现平台，能耗“双控”进度总体符合国家下达目标要求。

（八）扎实推进社会事业发展和民生改善。在财政收支压力较大的情况下，坚决压减非急需非刚性支出，保持基本民生投入只增不减。坚持就业优先，落实减负稳岗扩就业政策，全年城镇新增就业 75.1 万人，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。深化教育改革，学前教育普惠率不断提升，义务教育“双减”成效明显，坚决制止教育乱收费，教育评价改革、“县管校聘”改革稳步推进，新高考“首考”顺利实施，“公参民”、校外培训机构问题有效整改，职业教育不断壮大，高校“双一流”建设取得新进展。推进健康中国重庆行动，新增互联网医院 18 家、三级中医院 5 家，“三通”医共同体建设覆盖所有区县，跨省异地就医住院费用直接结算全面推开。发展文化体育事业，《尘埃落定》《仙豆》等舞台艺术获国家级奖项，《重庆·1949》等大型文旅驻场演艺成功上演，完成“红色三岩”31 栋文物建筑保护展示，红岩文化公园首期项目对外开放，推进媒体深度融合发展，改造提升 39 个基层综合文化服务中心，新建一批 24 小时城市书房；出台建设体育强市实施意见，成功举办市第六届运动会，我市运动健儿在东京奥运会、残奥会共获 3 枚金牌。优化养老服务供给，新建乡镇养老服务中心 223 个，提档升级乡镇敬老院 150 家，城市社区养老服务基本实现全覆盖。加强社会保障，持续提高城乡低保、特困人员供养、重点优抚对象抚恤补助标准，继续上调退休人员基本养老金。扎实开展“我为群众办实事”实践活动，15 件重点民生实事完成年度任务，36 件重点民生项目取得积极成效，“为科技工作者办实事 20 条”全面完成。

（九）扎实推进安全稳定各项工作。牢固树立安全发展理念，全力防风险保安全护稳定。筑牢疫情防控防线，建立疫情常态化防控和局部应急处置转换机制，强化“人”“物”同防、闭环严防、关口细防、横向联防、社会谨防，疫情防控成果持续巩固。坚决防范化解重大风险，加强平台经济规范监管，开展房地产市场秩序专项治理，妥善处置单体企业风险，入选全国城市治理风险清单管理试点，重点领域风险总体可控。毫不放松抓好安全生产，实施常态化安全监管“十条措施”，开展大

排查大整治大执法，建立暗查暗访和督办交办机制，综合整治高层建筑、古镇古寨、厂房库房、老旧小区消防和危化品、道路运输、食品药品、城市内涝、地质灾害、森林防火隐患，安全生产形势稳定向好。打造共建共治共享的社会治理格局，制定加强基层治理体系和治理能力现代化建设的实施意见，深化市域社会治理现代化试点，完善社会工作服务体系和矛盾纠纷大调解体系，推进信访“治重化积”专项工作，开展政法队伍教育整顿，实施“全民反诈”专项行动，常态化推进扫黑除恶专项斗争，刑事案件和治安案件实现“双下降”，人民群众安全感和满意度得到“双提升”。

过去一年，我们坚持把党的政治建设贯穿政府自身建设全过程，扎实推进中央巡视、审计和国务院大督查等反馈问题整改，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，肃清邓恢林流毒影响，旗帜鲜明讲政治、对标对表抓落实的政治氛围更加浓厚。严格落实重大事项请示报告制度，全年向市委请示报告130次，主动接受人大监督和政协监督，办理市人大代表建议1220件、市政协提案1020件。严格依法行政，出台法治政府建设实施方案，开展法治政府建设示范创建，提请市人大常委会审议地方性法规草案13件、立改废政府规章16件。严格执行中央八项规定精神和市委实施意见，落实纠治“四风”十项举措和过紧日子要求，持续为基层松绑减负。完成第七次全国人口普查和村（社区）换届。国防动员、双拥共建、退役军人事务工作迈出新步伐，民族宗教、国家安全、外事、侨务、港澳台、审计、统计、档案、保密、参事、史志、人防、气象、地震等工作取得新成效，工会、妇女、儿童、青年、老龄、慈善、残疾人、红十字等事业实现新发展。

各位代表！回顾过去一年，我们在应对挑战中主动作为，在爬坡上坎中砥砺攻坚，成绩来之不易，历程令人难忘。我们深刻体会到，做好重庆工作、推动重庆发展，最坚强的保证是习近平总书记掌舵领航和党中央坚强领导，最根本的遵循是习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，最突出的主线是把习近平总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上。我们也深刻感受到，过去一年取得的成绩，得益于市委的正确领导、科学决策，离不开3400万重庆人民顽强拼搏、埋头苦干，每个人都出了力，每个人都了不起。在这里，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻渝部队和武警官兵、公安干警、消防救援人员、民兵预备役人员，向关心支持重庆发展的中央各部门、兄弟省区市及港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，重庆经济社会发展还面临不少困难和问题，主要是：需求恢复有所放缓，经济稳增长压力较大，部分企业特别是中小企业生产经营困难增多；科技创新能力还不强，科技、产业、金融良性循环尚未形成；产业发展能级整体不高，产业链供应链稳定性和竞争力有待提升；城乡区域发展差距依然较大，交通、能源、水利等基础设施还有不少短板；融入国内国际双循环在软硬联通上仍有堵点卡点；绿色低碳转型任务艰巨；就业、教育、医疗卫生、养老等民生领域还有不少薄弱环节；安全稳定风险隐患依然较多；政府系统工作人员的专业水平和解决实际问题能力也有待进一步提高。我们一定重视发展中的困难、正视工作中的差距，采取有力措施，切实加以解决。

## 二、2022年工作安排

今年是“十四五”承上启下的关键一年，我们党将召开二十大，我市也将召开第六次党代会，

需要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，做好政府工作责任重大。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，扎实落实中央经济工作会议精神，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，推动成渝地区双城经济圈建设向纵深发展，以优异成绩迎接党的二十大和市第六次党代会胜利召开。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%左右；规上工业增加值增长6%左右，固定资产投资增长6%左右，社会消费品零售总额增长7%左右，进出口总值增长5%左右；一般公共预算收入增长3%左右；城镇新增就业60万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内；居民消费价格涨幅控制在3%以内；全体居民人均可支配收入增长7%左右；能耗强度下降目标在“十四五”规划期内统筹考虑。

上述预期目标，与全国经济走势和我市“十四五”预期目标相衔接，同全市经济潜在增长水平相适应，充分考虑了各种变量，兼顾了需要和可能，有利于引导预期、提振信心、调动各方面积极性。实现上述目标，必须坚持稳字当头、稳中求进，在战略上更加主动、战术上更加精准，注重稳定经济大盘、稳住社会大局，注重融入新发展格局、推动高质量发展，努力在推进新时代西部大开发中发挥支撑作用、在共建“一带一路”中发挥带动作用、在推进长江经济带绿色发展中发挥示范作用。

（一）全力以赴稳增长，保持经济运行在合理区间。重庆经济和全国一样，面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，必须把稳增长放在更加突出的位置，切实稳住经济基本盘。

**积极扩大有效投资。**抓好项目储备，加强政策对接，抢抓国家加大政府投资规模、适度超前开展基础设施投资的“窗口期”，争取更多项目纳入国家“盘子”。抓好基础设施投资放量，深入实施抓项目稳投资专项行动，聚焦“两新一重”、城市更新、民生补短板等领域布局一批重大项目，开工一批成熟项目，加快在建工程进度，形成更多工作实物量。抓好工业投资提质增效，用好产业链招商等方式，引进一批牵引性强、可持续发展的项目，提高招商签约项目开工率和资金到位额，引导企业加大设备更新和技改投入。抓好资金保障，管好用好地方政府专项债券，创新政府投融资机制，开展基础设施REITs试点，提高资产证券化水平，更好撬动社会资本参与，确保社会融资规模合理增长。

**促进消费升级扩容。**抓住国际消费中心城市培育建设契机，实施国际消费载体提质等“十大工程”，深化“巴渝新消费”八大行动，巩固消费回暖势头。培育品质消费，推进解放碑—朝天门、观音桥、三峡广场等商圈建设，提档升级中央商务区，优化商圈业态布局，发展智慧商圈。激发县乡消费，加快发展县域商业，鼓励区县开展新能源汽车促销、绿色智能家电下乡和以旧换新，推动育幼、护理、家政、住房租赁等生活性服务业补短板上水平。培育新型消费，挖掘重庆特色文化、特色美食和特色旅游资源，推动消费产业联动融合，提质发展电子商务，促进线上线下融合、商旅文体跨界发展。优化消费环境，完善现代商贸流通体系，健全社区商业配套设施，发展农村物流配送，严厉打击制售假冒伪劣商品违法行为，完善消费者权益保护机制，释放居民消费潜力。

**激发市场主体活力。**市场主体是经济的力量载体，要完善企业意见收集、办理、反馈良性机制，营造重商、亲商、安商良好氛围，千方百计把各类市场主体保护好、发展好。构建更优产业生态，整合产业创新资源，建设一批公共研发服务平台，完善研发设计、成果孵化、小试中试、检验检测等科技服务体系，推进应用场景建设，支持首台（套）装备、首批次材料、首版次软件推广应用，为市场主体厚植发展沃土。推动大中小企业协同发展，做强做大“链主”企业，大力培育领军企业，实施“专精特新”中小企业高质量发展专项行动计划，培育发展优质中小企业。加大助企纾困力度，落实国家新的组合式减税降费政策，继续执行现行纾困政策，实施中小微企业助力工程，对受疫情影响较重的服务业等困难行业实施精准帮扶；建立完善科学用能政策，优化煤电油气保供机制，推广高速公路差异化收费，健全面向小微企业、覆盖所有区县的政府性融资担保体系，扩大制造业中长期贷款和商业价值信用贷款规模；强化初级产品供给保障，帮助企业解决缺煤、缺电、缺芯、缺柜、缺工等要素短缺问题，让企业增强信心、轻装上阵、加快发展。

（二）统筹成渝地区双城经济圈建设和“一区两群”协调发展，持续释放区域经济发展布局优化效应。聚焦“两中心两地”战略定位，集中精力办好重庆自己的事情，齐心协力办好川渝合作的事情，努力构建优势互补、高质量发展的区域经济布局。

**纵深推进双城经济圈建设。**加强全方位协同、全领域合作，唱好“双城记”、共建经济圈。推动重大规划编制，配合国家部委编制出台双城经济圈国土空间、生态环境保护、巴蜀文化旅游走廊等专项规划，联动四川编制完成水安全保障、国际消费目的地建设等规划方案。推动重大改革政策落地，争取获批国家科创金融改革试验区、绿色金融改革创新试验区等试点试验，联动推进成渝地区高标准市场体系建设，探索经济区与行政区适度分离改革，启动实施第三批“川渝通办”事项。推动重大合作平台建设，争取国家批复万达开川渝统筹发展示范区、川南渝西融合发展试验区建设方案，推进川渝高竹新区、明月山绿色发展示范带等建设，加快首批20个产业合作示范园区建设，深化川渝产业链、供应链配套协作。推动重大合作项目实施，聚焦现代产业体系、西部科学城、西部金融中心等共建领域，实施160个引领性标志性项目，以高质量项目支撑双城经济圈高质量发展。

**持续推进“一区两群”协调发展。**落实三个片区建设行动方案，做大做强“一区”、做优做特“两群”。主城都市区，突出强核提能级、扩容提品质，构建国土空间规划“一张图”、基础设施“一张网”、公共服务“一张表”、城市管理“一平台”，统筹布局科技创新、先进制造、现代服务等重大功能设施，促进中心城区和主城新区交通同网、产业同链、服务同标、发展同步。渝东北三峡库区城镇群，突出生态优先绿色发展，推动万州建设区域中心城市，推进万开云同城化发展，加快“三峡库心·长江盆景”等跨区域合作平台建设，推动垫江梁平、丰都忠县、奉节巫山巫溪城口等板块协同发展，强化沿江区县城市互动、产业联动，做靓三峡制造、三峡农家、大三峡旅游等特色品牌。渝东南武陵山区城镇群，突出文旅融合发展，推动黔江建设渝东南区域中心城市、秀山建设渝鄂湘黔毗邻地区中心城市，支持武隆开展旅游国际化试点，支持彭水建设民族地区产城景融合发展示范区，引导各区县建设精致山水城，合力建设乌江画廊旅游示范带和武陵山区民俗风情生态旅游示范区，促进民族地区加快发展。

（三）更大力度推动科技创新，加快建设具有全国影响力的科技创新中心。科技创新是调结构、

转方式的根本之策，要坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，围绕“四个面向”，争取国家战略科技力量布局，强化科技创新支撑作用，以创新赢得主动、赢得优势、赢得未来。

**建设一流创新平台。**高水平建设西部（重庆）科学城，紧扣“五个科学”“五个科技”，聚焦科学主题铸魂，建设金凤实验室和国家应用数学中心，推动国家实验室基地、中科院重庆汽车软件创新研究平台落地，支持高校研究院和特色研发机构在科学城集聚；面向未来发展筑城，提速建设科学会堂、科学公园等功能设施，建成投用科学大道一期；联动全域创新赋能，强化“一核引领、五区联动”，统筹规划布局、政策协同、重大项目和环境营造，建设“科学家的家、创业者的城”。高标准建设两江协同创新区，瞄准新兴产业、未来产业发展方向，集聚开放式、国际化高端研发机构，开工建设卫星互联网等科创项目，建成投用分布式雷达验证试验场、北理工重庆创新中心等科创平台，打造全国重要科技创新和协同创新示范区。高质量建设广阳湾智创生态城，聚焦“智慧+”“创新+”“绿色+”，建设重庆脑与智能科学中心、广阳湾实验室，探索打造零碳示范产业园，培育零碳工厂、智慧交通、智慧建造等应用场景。统筹推进各类产业园区创新发展，加快重庆高新区及拓展园建设，支持潼南、涪陵、合川、大足、綦江、铜梁创建国家高新区，推动市级高新区建设，促进各类园区创新转型、提能升级。

**培育一流创新主体。**强化企业创新主体地位，启动科技型中小企业创新发展行动计划，推进规模以上工业企业研发机构倍增计划，支持企业创建国家技术创新中心、制造业创新中心、产业创新中心，力争国家级“专精特新”小巨人企业达到140家、高新技术企业突破5500家、科技型企业突破4万家，全社会研发经费支出占比提高到2.3%左右。增强高校创新能力，加大“双一流”建设力度，鼓励市属高校建设特色高水平大学，布局建设基础学科研究中心，优化重组现有国家重点实验室，创建大数据智能计算国家重点实验室。发展新型科研机构，加强与名校名院名所名企的科技合作，支持国家生猪技术创新中心、重庆高新技术产业研究院、重庆国际免疫研究院、重庆金佛山喀斯特生态系统野外科学观测研究站等机构建设，鼓励外资企业在渝设立全球研发中心。深化产学研合作，加快构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各类创新主体相互协同的创新联合体，协同开展关键核心技术攻关，提升科技创新体系整体效能。

**营造一流创新生态。**完善政策、集聚人才、优化服务，健全政产学研用协同创新机制，促进科技、产业、金融、人才良性循环，加快创新成果产业化、商业化。深化科技体制改革，实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度，赋予科研单位更多自主权，赋予科学家更大技术路线决定权和经费使用权，推进科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革试点，让有真才实学的科技人员有用武之地。优化科技金融服务，完善种子、天使、风险投资全链条创投体系，创新科技企业融资增信机制，扩大知识价值信用贷款规模，支持科技企业利用多层次资本市场直接融资，促进科技与金融有效对接。推动科技成果转化，健全环大学创新生态圈功能，启动科技成果展示平台建设，完善“众创空间+孵化器+加速器”全流程孵化体系，加快建设国家科技成果转移转化示范区，打通创新技术到产业应用的“最后一公里”。强化科技人才集聚，完善科技人才培养、使用、评价、服务、支持、激励等体制机制，深入实施重庆英才计划，持续办好重庆英才大会，打造全国地方科协综合改革示范区，构建“近悦远来”人才生态，大力引育战略科学家、一流科技领军人才和团队、国防科技人才、青年科技人才、

卓越工程师、高技能人才，加快建设全国重要人才高地，让重庆成为各类人才的向往之地、创新之都、圆梦之城。

（四）加快构建现代产业体系，增强产业链韧性和竞争力。推动高质量发展，要把重点放在推动产业转型升级上，加快产业基础高级化和产业链现代化，促进经济循环和产业链畅通。

**提高制造业核心竞争力。**围绕国家重要先进制造业中心建设，突出支柱产业提质增效、战略性新兴产业发展壮大、产业链供应链现代化水平提升，建好市级重点关键产业园，抓实产业链升级重构，稳步提升制造业占比。汽车产业，抓住智能新能源汽车发展机遇，加快长安、金康、吉利、理想等高端新能源整车项目建设生产，推进长安汽车软件园、国家氢能动力质量监督检验中心等平台建设，增强动力电池、汽车电子等关键核心零部件配套能力，完善充换电设施，试点建设车路协同体系，加快建设国家级车联网先导区，构建智能新能源汽车产业新生态。电子产业，以发展集成电路、电子核心元器件为重点，进一步做优做强产业集群，推进华润晶圆制造及先进封装、四联传感器 MEMS 制造等项目建设，加快康佳 MicroLED 关键技术研发。装备制造产业，以“智能+”为方向，以“整机+零部件”为路径，做大做强数控机床、轨道交通装备等高端装备，提升通机等优势产品竞争力，推动新能源装备、山地农机装备产业发展，加快三一重庆智能装备产业园等项目投产上量。医药产业，聚焦化学药、中药、生物药、医疗器械等重点领域，促进产学研一体、医工理融合发展，加快博唯生物宫颈癌疫苗、智翔金泰创新抗体药物等产业化进程，构建以重庆国际生物城为重点的“1+5+N”医药产业体系。材料产业，推进中铝高端制造、华峰己二胺、中科润资气凝胶等项目建设，做优先进有色合金，做强高性能合成材料及复合材料，促进气凝胶材料产业化。消费品产业，升级粮油食品等优势消费品产业集群，培育个护美妆、渝派服装、巴渝美食工业化等特色消费品产业集群，促进消费品产业品牌化、个性化发展。

**大力发展数字经济。**推动数字技术同经济社会发展深度融合，高水平建设“智造重镇”“智慧名城”。加速软件产业发展，突出工业软件、基础软件、信息安全软件、行业应用软件等重点方向，实施“千家软件企业培育工程”，支持重庆软件园产业集聚，创建中国软件名园、国家网络安全产业园区。深化智能制造实施，加快生产设备、关键环节智能化改造，新培育10个智能工厂、100个数字化车间，完善工业互联网产业生态，实施制造业“一链一网一平台”试点示范。推进产品智能升级，紧跟5G、AI+、云化赋能、软件定义产品趋势，扩大智能家居、超高清视频终端等市场份额，导入智能监测、智能安防等新产品，推动智能产品向中高端迭代升级。丰富智能化应用场景，构建“8611”一体化场景建设体系，打造10个“5G+工业互联网”试点示范项目，创建国家级工业互联网创新展示中心。夯实数字基础设施，深化“云长制”改革，持续加大5G规模组网建设力度，提速建设中科曙光、华为、京东等计算中心和城市大数据资源中心，规划布局空间互联网，建成投用西部数据交易中心。

**推动现代服务业高质量发展。**促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级。加快建设西部金融中心，围绕健全现代金融体系和提升金融服务实体经济能力，促进各类金融要素资源合理流动和高效集聚，推动与新加坡之间债券、基金、理财等业务创新合作，深化境内外金融市场互联互通，引进境内外金融机构，实施企业上市“育苗”专项行动，推动股权

投资基金发展，完善科创金融、普惠金融、绿色金融、消费金融、供应链金融等金融服务体系。加快建设内陆国际物流枢纽，打造国际物流城升级版，整合市属重点港口物流资源，引育综合物流服务集成商，壮大国际物流、供应链物流、专业化物流等新业态，建设一批分拨运营基地，完善物流配送体系。加快建设国际知名文化旅游目的地，推动巴蜀文化旅游走廊建设，打造文化产业示范基地，积极创建5A级景区、国家级旅游度假区和国家文旅消费示范城市，提升大都市、大三峡、大武陵旅游品牌影响力。推进其他服务业高质量发展，加快国家工业设计示范城市、国家服务外包示范城市建设，培育发展健康服务业，引育研发设计、知识产权、技术转移等科技服务机构，发展会计、法律、审计等专业中介服务，做大远程医疗、数据处理、文化创意等外包服务，打造长嘉汇、两江国际等高端专业服务集聚区。

**（五）推动改革落地见效，激发市场活力和发展内生动力。**无论是应对经济短期下行压力，还是促进经济持续健康发展，都要依靠改革应对变局、开拓新局。要抓好各项改革协同，发挥改革整体效应，推动改革更好服务经济社会发展大局。

**深化财政金融改革。**推进预算管理一体化改革，加强财政资源统筹，优化财政支出结构，保障重大战略任务和民生支出，兜牢基层“三保”底线，提升财政政策效能。加强政府债务风险排查，防范化解政府债务风险。加强财政金融政策协调联动。推动区域性股权市场改革创新试点落地，扩大中新双向投融资规模，争创国家普惠金融改革试验区，促进金融政策、工具、平台叠加集成。加强金融法治建设，开展虚拟货币、私募基金、第三方财富管理等风险排查，落实防范和处置非法集资条例，压实金融风险处置各方责任，持续防范化解金融风险。

**深化国资国企改革。**完成国企改革三年行动任务，启动区域性国资国企综合改革试验。加快市属国企战略性重组、专业化整合，培育壮大主责主业突出的优势国有企业集团。推动国有控股上市公司高质量发展，整合用好战略性新兴产业等国资基金。深化国企混合所有制改革。“一企一策”支持市属国有企业转型发展，完成能源集团引入战略投资者。深化经营性国有资产集中统一监管，运用智能化手段提升国资监管效能。

**推动民营经济高质量发展。**创建民营经济示范城市，提速建设渝商综合服务平台，完善常态化政企沟通联系机制，落实领导干部联系商会、非公经济接待日、走访服务民营市场主体等制度，畅通民营企业反映诉求渠道，依法保护民营企业合法权益。支持龙头企业自主创新、发展壮大，引导大型民营企业带动配套小企业共同发展。弘扬企业家精神，建设高素质企业家队伍，构建亲清政商关系，对企业“无事不扰、难时出手、有呼必应”。

**加快营商环境创新试点城市建设。**深入实施《重庆市优化营商环境条例》，深化“放管服”改革，落实营商环境创新试点100项首批改革事项，持续营造国际一流营商环境。加快市场化改革，探索“一业一证（照）”改革创新，深入推进要素市场化配置综合改革，加强反垄断和反不正当竞争，支持和引导资本规范健康发展；推进政务服务事项通办改革，提升“渝快办”效能，深化“全渝通办”“跨省通办”，丰富“一卡通一码通”应用场景。推进法治化建设，推广法治化营商环境司法评估指数体系，加强社会信用体系建设，治理恶意拖欠账款和逃废债行为，加大知识产权保护力度，严格执行知识产权侵权赔偿制度。提升国际化水平，跟踪对接高标准国际经贸规则，深化软硬件互联互通，推进

国际贸易和投资便利化，加快引育国际学校、国际医院、国际社区，让城市展现国际范、彰显重庆味。

（六）扩大高水平开放，更好融入国内国际双循环。重庆是国内国际双循环的重要节点，要全面融入共建“一带一路”和长江经济带发展，加快建设内陆开放高地，让重庆与世界精彩互动。

**提升开放通道效率。**完善出海出境大通道体系，强化内陆国际物流枢纽支撑。南向，推动西部陆海新通道增线扩能，强化物流和运营组织中心功能，加密重庆至钦州港等铁海联运班列，稳定开行重庆至越南、老挝国际铁路班列，拓展跨境公路直通班车，加快境内外枢纽和集货分拨节点建设。西向，推进中欧班列扩容提质，加快建设集结中心示范工程，推动海外仓发展，拓展线路网络，构建定点、定线、定时、定价、定车次的稳定运转体系，深挖高品质回程货源，提升班列货值规模和影响力。东向，深化智慧长江物流工程，加密沪渝直达快线、渝甬班列，发展长江干支联运，推广江海直达集装箱船型。北向，强化渝满俄班列沿线货源组织集结，优化运输货品结构，探索开行更多货物品种公共班列。空中，加密重庆至东南亚、南亚和欧美的全货运航线，引进川航物流、南货航设立基地公司，支持航空公司拓展“客改货”和航空中转业务，争取万州机场航空口岸获批，加快建设临空经济示范区。枢纽，完善港口型、陆港型、空港型国家物流枢纽功能，创建生产服务型、商贸服务型国家物流枢纽，实施果园港铁公水联运示范工程，推动“无水港”建设，促进客运“零换乘”、货运“零换装”。

**提升开放平台能级。**中新互联互通项目，加快中新金融科技合作示范区、国际航空物流产业示范区、大数据智能化产业示范园区等项目建设，依托中新国际数据通道促进跨境数字贸易，拓展实施商务、农业、人才培养、文旅等合作计划。自贸试验区，加快建设川渝自贸试验区协同开放示范区，推进联动创新区发展，持续开展首创性、差异化探索，全面提升开放度和竞争力。两江新区，完善两路果园港综合保税区、悦来国际会展城等功能，推进两江数字经济产业园、寸滩国际新城建设，做实上合组织国家多功能经贸平台和欧洲重庆中心，争创进口贸易促进创新示范区。高新区、经开区及各类园区，整合开放通道和口岸资源，加快海关特殊监管区域、保税监管场所创新升级，建设一批跨国产业转移平台。

**提升开放型经济质量。**促进外贸创新提质，壮大一般贸易规模，推动加工贸易提质升级，建设国家加工贸易产业园，大力发展“保税+商品展示交易”“保税+维修”等保税贸易新业态。提高利用外资质量，健全外商投资全流程服务体系，加强重大外资项目落地和重点外资企业服务保障，加大先进制造、现代服务等领域外资引进力度，促进外资企业增资扩产。推动制度型开放，编制出台高质量实施RCEP行动计划，深入推进服务业扩大开放综合试点、服务贸易创新发展试点和跨境电子商务综合试验区建设。加快建设中西部国际交往中心，深化国际人文、科技等领域交流合作，培育引进国际组织和商协会，办好智博会、西洽会、“一带一路”陆海联动发展论坛、中新金融峰会、国际创投大会、中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛，拓展国际友城务实合作，持续提升国际交往能力和水平。

（七）全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。重庆推动高质量发展，最艰巨最繁重的任务在农村，最大潜力和后劲也在农村。要牢牢把握稳住农业基本盘的总要求，围绕“五个振兴”，突出抓好粮食安全、耕地保护和巩固拓展脱贫攻坚成果等重点任务，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理，

努力开创“三农”工作新局面。

**持续巩固拓展脱贫攻坚成果。**保持帮扶政策总体稳定，完善和落实监测帮扶机制，防止规模性返贫和新的致贫。实施特色种养业提升行动，强化就业帮扶、消费帮扶和易地搬迁后续扶持，加强扶贫项目资产运营管理。深化东西部协作和中央单位定点帮扶，支持乡村振兴重点帮扶县、重点帮扶乡镇建设，让脱贫基础更加稳固、脱贫成效更可持续。

**提升农业综合效益和竞争力。**抓紧抓实粮食和重要农产品供给，严格落实“米袋子”“菜篮子”责任制，落实耕地保护建设硬措施，严格耕地保护责任，加强耕地用途管制，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”；实施种业振兴行动和“千年良田”建设工程，加快农田宜机化示范改造，稳定粮食播种面积和产量，扩大油料作物种植面积，健全生猪产业平稳有序发展长效机制，保障重要农产品供给。提高现代山地特色高效农业发展水平，壮大柑橘、柠檬、榨菜、生猪、中药材等特色产业集群，打造重点农产品全产业链，建设成渝现代高效特色农业带，统筹推进农业现代化示范区、现代农业产业园和农业高新区建设，大力发展农产品精深加工、农村电商和乡村旅游，促进农村一二三产业融合。加强品种品质品牌建设，引育名优特新品种，扩大农业标准化生产，健全农产品质量安全追溯体系，推广“巴味渝珍”“三峡柑橘”等区域公用品牌，让农产品卖得出、卖得远、卖得好。

**推进乡村建设行动。**优化乡村规划，深入推进“三师一家”下乡，有序推进乡镇国土空间规划编制，完善实用性村庄规划，强化村庄风貌引导。加强农村基础设施建设，持续推进农村饮水安全“一改三提”行动，新建农村公路安防工程4000公里，动态消除农村低收入群体等重点对象危房，推进“智慧农业·数字乡村”建设工程。持续实施农村人居环境整治提升五年行动，扎实开展“村庄清洁行动”和“五清理一活动”专项行动，推进农村改厕、生活垃圾和污水治理，实施小城镇环境提升工程，新建200个美丽宜居乡村。提升农村公共服务水平，新增教育、卫生、文化、体育等社会事业经费向农村倾斜，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，以农村公共服务有效供给提升农民获得感。

**深化农业农村改革。**稳慎推进宅基地制度改革试点，扩面深化“三变”改革，创新“三社”融合发展机制，壮大新型集体经济。推进国家城乡融合发展试验区重庆西部片区改革试点。加快培育新型农业经营主体，加强农村基层组织建设，健全农业社会化服务体系、农村物流配送体系、农村信用体系和农业农村工作体系。创新人才下乡激励机制和政策体系，实施农村致富带头人培养行动，引导各类人才在乡村振兴中建功立业、尽展所长。

(八)持续推进城市提升，提高城市功能品质。深入推进以人为核心的新型城镇化，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，加强城市规划、建设、管理，努力建设国际化、绿色化、智能化、人文化现代大都市。

**强化规划引领。**出台全市国土空间总体规划，完成区县国土空间总体规划和分区规划，实施国土空间生态修复、城市更新、嘉陵滨江生态长廊等专项规划，统筹划定落实永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界。

**构建现代基础设施网络。**建设“米”字型高铁网，持续实施高铁建设五年行动方案，加快推进成渝中线、渝万、渝昆、成达万、渝湘高铁重庆至黔江段、重庆东站等在建项目，启动建设渝西、渝宜高铁，提速渝贵、渝湘高铁黔江至吉首段等项目前期工作，统筹推进兰渝、万州至黔江等高铁

规划研究，二季度开通运行郑万高铁重庆段、完成渝万城际提质改造，四季度建成铁路枢纽东环线正线、新田港集疏运铁路等普速铁路，力争启动巫溪至奉节铁路，高铁营业里程突破1000公里。建设“轨道上的都市区”，统筹实施308公里城市轨道交通续建项目，新开工第四期项目44公里，推进TOD综合开发，力争城市轨道交通运营和在建里程实现“850+”、其中运营里程突破500公里；加快渝遂等城际铁路、渝合等市域铁路规划建设，拓展开行公交化列车，深入推动“四网融合”。建设国际航空门户枢纽，提速推进江北机场T3B航站楼及第四跑道工程，力争开工重庆新机场综合交通枢纽，基本建成万州机场T2航站楼，完成黔江机场改扩建，研究布局支线机场、通用机场。建设长江上游航运中心，推进长江、嘉陵江、乌江、涪江等干支流航道建设，完成渠江重庆段航道整治主体工程，力争开工黄碛港一期等项目，打造多式联运的集疏运体系。建设高速公路网，开工垫丰武高速等项目，推进渝湘复线高速等1346公里项目建设，建成城开高速城口段、万州环线等117公里项目，实现县县通高速公路。建设城市路网，推进黄桷坪大桥、白市驿隧道等“6桥7隧”和坪山大道、茶惠大道等233公里快速路建设，加密东西部槽谷骨架路网，加快推进两江新区至长寿区、涪陵区等快速通道项目。建设多渠道能源网，畅通北煤入渝通道，启动川渝特高压交流工程，推进三峡电、川电、疆电入渝，提升页岩气勘探开发力度，开展水电、风电、光伏发电等内部挖潜，确保能源安全稳定供应。建设现代水网，实施“一核两网·百库千川”水利行动，推进渝西水资源配置、跳蹬水库等重大水利工程，力争开工建设藻渡等大中型水库，推动城市供水管网向镇村覆盖，创建国家节水型城市。

**深入实施城市更新行动。**优化城市空间，做靓“两江四岸”主轴，高品质建设城市功能名片，推进两江四岸核心区整体提升，加快重庆美术公园等项目建设，完成磁器口滨江片区、花溪河湿地公园等项目。完善城市功能，持续推进城市更新试点示范项目，新开工改造1277个城镇老旧小区，实施1.5万户棚户区改造，开展城市管道更新改造和生命线工程专项治理，实施城市内涝治理五年行动。修复城市生态，推进“四山”保护提升，统筹生态园林城市系列创建，推动坡坎崖滩治理向区县延伸，做靓山城步道、山城花境等特色品牌，打造社区体育文化公园、口袋公园等休闲空间。改善城市路网，启动中心城区路网更新和停车治理专题年行动，推动老城区堵点、重要交通节点、街巷交通路网一体规划、一体更新，落实公交优先战略，新开通一批同城公交、小巷公交和接驳公交，建设一批小微停车场，完善提升1500公里人行步道。传承城市文脉，坚持整体保护和活化利用相结合，推进大田湾—文化宫—大礼堂等历史文化风貌街区保护修缮，加强古建筑、老宅子、老街区保护，为城市留住根脉、留存记忆，让城市更有人文范、书香味、烟火气。

**推动城市管理改革创新。**树立全周期管理意识、同城化管理理念，推动“大城三管”“马路办公”等实践成果转化为制度标准，提升区县城市管理水平。实施老城区环境“小而美”惠民提升行动，建设“门前三包”“五长制”示范道路112条，推动生活垃圾分类覆盖全市所有镇街。优化物业管理服务。加快城市综合管理服务平台建设，推进城市建成区数字化管理全覆盖，构建“一云承载、一图呈现、一网统管、一端服务”的城市智管新格局。

**（九）加快建设山清水秀美丽之地，筑牢长江上游重要生态屏障。**人不负青山，青山定不负人。要学好用好“两山论”，走深走实“两化路”，持续加强生态环境保护，促进经济社会发展全面绿色转型，

让绿色成为重庆最动人的色彩。

**提升生态系统质量和稳定性。**统筹山水林田湖草系统治理，建设“两岸青山·千里林带”50万亩，科学推进石漠化、消落区、水土流失综合治理和矿山生态修复。严格落实长江“十年禁渔”政策，加强自然保护区建设管理和生物多样性保护，巩固提升缙云山生态环境综合整治成果。深化广阳岛片区长江经济带绿色发展示范，建成广阳岛国际会议中心、长江生态文明干部学院、大河文明馆主体工程，精心打造“长江风景眼、重庆生态岛”。

**深入打好污染防治攻坚战。**打好碧水保卫战，加强重点流域水环境综合治理，实施城市排水管网精细化排查，补齐城镇污水处理设施短板，深入推进长江入河排污口整治，巩固城市黑臭水体治理成效。打好蓝天保卫战，聚焦臭氧污染和细颗粒物协同控制，强化工业废气、交通污染、扬尘和露天焚烧等领域管控，加强区域联防联控。打好净土保卫战，开展双城经济圈“无废城市”共建，强化建设用地、农用地等土壤污染防治，有序推进农村黑臭水体整治，强化锰污染综合整治。健全问题发现机制，常态长效推进生态环境问题整改，提高生态环境监管执法效能。

**有序推进“双碳”工作。**制定碳达峰碳中和实施意见、碳达峰实施方案，调整优化能源、产业、交通运输、用地结构。落实“三线一单”制度，严格“两高”项目准入要求，统筹做好能耗“双控”和能源保供。全面推进绿色制造、绿色建造，开展绿色低碳技术攻关，加快重点行业清洁生产改造、煤电机组节煤减排改造和城市公共照明节能改造，建设绿色建筑产业园，大力培育循环经济、生态产业和节能环保产业。落实全面节约战略，开展绿色生活创建行动，推广装配式建筑和新型材料，建设低碳发展示范城市。

**深化生态文明体制改革。**推进气候投融资试点，完善“长江绿融通”大数据综合服务系统，拓展“碳惠通”平台功能，培育优化地方碳排放权交易市场，统筹推进碳排放权、排污权、用能权、用水权交易，推动川渝共建区域性环境权益交易平台，深入推进“厂网河”一体化改革，健全生态产品价值实现机制。

（十）推进以改善民生为重点的社会建设，以更有效举措促进共同富裕。千头万绪的事，说到底还是千家万户的事。要坚持以人民为中心的发展思想，大力发展社会事业，持续办好民生实事，着力解决人口“一老一小”、住房“一旧一危”、就业“一生一困”、交通“一堵一安”等实际问题，让老百姓的日子越过越红火、一天比一天好。

**科学精准做好疫情防控。**坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，坚持常态化精准防控和局部应急处置相结合，落实“四早”要求，压实“四方”责任，加快建设全市疫情防控信息平台，严格落实人、物、环境同防和空港口岸分流措施，强化重点人员健康管理和重点场所疫情防控，继续推进疫苗接种，引导群众做好个人防护，全力守护人民群众生命安全和身体健康。

**加强就业和社会保障。**落实就业优先政策，解决高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业问题，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。增加低收入群体收入，扩大中等收入群体比重，鼓励勤劳创新致富。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，全面落实稳地价、稳房价、稳预期长效管理调控机制，发展长租房市场，推进保障性住房建设，解决好新市民、青年人等群体住房困难问题，促进房地产业良性循环和健康发展。积极应对人口老龄化，建立基本养老服务清单制度，开展家庭养老床位照护服务试点，实现城乡社区居家养老服务全覆盖。健全退役军人政策制度和工

作运行机制。推动社保扩面提质和最低生活保障提标，完善社会救助机制，发展妇女、儿童、残疾人、慈善等福利事业，建立健全未成年人保护体系。

**促进教育高质量发展。**以教育评价改革为牵引，纵深推进教育改革。规范和支持普惠性幼儿园发展，力争学前教育普惠率巩固在90%以上。巩固和扩大义务教育“双减”成果，加快推进国家义务教育优质均衡发展区县建设。深化普通高中课程改革，推进普通高中多样化特色发展，提升县域普通高中整体质量。实施“双优”“双高”计划，发展职业本科教育，建设技能型社会。大力发展新工科、新医科、新农科、新文科，建成重庆中医药学院，开工建设长江音乐学院，推进高校分校区建设。完善服务全民终身学习的教育体系，发展在线教育、老年教育、社区教育，办好特殊教育。

**强化全方位全周期健康保障。**创建国家医学中心、国家区域医疗中心和国家临床重点专科，实施区县医院综合能力提升行动。加快4家应急医院建设，开展等级疾控中心创建。深化医药卫生体制改革，加强区县域“三通”医共体运行监测和绩效评价，全面推开公立医院薪酬制度改革，扩大长期护理保险制度试点，提升医保服务水平。完善三孩生育配套支持措施。适时启动适龄女性免费接种宫颈癌疫苗工作。促进中医药传承创新发展。

**推动文化体育事业高质量发展。**培育和践行社会主义核心价值观，深化新时代文明实践中心建设，推动文明创建提质扩面。支持文艺创作和展演，实施文艺作品质量提升工程。制定公共文化服务高质量发展实施意见，推动城乡公共文化服务体系一体化建设，建成重庆青少年活动中心。加强革命文物保护利用，加快长征国家文化公园（重庆段）、红岩文化公园二期建设。推动文化产业发展。繁荣哲学社会科学。倡导全民阅读。建设重庆国际传播中心。落实深化体教融合发展实施意见，编制竞技体育发展意见，推进重庆国际小球赛事中心前期工作，完成大田湾体育场保护利用工程，建成龙兴专业足球场，筹备2023亚洲杯，办好2022年世界举重锦标赛，促进群众体育、竞技体育、体育产业协调发展。

**加强和创新社会治理。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化基层治理能力建设。深化“五社联动”。完善信访制度，优化矛盾纠纷化解一站式服务。深入开展民族团结进步创建。依法管理宗教事务。开展城市治理风险清单管理试点。完成安全生产和消防安全专项整治三年行动，持续开展“两重大一突出”集中整治，全面开展燃气安全排查整治，推进自然灾害风险普查和防治能力提升“八项工程”。加强食品药品安全监管。健全社会治安防控体系，强化公民个人信息保护，防范打击电信网络诈骗、跨境赌博等新型犯罪，推动扫黑除恶长效常治，运用大数据提升社会治理能力，建设更高水平的平安重庆。

### 三、提升政府治理能力

今年是本届政府履职的收官之年，目标在前，使命在肩。必须坚持和加强党的全面领导，落实全面从严治党要求，切实加强政府自身建设，以政府治理能力提升促进既定目标实现。

（一）把政治建设摆在首位。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。持续深入肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，坚决肃清邓恢林流毒影响，营造风清气正的政治生态。推进中央巡视、审计反馈问题整改。严格落实意识形态工作

责任制。巩固拓展党史学习教育成果，弘扬伟大建党精神，增加历史自信、增进团结统一、增强斗争精神，更好把握和运用党的百年奋斗历史经验，更加坚定自觉地践行初心使命，以实际行动兑现市委“三个确保”政治承诺。

（二）把法治建设推向纵深。全面落实法治政府建设实施纲要，推动法治政府建设督察反馈问题整改。自觉接受人大监督、政协监督、监察监督、司法监督，主动接受社会监督和舆论监督，强化审计监督。严格执行人大及其常委会决议决定，支持人民政协履行职责，认真办理人大代表建议和政协提案。规范行政决策程序，完善重大决策事前评估与事后评价机制，科学决策、依法用权。加强重点领域、新兴领域、民生领域政府立法，开展行政执法监督体系建设试点，深入推进“八五”普法，深化政务公开，强化政务诚信建设，努力使法治政府各方面制度更加健全、更加完善。

（三）把效能建设抓紧抓实。注重学习提能，及时跟进科技变革新趋势、产业发展新动态、国际经贸新规则，学习历史知识、厚植文化底蕴、强化生态观念，不断提高专业能力和解决实际问题能力。加强调查研究，倾听群众呼声，回应现实需要，作决策尊重客观实际，干工作综合考虑各方面因素，防止简单化、单打一。激励担当作为，在招商引资前线、项目建设一线、攻坚克难火线锻炼干部、识别干部，鼓励创造性干工作，完善容错纠错机制，让敢干者有舞台、实干者有平台，让担当者无忧、奋斗者无憾。强化效率意识，牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的时间观念，发扬马上就办和钉钉子精神，对作出的决策、部署的工作、定下的事情，都要明确具体时间节点，立说立行、紧盯不放、一抓到底，以高效率赢得高效益、以快节奏换来大发展。做好跟踪问效，抓而不紧等于不抓，抓而不实等于白抓，“致广大而尽精微”是成事之道，要做到谋划时统揽大局、操作中细致精当，完善目标分解、台账管理、督查考核、总结评估等工作闭环，把工作整巴适、不吹壳子，确保干一件成一件、落实一件销号一件。

（四）把廉政建设贯穿始终。严格落实中央八项规定精神和市委实施意见，深化整治形式主义、官僚主义，持续为基层松绑减负。严肃财经纪律，落实过紧日子要求，把每一分钱都用在“刀刃”上。聚焦重点领域、重要部门、关键岗位，聚焦群众身边腐败和损害群众利益问题，持之以恒正风肃纪反腐。深化拓展“以案四说”“以案四改”，健全一体推进不敢腐不能腐不想腐有效机制。全市政府系统工作人员要克己奉公、以俭修身，明大德、守公德、严私德，讲担当、讲情怀、讲奉献，永葆为民务实清廉的政治本色，做到不负历史、不负时代、不负人民。

各位代表！百年征程再出发，拼搏奋斗正当时。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，踔厉奋发、笃行不怠，坚定信心、勇毅前行，奋力谱写重庆高质量发展高品质生活新篇章，以优异成绩迎接党的二十大和市第六次党代会胜利召开。

让我们一起向前进，一起向未来！

# 关于重庆市2021年国民经济和社会发展规划 执行情况及2022年计划草案的报告

重庆市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将2021年国民经济和社会发展规划执行情况及2022年计划草案提请大会审查，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2021年国民经济和社会发展规划执行情况

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是重庆发展进程中不平凡的一年。一年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，全市疫情防控成果持续巩固，经济发展保持良好态势，社会大局保持和谐稳定，如期打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，较好完成了市五届人大四次会议确定的目标任务。

——主要经济指标好于预期，经济恢复态势更加稳健。常态化疫情防控有力有效，快速精准处置市外输入病例引发的本土新发疫情。牢牢把握扩大内需这个战略基点，实施“抓项目稳投资”专项行动，培育建设国际消费中心城市，加快建设内陆开放高地，保持经济运行在合理区间。地区生产总值达到27894亿元，增长8.3%、高于预期目标2.3个百分点，固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总值分别增长6.1%、18.5%和22.8%，一般公共预算收入增长9.1%。

——创新引领趋势明显，高质量发展动能更加强劲。召开市委五届十次全会专题研究部署科技创新工作，扎实推进以大数据智能化为引领的科技创新，持续壮大“芯屏器核网”全产业链，大力培育“云联数算用”全要素群，积极打造“住业游乐购”全场景集，倾力打造“智造重镇”“智慧名城”，数字经济增加值增长15%以上。加快建设具有全国影响力的科技创新中心，一批重大科技基础设施启动建设，国家制造业创新中心、国家技术创新中心实现“双突破”，大众创业万众创新活力增强，高新技术企业达到5108家，高技术制造业增加值增长18.1%，全社会研发经费支出占地区生产总值比重提升至2.21%左右，科技进步贡献率提升至59.5%。

——经济结构持续优化，国民经济循环更加畅通。坚持以深化供给侧结构性改革为主线，着力培育实体经济新动能。传统产业加快转型升级，制造业智能化、高端化、绿色化、融合化趋势更加

明显，规上工业增加值增长 10.7%，战略性新兴产业增加值增长 18.2%。现代服务业发展势头强劲，先进制造业和现代服务业加快融合，信息传输、软件和信息技术服务业、科学研究和技术服务业等蓬勃发展，全市服务业增加值增长 9%。经济效益结构不断优化，规上工业企业利润增长 40% 左右，全体居民人均可支配收入达到 33803 元，增长 9.7%、高于经济增速 1.4 个百分点。

——政策效应加快释放，发展信心更加坚定。国家重要先进制造业中心、西部金融中心、国际性综合交通枢纽等新定位，以及营商环境创新试点城市、国际消费中心城市、服务业扩大开放综合试点、全面改革创新试验区等系列试点示范任务，为经济社会发展不断注入强大动力。高质量编制“十四五”规划纲要和 52 个市级专项规划，储备重大项目 532 项，为“十四五”开局起步打下良好基础。智博会、西洽会、中新金融峰会、重庆英才大会等对外影响力持续增强，市委五届十次和十一次全会、推动成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议第三次和第四次会、优化营商环境大会、推动制造业高质量发展大会、交通强市建设工作推进会、市委人才工作会议等系列重要会议相继召开，各项重点工作提速推进。出台“促进生产经营 27 条”“助企纾困 17 条”等政策措施，为企业新增减负 600 亿元以上，新登记市场主体增长 19.4%，新增上市企业 6 家、累计达到 81 家，国家级“专精特新”小巨人企业达到 118 家。工业用电量、货运量、中长期贷款余额等先行指标分别增长 11.2%、18.8% 和 9.6%，市场信心不断提振。

一年来重点抓了以下工作：

（一）更大力度推动科技自立自强，在创新驱动发展上迈出新步伐、取得新成效。坚持把科技创新摆在全局的核心位置，创新氛围日渐浓厚，创新动能持续增强。

一是创新平台加快建设。紧扣“五个科学”“五个科技”，加速布局大装置、大平台、大院所，西部（重庆）科学城集中签约国家电投西部生态能源研究院等 11 个科创项目，北京大学重庆大数据研究院等 14 个项目建成投用，中科院重庆科学中心、中国自然人群生物资源库等 14 个科研平台启动建设，西永微电园获评中国集成电路高质量发展十大特色园区。两江协同创新区累计引进大学大院大所 40 家，集聚高端创新人才 1500 余人，分布式雷达验证试验场启动建设，西北工业大学重庆科创中心等建成投用，落户国家工信安全中心·西部中心。广阳湾智创生态城新增 4 个市级重点实验室，启动建设野外科学观测站、碳捕集与利用技术创新中心等。15 个高新区引进重大科技产业项目 474 个、总投资 2604 亿元，新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源汽车等高新技术产业发展取得新突破。

二是创新主体加快培育。加大科技创新企业、科研机构引育力度，新引进中国机械科学研究总院等研发机构 16 家、累计 104 家，新培育科技型企业 10568 家、累计 36939 家。实施企业研发机构倍增计划，有研发机构的规上工业企业占比提高至 30% 左右，规上工业企业研发投入强度达 1.65%。遴选 100 家培育企业清单化推进科创板上市，推动科技型企业发展壮大成为规上高新技术企业、独角兽企业和隐形冠军企业。加快推进“双一流”建设，新增国家一流学科 1 个，新增博士、硕士学位授予单位各 1 所，新增博士学位授权点 10 个、硕士学位授权点 50 个，实现 14 个学科门类全覆盖。

三是创新人才加快引育。完善“塔尖”“塔基”人才政策。推进博士、博士后“直通车”科研项目，获批设立国家海外人才离岸创新创业基地，新增中国工程院院士 1 名，“两院”院士总数达到 18 名，遴选第三批重庆英才计划 418 人、创新创业示范团队 93 个，新增外国高端人才（A 类）344 人，累

计1498人，新引进急需紧缺人才5万名。制定出台“巴渝工匠2025”行动计划，高技能人才加快培育。持续办好重庆英才大会、开展“重庆市杰出英才奖”评选表彰，召开科学技术奖励大会、开展“最美科技工作者”宣传活动，激励广大科技工作者勇攀科技高峰。

四是创新成果加快转化。制定实施基础研究行动计划，在医学、材料等领域取得一批重大原创性理论突破。有序推进超瞬态实验装置等重大科技基础设施建设。实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度推进“卡脖子”技术攻关，推动一批关键核心技术取得重大突破。出台“科技成果转化24条”，举办供需对接活动150场，技术合同成交额实现倍增。与中科院签约共建汽车软件创新研究平台，联合微电子中心获批成为国家级制造业创新中心，新增国家科技创新基地4个、累计97个，新增国家级工业设计中心4个、累计10个。

五是创新生态加快优化。建立健全科技创新体制机制，印发实施《关于深入推动科技创新支撑引领高质量发展的决定》，修订完善《重庆市科技创新促进条例》，编制科技进步路线图，设立重庆知识产权法庭、涉外知识产权调解中心、知识产权保护中心。建设10个环大学创新生态圈、入孵企业团队3275个，新增国家大学科技园1家、累计3家。持续提升科技孵化能力，新增国家级科技企业孵化器3家，累计建设市级及以上科技企业孵化器99家。不断强化科技创新资金保障，组建科技创新投资集团，知识价值信用贷款达到223.5亿元，种子、天使、风险基金投资项目1445个、金额178.5亿元。

（二）推动成渝地区双城经济圈建设成势见效，在城乡区域协调发展上迈出新步伐、取得新成效。牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念，推动成渝地区双城经济圈建设走深走实，持续推动“一区两群”协调发展，统筹抓好城市提升和乡村振兴，全市经济进一步融入国内大循环。

一是成渝地区双城经济圈建设步伐加快。全面落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，共同实施85项年度重点任务，制定加强重庆成都双核联动引领带动成渝地区双城经济圈建设行动方案，出台《成渝地区双城经济圈体制机制改革创新方案》，设立300亿元双城经济圈发展基金。深化交通基础设施互联互通，《成渝地区双城经济圈综合交通运输发展规划》《成渝地区双城经济圈多层次轨道交通规划》获批启动实施，启动建设成渝中线，提速建设成达万、渝万、渝昆、渝湘高铁重庆至黔江段，郑万高铁重庆段开展联调联试，渝西高铁安康至重庆段可研获批，渝宜高铁重庆段完成可研编制。大足至内江高速、合川至安岳高速重庆段建成通车，成渝高速扩能、渝遂高速扩能二期、渝宜高速长寿至梁平段扩能加宽等项目前期工作有序推进。深化科技创新区域协同，启动建设成渝综合性科学中心，合作共建6个重点实验室，组建成渝地区高新区联盟、技术转移联盟和协同创新联盟，举行两省市共建具有全国影响力的科技创新中心2021年重大项目集中开工活动，集中开工40个重大科技项目，集中发布41项产学研创新成果。深化产业协同，共同制定出台汽车、电子信息、装备制造、工业互联网高质量协同发展实施方案，获批共建工业互联网一体化发展示范区和全国一体化算力网络国家枢纽节点。深化生态环保共建共治，共同启动双城经济圈碳达峰碳中和联合行动，共同实施长江干流生态保护修复重大工程，开展跨界河流污染专项整治和大气污染联防联控。深化公共服务合作，深入实施交通通信、户口迁移、就业社保、教育文化、医疗卫生、住房保障六大便捷生活行动，启动第二批便捷生活行动，210项“川渝通办”事项全面实施，两地群众和市场主体

享受更多“同城待遇”。深化重大项目合作，实施川渝合作共建重大项目67个、总投资1.57万亿元，已开工或启动建设项目65个、完成年度投资1030.9亿元。深化毗邻地区合作，加快推进10个区域合作平台建设，制定支持川渝高竹新区改革创新发展的若干政策措施。

二是“一区两群”协调发展态势良好。进一步完善“一区两群”协调发展机制和三个片区建设行动方案政策体系，“一区”与“两群”人均地区生产总值比值预计为1.80：1以下。着力提升主城区都市区综合承载能力和资源配置能力，中心城区制造业呈现高端化、创新化、服务化，服务业高端化转型趋势明显，主城新区持续发挥工业主战场作用。加快推进渝东北三峡库区城镇群生态优先绿色发展，巫山五里坡国家级自然保护区列入世界自然遗产，国控断面水质优良比率稳定在100%，绿色建材、食品加工、电子信息等绿色产业集群培育形成，风电、光伏等清洁能源快速发展，“三峡库心·长江盆景”等跨区域合作平台加快建设，万开云同城化发展成效明显。深入推进渝东南武陵山区城镇群文旅融合发展，组建武陵山文旅发展联盟，成立武陵文旅融合发展公司，举办首届中国武陵文旅峰会，“文旅+”引领的食品加工、纺织服装、生物医药等特色产业逐步壮大，绿电发电量占全市绿电量70%，新增3个4A级景区，全年接待游客8673.7万人次，旅游总收入达到841.2亿元。建立“一区两群”区县对口协同发展机制，“一区”和“两群”结对区县产业协同成效明显，城乡互动日趋密切，科技协作初见成效，市场互通全面推进，实施对口帮扶项目184个、落实到位对口帮扶资金4.2亿元。

三是乡村振兴分层分类全面推进。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，对4个国家乡村振兴重点帮扶县实行“一县一策”帮扶，明确市级乡村振兴重点帮扶乡镇17个以及区县级乡村振兴重点帮扶乡镇131个、村286个，有序推进40个市级乡村振兴示范镇村建设。深化农村改革，稳妥推进集体经营性建设用地入市改革，“三社”融合发展纵深推进，新增农村“三变”改革试点村1643个，355万农民变股东，基本消除集体经济“空壳村”。有序推进乡村建设，接续实施农村人居环境整治提升，新改建“四好农村路”3330公里，实施农村危房改造5097户，农村卫生厕所普及率达到84%，行政村生活垃圾有效治理率达到99.9%，新建及改造农村电网超2500公里，创建美丽庭院10569个、绿色示范村103个，梁平等5个国家级水系连通及水美乡村建设试点全面推进。加强和创新乡村治理，3个国家级乡村治理示范区通过国家中期评估。

四是城市提升工作深入推进。编制完成全市国土空间总体规划、主城都市区各圈层国土空间规划等，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。开展交通强国建设试点，加强交通强市建设。加速构建“米”字型高铁网，高铁营业里程839公里，开行公交化列车35对。提速实施“850+”城市轨道交通成网计划，加快打造“轨道上的都市区”，轨道交通通车里程达到417公里。“三环”高速全线贯通，高速公路通车总里程达到3841公里，省际出口通道增至27个，高速公路交通安全执法权划归公安部门。水土嘉陵江大桥、蔡家嘉陵江大桥、礼嘉嘉陵江大桥、白居寺长江大桥、土主隧道、龙兴隧道“4桥2隧”建成，打通未贯通道路35条，城市道路通车里程超过6000公里。江北机场T3B航站楼及第四跑道建设提速，重庆新机场前期工作取得积极进展，仙女山机场实现通航。忠县新生港开港运营，寸滩邮轮母港开工，果园港二期及扩建工程完工。加快推进以“两江四岸”为主轴的城市更新，高水平打造长嘉汇、广阳岛、科学城、枢纽港、智慧园、艺术湾等六张城市功能名片，市规划展览馆新馆建成，开放磁器口滨江老码头等公共空间，全面启动城市更新试点示范

项目 31 个，实施老旧小区改造 841 个、棚户区改造 20100 户，消除高层建筑供电设施火灾隐患 1906 处，新治理提升坡坎崖 181 万平方米，新建成山城步道 100 公里，渝中区、九龙坡区入选全国首批城市更新试点城市。持续强化城市治理，深化“大城三管”，完成市容环境整治专项行动，“马路办公”整改问题 82.6 万个，治乱拆违近 300 万平方米，新增数字城管覆盖面积 80 平方公里，建成“劳动者港湾”示范点 110 个。加快创建国家生态园林城市、国家森林城市，新增城市绿地 2854 万平方米。着力提升城乡防洪能力，加强流域防洪调度。

五是城乡融合发展成效显著。进一步完善城乡融合发展体制机制和政策体系，相继出台《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的实施意见》《国家城乡融合发展试验区重庆西部片区实施方案》，扎实推进国家城乡融合发展试验区各项改革试验。推动城乡要素高效配置，建立土地承包经营权、农村集体资产股权的流转退出机制，促进进城落户农民依法自愿有偿转出农村权益。推动公共资源均衡配置，坚持城乡一体规划，推动城市基础设施向乡村延伸、公共服务和社会事业向乡村覆盖。推动产业协同发展，因地制宜发展都市农业，推动生产、加工、科技、品牌一体化发展。深入实施以人为核心的新型城镇化战略，4 项新型城镇化综合试点经验向全国推广，垫江、忠县、彭水加快开展国家县城新型城镇化建设示范，区县城补短板强弱项工作加快推进，引导特色小镇规范健康发展，常住人口城镇化率预计达到 70% 左右。

（三）全力提升产业链供应链现代化水平，在建设现代产业体系上迈出新步伐、取得新成效。实施支柱产业提质工程、战略性新兴产业集群发展工程和产业链供应链现代化水平提升工程，产业结构不断向中高端水平迈进，质量效益稳步提高。

一是先进制造业加快发展。出台关于进一步推动制造业高质量发展加快建设国家重要先进制造业中心的意见和支持制造业高质量发展若干政策措施，加快打造国家重要先进制造业中心。推动支柱产业迭代升级，汽车产业增加值增长 12.6%，长安 UNI—K、福特野马 Mach—E、问界 M5 等车型上市，比亚迪动力电池二期等项目建成，博世庆铃氢燃料电池发动机等项目开工。电子产业增加值增长 17.3%，京东方第 6 代柔性显示面板产线正式投产，华润微电子 12 英寸功率半导体晶圆生产线、康宁显示玻璃基板前段熔炉等项目落地，计算机年产量首次突破 1 亿台。医药产业增加值增长 14.5%，博唯生物预防性重组蛋白疫苗等加快推进，重庆国际生物城、智睿生物医药产业园、水土生物医药创新基地等建设提速。装备、材料、消费品产业增加值分别增长 16.8%、5.9%、8.9%。推动产业链现代化水平提升，“一链一策”推动 33 条重点产业链补链强链，集成电路、工业软件等首批 6 个市级重点关键产业园启动建设，70 个领军企业（含“链主”企业）合计产值增长 30% 左右。

二是数字经济和实体经济加速融合。务实推进国家数字经济创新发展试验区、国家新一代人工智能创新发展试验区和西部数据交易中心建设，加快建设两江数字经济产业园、中国智谷（重庆）科技园、仙桃大数据谷、高新软件园，成功举办中国—上合组织数字经济产业论坛、2021 智博会。京东、中科曙光等高性能算力设施相继布局，大数据智能化企业达 8000 余家，重点平台企业超过 370 家。实施制造业数字化转型行动，三一“灯塔工厂”等项目建成投用，累计建成智能工厂 105 个、数字化车间 574 个，工业互联网标识解析国家级节点（重庆）标识注册量累计超过 60 亿、接入企业 1900 余家，上云企业达到 10.1 万户。加快打造智能场景，提档升级礼嘉智慧公园，创新开发 50

个应用场景，全国首条无人驾驶“云巴”投入运营，我市成功入选全国“双智”试点城市。

三是现代服务业发展水平持续提升。建立健全服务业高质量发展体制机制，出台支持服务业集聚区加快建设若干政策措施，获批成为中西部地区唯一开展服务业扩大开放综合试点的省市。《成渝共建西部金融中心规划》获批，提速中新金融科技合作示范区建设，促进国家金融科技认证中心功能发挥，推出科技跨境贷、汇保通等创新模式，落地中国农业银行数字化风控中心和一批金融科技总部，人民币贷款余额增速保持西部前列。深入推进国家物流降本增效综合改革试点，获批建设空港型国家物流枢纽，成为全国首个同时拥有港口型、陆港型和空港型国家物流枢纽的城市，全社会物流总费用占地区生产总值比重低于全国平均水平。实施千家软件企业培育工程，培育市级软件产业园7个。加快推进大健康产业融合发展示范区建设，生物医药、医疗器械、健康美妆、健康食品、健康养老等产业快速发展。启动实施大都市、大三峡、大武陵旅游发展升级版，举办第七届中国西部旅游产业博览会，打造“舞动山城”文旅品牌，成功创建西部首个文化和旅游部重点实验室，文化产业、旅游产业增加值预计分别增长8.3%、9.2%。

四是农业发展质量效益和竞争力明显提高。粮食和重要农产品保障更加有力，粮食总产量109.3亿公斤，创近13年新高，生猪产能恢复至正常年份水平，蔬菜、水产等重要农产品量足价稳。农业高质量发展态势更加明显，创建3个国家级农业现代化示范区、2个国家现代农业产业园和4个国家优势特色产业集群。农业品种、品质、品牌建设成效明显，累计制定农业地方标准517个，“巴味渝珍”累计授权637个产品，“三峡柑橘”品牌加快打造。农村产业融合步伐加快，农产品加工业产值增长15.8%，累计培育50亿级以上农产品加工示范园区15个，农产品网络零售额增长17.5%。农业科技创新强劲发力，启动国家生猪技术创新中心建设，组建水产、畜禽、种植科技创新联盟，建成14个农业产业技术体系创新团队，荣昌、潼南入选全国农业科技现代化先行县。

（四）推动建立健全内需体系，在扩大内需上迈出新步伐、取得新成效。牢牢把握扩大内需这个战略基点，聚焦“两新一重”和短板领域扩大有效投资，大力促进消费平稳回暖，内需潜力持续释放。

一是有效投资不断扩大。扎实开展“抓项目稳投资”专项行动，投产项目抓达产、竣工项目抓投产、在建项目抓进度、签约项目抓开工，固定资产投资增长6.1%。基础设施投资增长7.4%，农林水利投资增长17%。工业投资增长9.1%，高技术制造业投资占制造业投资的比重超过30%。新基建持续发力，累计建成5G基站7.3万个，建成全国首个5G新型基础设施大数据平台。民间投资活跃度持续上升，占比达54%左右。重大项目加快推进，轨道15号线启动建设，白马航电枢纽、渝西水资源配置工程、ABB迁建等项目加快建设，涪江双江航电枢纽、川渝电网一体化等项目取得积极进展。强化资金要素保障，争取地方政府专项债券1215亿元，为近年来新高。

二是消费市场持续回暖。获批开展国际消费中心城市培育建设，实施国际消费载体提质等“十大工程”，国际购物、美食、会展、旅游、文化“五大名城”建设步伐加快，中央商务区提档升级、寸滩国际新城建设有序推进，全市实现社会消费品零售总额13967.7亿元。出台《关于培育发展“巴渝新消费”的实施意见》等文件，重庆连续两年位列“中国十大夜经济影响力城市”榜首，解放碑步行街获批成为全国首批5条示范步行街之一。稳住大宗商品消费、深挖线上消费、发展新型消费，新能源汽车、5G智能手机产量分别增长252.1%和194.4%，限上单位网络零售额增长27.3%。持续

优化消费环境，光环购物中心、两江国际商务中心首期等商场开业运营，十八梯、戴家巷、磁器口后街等开街营业，城市更新塑造一批新消费场景。文旅消费持续回暖，3个区入围第二批国家文化和旅游消费试点城市名单，6个集聚区获评首批国家级夜间文化和旅游消费集聚区，巴谷宿集入选全国首批甲级民宿，接待境内外游客人次、实现旅游收入分别增长11.2%、14.6%。

（五）持续深化改革开放，在激发市场活力上迈出新步伐、取得新成效。坚定不移推动更深层次改革，实行更高水平开放，加快建设改革开放新高地，市场主体活力不断激发，对外开放程度不断提高。

一是全面深化改革纵深推进。获批营商环境创新试点城市，不断深化“放管服”改革，大幅压减企业办事环节、时耗、成本，全覆盖开展“双随机、一公开”监管。深化公共资源交易监管改革，建成投用全市统一的网上中介服务超市，入驻中介机构超过5400家，完成交易金额超过14亿元。出台《重庆市社会信用条例》，构建事前信用承诺、事中信用分级分类监管、事后信用惩戒的监管机制，“信易贷”“信易批”“信易游”等“信易+”惠民便企场景相继落地，巴南、江津、铜梁纳入国家信用示范城市创建范围。“渝快办”平台实名认证用户达到2200万、累计办件量超过2.2亿件，市级行政许可事项“最多跑一次”比例超过99%，全程网办占比超过80%。国企改革三年行动深入推进，出台国企科技创新政策“20条”，开展“科改”试点示范。深化财政金融改革，建立健全政府性融资担保（再担保）体系，实施商业保理、融资租赁行业名单制管理，推动“空壳”“失联”机构出清，企业贷款利率处于历史低位，金融系统为实体经济让利160亿元。探索建立“六个统筹”的政府投资项目管理机制，开展多个领域投融资模式创新试点。

二是内陆开放高地建设扎实推进。加快建设中欧班列集结中心示范工程，中欧班列（成渝）开行超过4800班，开行量和货值货量均位于全国首位。西部陆海新通道通达全球107个国家（地区）、315个港口，运输箱量增长54%。江北机场新增国际航线5条、累计106条，国际货邮吞吐量增长40%。编制实施中新互联互通项目五年发展规划，中新互联互通项目新签约商业合作类项目50个、总金额33.6亿美元。自贸试验区新形成自主培育改革创新成果16项，启动建设10个联动创新区。果园港口岸通过国家验收，寸滩港口岸功能有序转移，获批建设万州综合保税区和永川综合保税区，成为西部首个可办理化学药品首次药品进口备案的口岸城市。两江新区服务贸易额超过70亿美元，高新区、经开区等各类开放园区能级持续提升。开放合作持续深化，承办纪念中国—东盟建立对话关系30周年特别外长会、澜湄合作第六次外长会、中国—拉美企业家峰会等，在渝世界500强企业312家，国际友城增至52对。

三是开放型经济稳步提升。开展跨境贸易便利化专项行动，进出口整体通关时间较2017年压缩60%以上，笔电出口量全国第一，进出口总值保持高速增长。获批国家首批加工贸易产业园，新设4家国家外贸转型升级基地。推动一般贸易转型创新发展，一般贸易增长33.5%。积极开拓多元化市场，实施与东盟经贸合作行动计划，对东盟、欧盟、美国三大贸易伙伴进出口分别增长15.2%、19.5%和11.4%。加速发展新业态新模式，持续深化服务贸易创新发展试点。持续完善外商投资全流程服务体系，增强外商投资合法权益保护，新增外商投资企业超300家。

（六）全面推动生态优先绿色发展，在建设山清水秀美丽之地上迈出新步伐、取得新成效。学好用好“两山论”、走深走实“两化路”，统筹山水林田湖草系统治理，长江上游重要生态屏障进一步筑牢，

生态环境质量持续改善。

一是生态系统保护修复扎实推进。推进生态保护红线评估调整和自然保护地调整优化,全面推行河长制、林长制,大力开展国土绿化行动和森林资源“四乱”突出问题专项整治,实施“两岸青山·千里林带”建设32万亩,国土绿化营造林510万亩,森林覆盖率提升至54.5%。全面完成长江经济带废弃露天矿山生态修复。长江禁捕退捕成果持续巩固。渝北区、北碚区创建国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。重庆山水林田湖草工程试点入选中国特色生态修复案例。广阳岛生态修复主体完工、入选全国生态修复典型案例。

二是减污治污工作扎实开展。开展提升污水“三率”专项行动和“散乱污”企业整治,新增日污水处理能力27.5万吨,长江干流重庆段水质保持为优,74个国考断面水质优良比例为98.6%。狠抓中央生态环境保护督察反馈问题整改和长江经济带生态环境突出问题整改,全面淘汰锰行业落后产能,锰污染治理工作获国家肯定并在沿江11省市推广。强化大气多污染物协同控制和联防联控,空气质量优良天数达到326天,评价空气质量的六项指标浓度均达标。土壤、地下水环境质量稳定提升,化肥、农药使用总量连续5年“双递减”,畜禽粪污、秸秆综合利用率分别达到80%、87%以上。污染防治攻坚战年度考核为优秀。

三是碳达峰碳中和工作有序开展。开展全市及能源、工业等6个重点领域能耗、二氧化碳排放基础数据测算,系统分析碳排放结构及主要排放源,明确工作路径和目标举措。加快构建“1+2+6+N”政策体系,建立统筹协调工作机制,开展碳达峰碳中和实施意见、碳达峰实施方案、六大领域专项行动方案和科技、碳汇等支撑保障方案编制工作。全面梳理形成在建、拟建、存量“两高”项目清单,扎实推进“两高”项目节能审查不规范问题整改,能耗“双控”进度总体符合国家下达目标要求。作为西部唯一省市参与全国碳市场联建联维,优化培育重庆碳市场,建成上线全国首个覆盖碳履约、碳中和、碳普惠的“碳惠通”生态产品价值实现平台,组建全国首个区域性气候投融资产业促进中心。

四是能源绿色低碳转型稳步推进。持续推进燃煤减量替代,全年清洁能源电量消纳占比超过50%。加快推进新能源开发利用,因地制宜发展抽水蓄能,两江燃机电厂二期、永川港桥燃机热电联产、丰都栗子湾抽水蓄能电站等大型清洁能源项目核准开工,新增风、光等新能源装机规模超30万千瓦。铜锣峡储气库首次参与冬季调峰,城口、巫溪天然气管道开工建设,加速补齐储气能力短板,提升偏远区县供气能力,全年天然气产量增长7.6%,天然气消费量增长13.5%。

五是绿色生产生活方式逐渐形成。实施制造业绿色发展行动,在全国率先研发投入使用“三线一单”智检服务系统,创建国家绿色工厂17家、绿色园区2个。持续深入推进七大重点领域绿色生活创建行动,在全国率先建成生活垃圾全生命周期管理链条,累计建成公共充电桩1.8万个、换电站72座,获批全国首批新能源汽车换电模式应用试点城市。加快发展绿色建筑、绿色生态住宅小区,实施装配式建筑1500万平方米,推动94项绿色建材获得国家评价标识。深化“无废城市”建设,启动成渝地区双城经济圈“无废城市”共建。落实国家节水行动,系统修订发布400余个用水定额,累计12个区县获评国家县域节水型社会达标区县。

(七)持续创造高品质生活,在保障和改善民生上迈出新步伐、取得新成效。认真践行以人民为中心的发展思想,认真做好普惠性、基础性、兜底性民生建设,人民群众获得感、幸福感、安全感

更加充实、更有保障、更可持续。

一是脱贫攻坚成果持续巩固。落实“四个不摘”要求，健全防止返贫监测帮扶机制，开展“两不愁三保障”巩固情况回头看，累计识别监测对象2.6万户7.7万人，累计消除风险1.2万户4.7万人。促进脱贫人口持续稳定增收，落实后续产业扶持政策和就业帮扶政策，延续小额信贷政策，创建国家和市级现代农业产业园22个，新增发放小额信贷7.1亿元，实现消费帮扶62.1亿元。加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，产业覆盖5.4万户，实现就业11.99万人。加强衔接资金管理使用和扶贫资产监管，安排市级以上财政衔接资金54.2亿元，开工建设衔接项目9250个，清理扶贫项目资产540余亿元。深化东西部协作和中央单位定点帮扶，落实山东财政援助资金7.3亿元，帮助农村劳动力就业8006人，互派挂职干部113名、专业技术人才1349名，9家中央单位已投入和引进帮扶资金3.4亿元，精准实施各类项目160个。

二是就业形势总体稳定、稳中向好。深入实施就业优先政策，探索建立“一库四联盟”，城镇新增就业75.1万人，超年初预期目标15.1万人。切实做好重点群体稳就业工作，重庆户籍高校毕业生综合就业率96.5%，实现脱贫人口就业77.8万人。切实提高就业服务效能，发放职业培训券20万张，开展职业技能提升行动培训64万人次，打造全国首个省级网络直播招聘公共服务基地“重庆英才·职等您来”线上平台，促进17.7万人就业。持续加大创业扶持力度，做大做强“渝创渝新”品牌，全面取消创业担保贷款申请人户籍限制，发放贷款超54亿元，直接扶持2.9万人创业。

三是教育公平发展和质量水平进一步提升。推进学前教育普惠发展，构建公益普惠学前教育体系，新增公办幼儿园147所，学前教育普惠率达到91%以上。推动义务教育优质均衡发展，九年义务教育巩固率达到95.5%以上，残疾儿童少年毛入学率达到97.4%。推进高中教育特色发展，立项建设普通高中新课程新教材实施示范区6个、示范校30所、课程创新基地20个、校本教研基地20个。推动职业教育高质量发展，召开职业教育大会，出台关于推动重庆职业教育高质量发展促进技能型社会建设的意见，立项建设市级高水平高职学校和专业群20所、60个，参加全国技能大赛成绩取得历史性突破，职业院校学生就业率达到92%以上。深化教育领域综合改革，出台深化新时代教育评价改革若干措施，稳步推进“县管校聘”改革，新高考“首考”落地实施。义务教育“双减”成效明显，坚决制止教育乱收费，“公参民”、校外培训机构问题有效整改。

四是社会事业加快发展。发布《重庆市基本公共服务标准（2021年版）》，持续推进基本公共服务均等化实施。深入实施健康中国重庆行动，制定《重庆市中医药条例》，建设国家区域中医（专科）诊疗中心3个，新增三甲医院3家、累计达39家，新增互联网医院18家、三级中医院5家、国家临床重点专科5个、市级临床重点专科39个，“三通”医共体建设覆盖所有区县，跨省异地就医住院费用直接结算全面推开，药品和耗材集中带量采购价格平均降幅50%以上。全面实施全民参保计划，全面提升社保待遇，城乡居民基本养老保险基础养老金提高到125元/月，惠及344万人。大力发展文化事业，《尘埃落定》《仙豆》等舞台艺术获国家级奖项，完成“红色三岩”31栋文物建筑保护展示，长征国家文化公园（重庆段）建设有序推进，对外开放红岩文化公园首期项目，改造提升39个基层综合文化服务中心，新建12个24小时城市书房，公共文化服务满意度居全国第5位。出台体育强市实施意见，成功举办市第六届运动会。深化精神文明创建工作，推动城市环境面貌和群众精神不

断改善、物质文明与精神文明协调发展。

五是社会高度关切的民生问题逐步解决。扎实开展“我为群众办实事”实践活动，15件重点民生实事完成年度任务，36件重点民生项目取得积极成效，“为科技工作者办实事20条”全面完成，一批群众“急难愁盼”问题得到解决。持续深化收入分配制度改革，城乡居民人均可支配收入分别达到43502元、18100元，分别增长8.7%和10.6%。健全以“一老一小”为重点的人口服务体系，印发养老托育服务健康发展实施方案，新建乡镇养老服务中心223个，提档升级乡镇敬老院150家，养老床位增至23万张，城市社区养老服务基本实现全覆盖，健全普惠托育服务体系，修正《重庆市人口与计划生育条例》，推进三孩政策落地。全力做好保供稳价，居民消费价格指数温和上涨0.3%。

六是重点领域风险有效防范。实行加强版疫情防控机制，着力补齐机场、院感、冷链物流等防控短板，两起本地疫情均在1个潜伏期内得到有效控制，新冠疫苗基本实现“愿接尽接”“应接尽接”。实施粮食安全党政同责，全面落实粮食安全省长责任制，压紧压实保障粮食安全政治责任。实施177个优质粮食工程项目，地方粮食储备规模处于历史最高水平。强化粮食监测预警和应急能力，初步建成粮食流通管理信息平台。切实做好能源保供，围绕中长期电力保障需求，加快推动川电、疆电、藏电和新增三峡电等外电入渝工作，三峡电站增发电量入渝实现制度化。开展房地产市场秩序专项治理，妥善处理单体企业风险。开展平台经济规范监管。扎实做好金融风险防控工作，银行业不良率、小贷不良率、担保代偿率处于全国较低水平。严肃查处违规举债融资行为，坚决遏制隐性债务增量，政府债务风险可控。实施常态化安全监管“十条措施”，深入推进安全生产“两重大一突出”综合治理，综合整治高层建筑、古镇古寨、厂房库房、老旧小区消防和危化品、道路运输、食品药品、城市内涝、地质灾害、森林火灾隐患，安全生产形势稳定向好。健全社会治理体系，制定加强基层治理体系和治理能力现代化建设的实施意见，深化市域社会治理现代化试点，推进信访“治重化积”专项工作，实施“全民反诈”专项行动，常态化推进扫黑除恶专项斗争，刑事案件和治安案件实现“双下降”。

成绩来之不易，成之惟艰。得益于以习近平同志为核心的党中央坚强领导。面对百年变局和世纪疫情，在习近平总书记掌舵领航下，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，国家战略科技力量加快壮大，产业链韧性得到提升，改革开放向纵深推进，民生保障有力有效，生态文明建设持续推进，为我市经济行稳致远提供了根本保证。得益于建党一百周年激发出的强大精神力量。全市上下隆重庆祝中国共产党成立一百周年，深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和习近平总书记“七一”重要讲话精神，扎实开展党史学习教育，不断从党的百年奋斗历程中汲取智慧和力量，把“两个确立”的政治成果转化为坚决做到“两个维护”的政治自觉，转化为对习近平新时代中国特色社会主义思想的忠实践行，转化为履好职责、做好工作的实际行动，奋力谱写高质量发展高品质生活新篇章。得益于市委、市政府科学决策、周密部署。注重从讲政治的高度做经济工作，注重保持高质量发展的战略定力，注重推动规划、政策、项目落地落实，注重抓好统筹协调，在战略上布好局、在关键处落好子，统筹兼顾、精准施策、砥砺前行，奋力推进改革发展各项工作，经济社会发展延续了好势头，释放了新动能，凸显了高质量，防范化解了各类风险。得益于全市各区县、各部门和广大人民群众的众志成城和拼搏奋进。各区县、各部门坚持守土有责、守土尽责，广大群众积极响

应号召，在各条战线上无私奉献，形成了共促发展的强大力量，融入和服务新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，实现了“十四五”良好开局。

市五届人大四次会议批准的2021年计划草案明确的36项指标总体完成情况较好。根据国家有关指标调整变化，7项约束性指标中，1项指标暂不执行，1项指标在“十四五”规划期间统筹考虑，1项指标国家暂未下达2021年目标值，1项指标暂无统计数据，其余指标全部完成。29项预期性指标除民营经济增加值占地区生产总值的比重外都能够完成。具体情况详见附件1。

2021年，建立重大项目“五年储备、三年滚动、年度实施”工作机制，累计实施我市“十四五”规划纲要重大项目233项（项目包），其中20项完工投用或试运行。经年中优化，实施年度市级重大建设项目861个，总投资2.6万亿元，全年完成投资4093亿元、占年度计划的115.8%。从重点板块看，科技创新、成渝地区双城经济圈、产业提升、乡村振兴、城市提升、生态能源、社会民生领域项目分别完成投资370亿元、290亿元、603亿元、242亿元、2132亿元、221亿元、235亿元。从投资来源看，269个政府投资项目和592个企业投资项目，分别完成投资1349亿元、2744亿元，占年度计划的110.1%、117.1%。

## 二、2022年国民经济和社会发展规划总体考虑

2022年将召开党的二十大，重庆也将召开第六次党代会，做好经济工作具有特殊重要的意义，需要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。要稳定经济大盘、稳住社会大局，坚持稳字当头、稳中求进，积极推出有利于经济稳定的政策举措，全力以赴防风险、保安全、护稳定，确保经济运行在合理区间，确保社会安定有序、人民安居乐业。

### （一）宏观形势判断

2022年，我市经济社会发展仍然面临不少困难和挑战。从国际形势来看，世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。从国内形势来看，受制于外部环境影响，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。从我市来看，一方面，经济稳增长仍然存在压力，需求恢复有所放缓，保持投资、消费、外贸外资稳定增长仍需加力，企业生产面临缺煤、缺电、缺芯、缺柜、缺工等要素短缺问题，部分企业特别是中小企业生产经营困难增多。另一方面，高质量发展仍然存在挑战，产业转型升级仍需持续用力，创新发展能力仍然有待提升，城乡区域协调发展差距仍然较大，绿色低碳转型任务仍然艰巨，融入国内国际双循环在软硬联通上仍然存在堵点卡点，民生领域仍然存在短板，安全稳定风险隐患仍然较多。

既要正视困难，又要坚定信心。从发展环境看，我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变，实施减税降费、加快地方政府专项债发行等宏观政策效应继续显现，有利于促进我市经济平稳较快增长，特别是党的二十大召开将为全市发展注入强大精神力量。从战略机遇看，习近平总书记对重庆所作重要讲话和系列重要指示批示精神已成为稳增长的重要支撑，成渝地区双城经济圈建设、共建“一带一路”、长江经济带发展、新时代西部大开发、西部陆海新通道等国家战略深入推进，中央各部委在项目、资金、政策上给予有力指导和重大支持，为全市经济社会发展蓄势聚能。从经济基本面看，经过4年多积势蓄能，传统支柱产业在大数据智能化创新引领下转型趋势明显，战略性新兴产业、高技术产业规模不断壮大，一批试点示范取得重大突破，一批重大项目提速放量，一批新

签约招商引资项目陆续开工投产，经济保持平稳健康发展有坚实的基础。从内生动力看，融入和服务新发展格局将极大程度畅通国民经济循环，碳达峰碳中和工作的有序推进将加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，落实推动共同富裕政策要求将进一步促进人的全面发展，全面推进乡村振兴和巩固拓展脱贫攻坚成果将加快释放农村市场潜力，营商环境持续优化将进一步激发市场活力。

## （二）总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，扎实落实中央经济工作会议精神，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，推动成渝地区双城经济圈建设向纵深发展，以优异成绩迎接党的二十大和市第六次党代会胜利召开。

## （三）主要发展目标

2022年国民经济和社会发展计划指标在整体沿用2021年指标体系的基础上进一步优化调整，优化调整后的指标共计35项，其中约束性指标6项、预期性指标29项，具体情况详见附件2。贯彻落实中央经济工作会议“稳字当头、稳中求进”要求，兼顾需要与可能、长期与短期、速度与质量、总量与结构，2022年地区生产总值增速预期目标为5.5%左右，城镇调查失业率控制在5.5%以内，居民消费价格涨幅控制在3%以内，全体居民人均可支配收入增长7%左右，能耗强度下降目标在“十四五”规划期内统筹考虑。

## （四）重大项目安排

2022年，计划实施市级重大建设项目850个，总投资约2.5万亿元，年度计划投资约3570亿元（暂列）。重点投向领域包括：科技创新项目15个，年度计划投资14亿元；产业转型升级项目227个，年度计划投资781亿元；乡村振兴项目33个，年度计划投资113亿元；城市提升项目352个，年度计划投资2293亿元；生态环保项目53个，年度计划投资129亿元；社会民生项目170个，年度计划投资240亿元。从投资来源看，政府投资项目330个，年度计划投资1535亿元；企业投资项目520个，年度计划投资2035亿元。计划推进市级前期论证项目257个，总投资约1.3万亿元。

## 三、2022年实现国民经济和社会发展的重点工作

为确保国民经济和社会发展达到预期目标，2022年要坚持稳字当头、稳中求进，积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前，扎实推进各项任务落实，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。

（一）聚焦扩大内需持续用力，全力畅通经济循环，着力稳住经济基本盘。把稳增长放在更加突出的位置，实施好扩大内需战略，充分发挥投资对优化供给结构的关键作用和消费对经济发展的基础性作用，把经济基本盘筑得更稳更牢。

一是积极扩大有效投资。深入开展“抓项目稳投资”专项行动，抢抓国家加大政府投资规模、

适度超前开展基础设施投资的“窗口期”，全力对接国家“十四五”规划的102项重大工程，加快我市“十四五”规划明确的532项重大项目转化，争取更多项目纳入国家“盘子”。狠抓工业投资，抓好招商引资工作，实施新一轮重大技术改造升级工程，加大关键核心设备购置投入。强化基础设施投资，提速建设交通强市重大工程。加快“米”字型高铁网建设，全力推进成渝中线、渝万、渝昆、成达万、渝湘高铁重庆至黔江段等高铁及重庆东站建设，启动渝西、渝宜高铁建设，加快渝贵高铁、兰渝高铁、万黔高铁、渝湘高铁黔江至吉首段以及渝遂绵城际铁路、广垫忠黔铁路、长垫梁铁路、梁忠铁路、达万铁路扩能等前期工作，研究论证市域铁路C7线，推进高铁TOD综合开发，二季度开通运行郑万高铁重庆段、完成渝万城际提质改造，四季度建成铁路枢纽东环线正线、新田港集疏运铁路等普速铁路，加快推动安张铁路前期工作，力争启动奉节至巫溪段建设，高铁营业里程突破1000公里。提速公路网络建设，开工垫丰武高速、万州—云阳滨江快速路、开州—云阳小江快速路等项目，推进渝湘复线高速、巫云开、万州至开州南雅等1346公里项目建设，建成城开高速城口段、万州环线、黔江环线、巫山至大昌等117公里项目，加快推进成渝高速扩能、渝遂高速扩能二期等项目前期工作。加快国际航空门户枢纽建设，加快江北机场T3B航站楼及第四跑道建设，完成黔江机场改扩建，基本建成万州机场T2航站楼，力争开工重庆新机场综合交通枢纽，布局支线机场、通用机场。建设长江航运中心，推进长江、嘉陵江、乌江、涪江等干支流航道建设，完成渠江重庆段航道整治主体工程，抓好嘉陵江、乌江白马、涪江航电枢纽建设，加快果园港重大件码头、万州新田港二期、涪陵龙头港、长寿港、丰都港建设，力争开工黄碛港一期等项目。建设现代水网，实施“一核两网·百库千川”水利行动，加快推进渝西水资源配置、跳蹬水库等重大水利工程，力争开工建设藻渡、向阳等大中型水库，开展重庆中部和渝南水资源配置工程等项目研究论证，推动城市供水管网向镇村覆盖，创建国家节水型城市。加强新型基础设施建设，制定卫星互联网发展规划，规划布局空间互联网，积极部署区块链、人工智能、北斗、量子保密通信等基础设施，打造国际一流的信息通信枢纽城市。强化资金保障，坚持以市场化为原则创新投融资模式，积极开展基础设施REITs试点，提高资产证券化水平，管好用好地方政府专项债券。

二是促进消费升级扩容。抓住国际消费中心城市培育建设契机，深入实施国际消费载体提质等“十大工程”，深化“巴渝新消费”八大行动，加快打造富有巴渝特色的国际消费目的地。培育品质消费，推进解放碑—朝天门、观音桥、杨家坪等商圈建设，提档升级中央商务区，优化商圈业态布局。打造“重庆消费”名片，持续扩大“爱尚重庆·渝悦消费”系列消费促进活动影响力，积极引导“渝货精品”进街区、进商超、进平台。发展文旅消费，加快推进巴蜀文化旅游走廊建设，积极推动国家文旅消费示范城市、试点城市创建，持续打造国家和市级夜间文旅消费集聚区，培育武隆等一批市级区域性旅游消费中心城市，举办重庆文化旅游惠民消费季活动。培育新型消费，推动实体商业数字化、智能化改造和跨界融合，积极发展智慧门店、自助终端、智能机器人等“无接触”零售，打造体验式消费场景。有效拓展县乡村消费，加快品牌消费、品质消费进农村，挖掘消费潜力。加强县乡村镇商贸设施建设，升级消费场景。鼓励有条件的区县开展新能源汽车促销、绿色家电下乡和以旧换新等活动，推动农村耐用消费品更新换代。合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。研究制定持续提升居民消费能力、增强居民消费意愿的政策举措，健全消费者

权益保护机制。

(二) 聚焦成渝地区双城经济圈建设持续用力, 加快推动区域协调发展, 着力优化发展格局。聚焦“两中心两地”战略定位, 做强“双核”、联动“双圈”、融入和服务“双循环”, 深入推进“一区两群”协调发展, 加快打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

一是纵深推进成渝地区双城经济圈建设。深化重庆成都双核联动, 聚焦国际性综合交通枢纽、世界级先进制造业集群、西部科学城、西部金融中心、现代化国际都市等5个共建领域, 加快推动28个合作事项落地。加快推动重大规划编制, 配合国家部委编制出台双城经济圈国土空间、生态环境保护、巴蜀文化旅游走廊等专项规划, 联动四川编制完成水安全保障、国际消费目的地建设等规划方案。加快推动重大合作项目, 提速建设两省市领导联系的8个重大基础设施项目, 实施共建双城经济圈2022年度160个重大项目。加快推动重大合作平台建设, 争取万达开川渝统筹发展示范区、川南渝西融合发展试验区等两个国家级平台获批建设, 全面启动川渝高竹新区、遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区、明月山绿色发展示范带、内荣现代农业高新技术产业示范区、泸永江融合发展示范区平台建设, 加快推动城宣万革命老区振兴发展示范区、合广长协同发展示范区、资大文旅融合发展示范区建设。落实汽车、电子信息高质量协同发展实施方案和共建世界级装备制造产业集群实施方案, 支持重庆两江新区、四川天府新区深化合作, 加快首批20个产业合作示范园区建设, 谋划第二批示范园区。共建全国一体化算力网络国家枢纽节点, 加快建设成渝地区大数据产业基地、工业互联网一体化发展示范区。高水平建设川渝自贸试验区协同开放示范区, 聚焦金融、科技、医疗、贸易等领域开放, 联合开展一批重大制度创新试验。加快共建“一带一路”进出口商品集散中心、对外交往中心, 联动做强中欧班列(成渝)品牌, 共同争取班列年度线条计划保障和带电产品运输试点。科学规划干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路, 加快国家高速公路繁忙路段扩能改造, 加快实现铁路网覆盖20万以上人口城市。继续探索经济区与行政区适度分离改革, 探索战略一体实施、政策协同联动、要素跨区域流动、成本共担利益共享机制, 争取获批国家科创金融改革试验区、绿色金融改革创新试验区、清洁能源高质量发展示范区等试点试验, 支持设立双城经济圈科创母基金子基金。持续完善川渝地区数据共享机制、公共资源配置机制, 推进第二批便捷生活行动事项落地实施, 建设就业、社会保障公共服务平台, 推动金融、能源、电信、教育、公共卫生和医疗等跨行政区布局建设和高效服务, 启动实施第三批“川渝通办”事项。

二是加快推动主城都市区同城化发展。突出“强核提能级、扩容提品质”, 梯次推动主城新区与中心城区功能互补和同城化发展, 促进中心城区和主城新区交通同网、产业同链、服务同标、发展同步, 加快建设国际化、绿色化、智能化、人文化现代大都市。提速打造“轨道上的都市区”, 优先利用铁路资源开行公交化列车, 做好“四网融合”文章, 统筹各类基础设施一体化布局建设、运营维护。推动产业链供应链优化升级, 形成高效明确、配套紧密的产业协同发展格局, 强化关键核心技术攻关。在推动六张城市功能名片打造的同时, 研究策划更多城市功能名片。加快推进綦万一体化发展, 有序推进东部槽谷一体化发展先行示范区前期工作。推动主城新区共享中心城区优质教育医疗资源, 增强支点城市区域性公共服务能力, 强化城市安全联防联控。落实好“一区两群”区县对口协同发展机制, 抓好产业和城乡两个协同, 加强土地配置、融资扶持、市场对接等全方位协作, 用好用活

帮扶资金、推动帮扶项目尽早完工见效。强化“一区两群”分类指导，做好重大基础设施、科技创新、开放平台、公共服务等功能设施布局，推动落实好各片区差异化政策措施。

三是全力推动渝东北三峡库区城镇群生态优先绿色发展。积极推动生态产品横向补偿、生态修复工程参与碳汇交易等改革试点。全力推进基础设施补短板，有序推进抽水蓄能电站、光伏等清洁能源开发。推动存量产业绿色转型、强化增量产业绿色导向，抓紧培育壮大“三峡制造”绿色工业、“三峡农家”特色高效农业、“大三峡”全域旅游业。强化科技创新引领，开展农业科技提升行动，推进零散工业向园区聚集，建设一批绿色园区、绿色工厂。推动“江城”特色城镇化发展，推动万州建设区域性中心城市，推进万开云同城化发展，推动垫江梁平、丰都忠县、奉节巫山巫溪城口等板块协同发展，加快“三峡库心·长江盆景”建设，有序推进长江三峡“黄金三角”文旅协同发展示范区前期工作，推进沿江城镇带建设，加快建设一批生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的山水城市。

四是全力推动渝东南武陵山区城镇群文旅融合发展。持续推动景点提档升级，加快文化生态保护示范点建设，打响“大武陵”旅游品牌。围绕旅游消费特征，建设民俗特色商业聚集区，大力发展旅游文化商品、绿色康养产品等为代表的绿色加工业，促进生态康养旅游业发展。加快冷链物流、电商物流、智能物流发展，推动秀山建设武陵山区商贸物流中心。建设喀斯特博物馆。加快建设快旅慢游交通网络，研究论证仙女山旅游轨道交通等项目。推动清洁能源项目建设。推动黔江建设渝东南区域中心城市、秀山建设渝鄂湘黔毗邻地区中心城市，支持武隆开展国际化旅游试点，有序推进武隆—南川毗邻地区一体化发展示范区前期工作，引导各区县建设精致山水城，合力建设乌江画廊旅游示范带和武陵山区民俗风情生态旅游示范区，促进民族地区加快发展。

（三）聚焦科技自立自强持续用力，加快提升自主创新能力，着力释放发展潜力。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，落实高水平科技自立自强要求，围绕“四个面向”，争取国家战略科技力量布局，加快建设具有全国影响力的科技创新中心。

一是实施科创平台领航行动。高水平建设西部（重庆）科学城，深化五区联动工作机制，聚焦建设成渝综合性科学中心，提速建设超瞬态实验装置等重大科技基础设施和长江上游种质创制科学装置等重大科技创新平台，建设金凤实验室和重庆应用数学中心，推动国家实验室基地、中科院汽车软件创新研究平台落地，提速建设科学会堂、科学公园等功能设施，建成投用科学大道一期，打造原始创新集群和科技体制机制改革试验田。高标准建设两江协同创新区，瞄准新兴产业设立开放式、国际化高端研发机构，开工建设卫星互联网等科创项目，建成投用分布式雷达验证试验场等科创平台，加快建设东方红低轨卫星通信系统等重大项目，推动联合产业孵化基地等投入运营，打造全国重要科技创新和协同创新示范区。高质量建设广阳湾智创生态城，建设重庆脑与智能科学中心、广阳湾实验室、数字转型促进中心和软件产业公共服务平台，探索打造零碳示范产业园，着力打造国家绿色产业示范基地、国家智能产业密码应用示范与科技创新基地和重庆软件园，培育壮大数字经济绿色产业。高质量推进特色产业园区发展，加快重庆高新区及拓展园建设，支持重庆经开区大数据智能化产业创新发展，璧山高新区建设科技创新小镇和创新生态社区，永川高新区建设科技生态城，荣昌高新区打造食品、医药等消费品为主导的工业集群，推动涪陵、合川、大足、綦江、铜梁、

潼南等创建国家高新区，渝北创建国家级农业高新区，巴南建设长江流域具有影响力的国际生物城，推动市级高新区建设，促进各类园区创新转型。

二是着力突破关键核心技术。面向世界科技前沿实施基础研究行动，积极创建大数据智能计算等国家重点实验室，“一室一策”优化重组国家重点实验室，瞄准人工智能、量子信息、生命科学、生物育种、空天科技等前沿领域，创造更多“从0到1”的原创成果。面向经济主战场实施关键核心技术攻坚行动，支持重庆高新技术产业研究院建设，积极创建轻金属等国家技术创新中心，组织实施集成电路、智能汽车、高端装备、新材料、生物医药等重大科技专项，提升产业生成能力。面向国家重大需求主动争取承担重大科技任务，在集成电路、移动信息网络、新材料、智能制造、长江上游生态环境修复等方面，承担更多国家重大项目，推进战略高技术、装备和系统集成攻关。面向人民生命健康实施民生保障科技专项行动，围绕建设国家医学中心，创建病理诊断、感染性疾病等国家临床医学研究中心，支持重庆国际免疫研究院、先进病理研究院等研发机构建设，推进碳达峰碳中和、污染防治、重大传染病防治等技术攻关。

三是壮大优势创新力量。实施科技企业成长工程，启动科技型中小企业创新发展行动计划，推进规上工业企业研发机构倍增计划，实施科创板上市企业梯次培育计划，推动科技型企业创新能力提升和发展级次持续攀升，力争国家“专精特新”小巨人企业达到140家、高新技术企业5500家以上、科技型企业4万家以上。提升高校原始创新能力，加大“双一流”建设力度，加强重点学科培育，完善市级一流学科认定标准，推动成渝地区优势特色学科开展学科共建，实施“六卓越一拔尖”等计划，鼓励市属高校建设高水平大学和优势学科，布局建设国家基础学科研究中心，推动高校与中科院所属院所等深化合作，支持发展一批科教融合、产教融合平台。加快发展高水平科研机构，深入实施引进科技创新资源行动计划，加快建设西南检验检疫科学研究院，鼓励外资企业在渝设立全球研发中心。

四是激发人才创新活力。深入实施重庆英才计划、引进高端外国专家倍增行动计划，建立海外引智工作站，高质量办好重庆英才大会、百万英才兴重庆等活动，在关键核心技术领域培育引进一批战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队。加快建设对标国际、国内一流的“重庆英才服务港”，打造人才服务综合体。深入开展“科技人员兴园兴企兴乡村”“为科技工作者办实事、助科技工作者作贡献”等行动，提供“贴心式”人才服务。完善科技人才培养、使用、评价、服务、支持、激励等体制机制，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，构建“近悦远来”人才生态。

五是营造良好创新生态。深化科技体制改革，深入推进全面改革创新试验区建设，深化科研经费管理改革，创新关键核心技术攻坚机制，形成支持全面创新的基础制度。加强知识产权保护，制定知识产权强市建设纲要，实施高价值发明专利质量提升行动，建设中国（重庆）知识产权保护中心、重庆知识产权运营中心。加强科技金融服务，完善种子、天使、风险投资全链条创投体系，创新科技企业融资增信机制，壮大创投基金规模，推进知识价值信用贷款扩面放量。加强科技成果转化，健全环大学创新生态圈功能，完善“众创空间+孵化器+加速器”全流程孵化体系，实施科技成果进区县行动，启动科技成果展示平台建设，支持首台（套）装备、首批次材料、首版次软件推广应用，推进应用场景建设，加快建设国家科技成果转移转化示范区，支持重庆国际生物城建设成果转化首

选地。实施“渝悦来”行动计划，唱响重庆双创活动品牌。推动创新开放合作，深入实施成渝科技创新合作计划，推进建设“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心，谋划举办“一带一路”科技交流大会。

（四）聚焦振兴实体经济持续用力，加快建设现代产业体系，着力夯实经济根基。坚持以大数据智能化为引领，加快传统产业转型升级，加快产业基础高级化和产业链现代化，构建市场竞争力强、可持续发展的现代产业体系。

一是着力推动制造业高质量发展。深入实施支柱产业提质工程、战略性新兴产业集群发展工程、产业基础再造和产业链供应链现代化水平提升工程，启动实施龙头企业稳链保链工程，建好市级重点关键产业园，抓实产业链升级重构，稳步提升制造业占比。加速新能源及智能网联汽车发展，加快长安、金康、理想等高端新能源整车项目和吉利电池、比克电池等新能源电池项目建设生产，推进长安汽车软件园、国家氢能动力质量监督检验中心、重庆弗迪电池研究院、博世庆铃氢燃料电池发动机等建设，完善充换电设施，试点建设车路协同体系，加快建设国家级车联网先导区。进一步壮大电子信息产业集群，加快康佳 MicroLED 关键技术研发，推进华润晶圆制造及先进封装等项目建设，量产京东方第 6 代柔性显示面板。以“智能+”为方向发展装备制造业，做大做强数控机床、轨道交通等高端装备，提升通机等优势产品竞争力，推动新能源装备、山地农机装备产业发展，加快投产上量三一重庆智能装备产业园等项目。全力做大医药产业，提速建设国内一流的疫苗、抗体研发中心等产业创新平台，推动博唯生物宫颈癌疫苗、智翔金泰创新抗体药物、精准生物免疫细胞药物等产业化进程，培育发展数字医疗设备、康复康养器械等产品，构建以重庆国际生物城为重点的“1+5+N”医药产业体系。大力发展材料产业，做优先进有色合金，做强高性能合成材料及复合材料，做强装配式建筑和先进钢铁材料，加快中化学华陆硅基气凝胶、上海恩捷高性能锂离子电池微孔隔膜、中铝高端制造、中科润资气凝胶、华峰己二胺等项目建设。做大消费品产业，培育个护美妆、渝派服装、巴渝美食工业化等特色消费品产业集群，促进消费品产业品牌化、个性化发展。

二是着力推动数字经济高质量发展。深入推进国家数字经济创新发展试验区和国家新一代人工智能创新发展试验区建设，不断激发数字经济创新发展活力。升级完善数字基础设施，大力推进 5G 网络规模化部署，加快推进中新（重庆）国际超算中心、西部科学城重庆大学超算中心等重点项目建设，提速建设中科曙光、华为、京东等计算中心和城市大数据资源中心。持续增强数据要素的集聚和利用效率，深化“云长制”改革，出台《重庆市数据条例》，完善公共数据资源共享交换体系，建成投用西部数据交易中心。做优新兴数字产业，深入实施“千家软件企业培育工程”，创建中国软件名园、国家网络安全产业园区，力争软件业务收入达 3000 亿元，积极发展人工智能、先进计算、数字内容、区块链和网络安全产业。推动工业智能化发展，继续实施 1250 项智能化改造项目，新培育 10 个智能工厂、100 个数字化车间，实施制造业“一链一网一平台”试点示范。加快培育智能化应用场景，构建“8611”一体化场景建设体系，打造 10 个“5G+ 工业互联网”试点示范项目，建设 40 个新模式示范项目，创建国家级工业互联网创新展示中心。

三是着力推动服务业高质量发展。积极构建优质高效、布局合理、融合共享的现代服务业体系。加快建设西部金融中心，实施企业上市“育苗”专项行动，加快江北嘴—解放碑—长嘉汇金融核心

区建设,推动设立“一带一路”金融资产交易平台。加快完善现代物流体系,整合市属重点港口物流资源,统筹物流信息平台建设,发展智慧物流新业态新模式,引进培育物流网络化运营龙头企业,支持本地物流企业拓展网络布局。加快国际知名文化旅游目的地建设,精心塑造钓鱼嘴音乐半岛、九龙美术半岛,建设国家级美术、音乐产业基地,推进长江生态岛链都市旅游线路开发建设,推动歌乐山·磁器口大景区等重大项目建设,推动濯水古镇、茶山竹海等景区建设,推进涪陵武陵山大裂谷景区、巫山巫峡·神女景区、歌乐山·磁器口、合川钓鱼城等创建国家5A级景区,推进北碚北温泉、酉阳桃花源、长寿湖、明月山·百里竹海、黄水等申创国家级旅游度假区。加快打造文化产业示范基地,用好用活川剧院、铜梁龙舞、綦江版画等本土特色文化品牌,办好“重庆日”“重庆周”“印象武隆”等品牌文化活动。加快推进国家先进制造业和现代服务业融合发展试点,建设国家服务外包示范城市、国家工业设计示范城市,建设服务型制造公共服务平台,发展会计、法律、审计等专业中介服务。

四是着力推动现代农业高质量发展。全力抓好粮食生产和重要农产品供给,加强耕地保护和质量建设,落实耕地保护建设硬措施,加强耕地用途管制,启动实施“千年良田”建设工程,建好高标准农田。大力实施种业振兴行动,持续推进农业种质资源普查、收集和鉴定,建设国家区域性生猪种业创新基地、国家重点区域性畜禽基因库、种质资源库圃(场区)等。大力发展现代山地特色高效农业,打造19条农业重点产业链,加快建设国家级柑橘交易市场、三峡柑橘交易中心和三峡橘乡田园综合体,扎实推进农业产业强镇示范建设,争创中国(重庆)国际农产品加工产业园。加快建设成渝现代高效特色农业带,建设国家优质粮油保障基地、国家重要生猪生产基地等。大力实施农业品牌提升工程、地理标志农产品保护工程,开展有机农产品认证,推广“巴味渝珍”“三峡柑橘”等区域公用品牌。大力推进农业关键核心技术攻关,推进国家生猪技术创新中心、国家畜牧科技城、国家级重庆(荣昌)生猪大数据中心、国家数字农业农村创新分中心等国家级平台建设。大力推进农产品产地冷藏保鲜设施建设,开展乡(镇)、村“客、货、邮”一体化建设试点,推进农村物流网络“多网合一”。

(五)聚焦深化改革开放持续用力,加快营造良好发展环境,着力增强发展动能。深入抓好改革开放,大力推进深层次改革,不断扩大高水平开放,持续优化营商环境,加快建设改革开放新高地。

一是大力推进营商环境创新试点城市建设。深入实施《重庆市优化营商环境条例》,“事项化、清单化”推进营商环境创新试点,有效承接国家下放或授权的100项试点任务,力争形成一批可复制、可推广的试点经验。持续推进高标准市场体系建设,实施统一的市场准入负面清单制度。深入推进公平竞争政策实施,加强反垄断和反不正当竞争,支持和引导资本规范健康发展。深化招标投标和政府采购等公共资源交易监督管理改革,推动主城都市区公共资源交易平台一体化改革,构建全市统一的公共资源交易平台体系。持续优化政务服务,深化“放管服”改革,探索开展“一业一证(照)”改革创新,打响“渝快办”政务服务品牌,深化“全渝通办”“跨省通办”,丰富“一卡通一码通”应用场景。持续优化法治环境,加强政策文件解读和公开,完善公共法律服务体系,满足群众和企业多元法律服务需求。推进“智慧法院”建设,推广法治化营商环境司法评估指数体系,治理恶意拖欠账款和逃废债行为,纠正处罚畸轻畸重等不规范行政执法行为,严格执行知识产权侵权赔偿制度。

持续激发市场主体活力，落实国家组合式减税降费政策，继续执行现行纾困政策，强化初级产品供给保障，有效解决要素短缺问题。优化纾困基金考核，扩大制造业中长期贷款和商业价值信用贷款规模，完善联合授信、应急转贷机制。实施中小微企业助力工程，开展“专精特新”中小企业高质量发展专项行动，加大对中小微企业特别是餐饮、住宿、旅游等服务型企业的帮扶力度，健全面向小微企业、覆盖所有区县的政府性融资担保体系，分层分类支持“个转企”“微升小”“小升规”，专班推动、专业辅导企业上市。

二是大力推进更深层次改革。深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置改革，积极争取国家综合改革试点。深化财政体制改革，推进预算管理一体化改革，持续深化财政事权和支出责任划分改革、收入划分改革和转移支付改革，完善财政收入分享机制，加快绩效管理标准化进程。深化金融体制改革，推进区域性股权市场改革创新试点和合格境内有限合伙人试点（QDLP），争创国家普惠金融改革试验区，优化完善重大战略、重点项目再贷款再贴现和风险分担机制。加强社会信用体系建设，贯彻落实《重庆市社会信用条例》，持续推广告知承诺制度，深入推进信用分级分类监管，推广“信易贷”融资模式，基本建成融资信用服务平台，发挥信用服务实体经济作用。深化国资国企改革，全面完成国企改革三年行动任务，启动区域性国资国企综合改革试验，“一企一策”支持市属国有企业转型发展，深化国有资本投资、运营公司改革，整合用好战略性新兴产业等国资基金，完成能源集团引入战略投资者。深化收费公路制度改革，加快建设和完善高速公路收费体系，推广差异化收费，在主城都市区探索完善准自由流收费模式。推动民营经济高质量发展，创建民营经济示范城市，推进民营经济综合改革示范试点，提速建设渝商综合服务平台，完善常态化政企沟通联系机制，落实领导干部联系商会、非公经济接待日、走访服务民营市场主体等制度，全面清理涉政府机构拖欠市场主体账款、不兑现政策、未履行承诺等情况，构建亲清政商关系。

三是进一步畅通开放通道。加快构建“4向”国际综合运输大通道。推动西部陆海新通道增线扩能，强化物流和运营组织中心地位，加快推进西部陆海新通道公共信息服务平台建设，加密重庆至钦州港等铁海联运班列，新开行重庆至广东湛江、海南洋浦铁海联运班列，稳定开行重庆至越南、老挝国际铁路班列，拓展跨境公路直通班车，提升南向铁路通道能力，完善南向高速公路通道。推动中欧班列扩容提质，加快建设集结中心示范工程，推动开辟重庆—乌克兰—匈牙利—欧洲线路，推动杜伊斯堡海外仓扩能，推广多式联运“一单制”，构建定点、定线、定时、定价、定车次的稳定运转体系，强化国际物流陆路运输骨干功能。提升长江黄金水道效率，建设智慧长江物流工程，缩短船舶港口作业、江上航行、三峡过闸时间，形成稳定的水运物流预期，加密沪渝直达快线、渝甬班列，发展长江干支联运，构建以长江黄金水道和铁路、高速公路为主的沿江综合立体交通走廊。强化渝满俄班列沿线货源组织集结，优化运输货品结构，探索开行更多货物品种公共班列，推动重庆产业优势与蒙俄资源优势互补促进。强化航空物流大通道，进一步加密重庆至东南亚、南亚、欧美的全货运航线，引进川航物流、南货航设立基地公司，支持航空公司拓展“客改货”和航空中转业务，争取万州机场航空口岸获批，加快建设临空经济示范区。加快内陆国际物流枢纽建设，持续完善港口型、陆港型、空港型国家物流枢纽功能，积极创建生产服务型、商贸服务型国家物流枢纽，实施果园港铁公水联运示范工程。

四是进一步提升开放平台能级。高标准实施中新互联互通项目，继续聚焦金融、航空、物流、信息四大领域，加快中新金融科技合作示范区、国际航空物流产业示范区、大数据智能化产业示范园区等项目建设，依托中新国际数据通道促进跨境数字贸易，拓展实施商务、农业、人才培养、文旅等合作计划。创新推进中国（重庆）自由贸易试验区建设，持续开展陆上贸易规则、多式联运等首创性、差异化改革探索，推动《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）在自贸试验区落地生效。推进两江新区进一步做大做强，完善两路果园港综合保税区、悦来国际会展城等功能，力争完成鱼嘴铁路货运站南场建设，推进两江数字经济产业园、寸滩国际新城建设，做实上合组织国家多功能经贸平台和欧洲重庆中心，争创进口贸易促进创新示范区。加快推进高新区、经开区及各类园区建设，整合开放通道和口岸资源，探索建设铁路口岸综合保税区，加快海关特殊监管区域、保税监管场所创新升级，建设一批跨国产业转移平台。

五是进一步提高开放型经济质量。推进高水平制度型开放，深入对接 RCEP、CPTPP、中欧 CAI 等，编制出台高质量实施 RCEP 行动计划，建设更高水平开放型经济新体制。加快外贸转型升级，加大一般贸易产品出口力度，促进加工贸易向中高端延伸，加快建设国家加工贸易产业园。优化外贸国际市场布局，深耕欧美、日韩等传统市场，开拓东盟等“一带一路”新兴市场，加快东盟贸易服务总部基地建设。全面深化服务贸易创新发展试点，建设全国重要的服务贸易基地。探索打造数字贸易内陆国际枢纽港，建设跨境电子商务综合试验区，支持消费品工业、汽摩零部件等传统企业向跨境电商转型，做大 B2B 出口规模。促进产品“同线同标同质”，探索开展内外市场双地展销，促进国内外商品市场互动发展。健全外商投资全流程服务体系 and 外商投资促进机制，全面推进服务业扩大开放综合试点，加大先进制造业、现代服务业、现代农业、科技、物流等领域外资引进力度，打造高质量外资集聚地。加快建设中西部国际交往中心，大力培育引进国际学校、国际医院、国际社区以及国际组织和商协会，高标准办好智博会、西洽会、“一带一路”陆海联动发展论坛、中新金融峰会、国际创投大会、中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛。

（六）聚焦城乡融合发展持续用力，加快提升城市功能品质，着力全面推进乡村振兴。提升新型城镇化建设质量，全面推进乡村振兴，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

一是持续巩固拓展脱贫攻坚成果。牢牢守住不发生规模性返贫的底线，聚焦重点群体，完善和落实监测帮扶机制，将脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户及时全部纳入监测对象，确保应纳尽纳、应扶尽扶、有序退出。采取“一县一策”方式，加大对城口县、巫溪县、酉阳县、彭水县等四个国家乡村振兴重点帮扶县的支持力度。深化实施产业就业提质增效行动，推动产业扶贫向产业振兴转变，支持发展特色种养业，因地制宜引入一批重点企业落户脱贫区县，加大脱贫人口有组织劳务输出力度，促进脱贫农户持续稳定增收。扎实做好易地扶贫搬迁后续扶持，以 253 个集中安置点为重点，抓好搬迁群众稳岗就业和社区融入，强化属地管理，确保 25.2 万搬迁群众稳得住、能致富。进一步完善落实东西部协作和中央单位定点帮扶机制、市级帮扶集团机制，深化推进社会协同帮扶，实施“万企兴万村”行动。强化消费帮扶，大力开展农产品产销对接行动。加强扶贫项目资产运营管理，充分发挥扶贫项目资产效益。

二是持续全面推进乡村振兴。多措并举促进乡村发展，制定乡村产业发展规划，因地制宜发展山上经济、林下经济、水中经济、气候经济，打造城乡联动的产业集群，完善联农带农利益联结机制。推进乡村建设行动，逐步使农村具备基本现代生活条件。有序推进乡镇国土空间规划编制，完善实用性村庄规划，合理布局乡村“三生”空间。补齐农村基础设施短板，深化农村饮水安全“一改三提”行动，实施“四好农村路”4000公里，新建农村公路安防工程4000公里，动态消除农村低收入群体等重点对象危房，推进“智慧农业·数字乡村”建设工程。推进农村人居环境整治提升，扎实开展“村庄清洁行动”和“五清理一活动”专项行动，持续用力抓好农村厕所革命，基本完成常住人口200户或500人以上的农村聚居点污水处理设施建设，新建美丽宜居乡村200个。深化农业农村改革，稳慎推进宅基地制度改革试点，加大农村“三变”改革成功案例宣传推广力度，鼓励具备条件的乡镇全域推进农村“三变”改革，创新“三社”融合发展机制，壮大新型集体经济。加强和改进乡村治理，新推选一批乡村治理示范乡镇和示范村，加强农村基层组织建设，创新农村精神文明建设有效平台载体，维护好农村社会和谐稳定。创新人才下乡激励机制和政策体系，实施农村致富带头人培养行动。

三是持续提升城市功能品质。出台全市国土空间总体规划，实施江城江镇江村滨江地带品质提升等专项规划，完成区县国土空间总体规划和分区规划。统筹实施308公里城市轨道交通续建项目，新开工第四期项目44公里，加快轨道15号线、18号线等项目投资放量，建成江跳线、4号线二期等项目，大力推进轨道交通TOD综合开发，力争城市轨道交通运营和在建里程实现“850+”、其中运营里程突破500公里。提速建设城市路网，力争完工一纵线北碚段、红土地立交、通江立交、新牌坊立交、六纵线（机场东联络线至六横线段）主线、坪山大道等项目，加快推进新燕尾山隧道、江南隧道、郭家沱大桥及六纵线南段、渝武高速拓宽改造工程、渝黔复线连接道内环至绕城段等项目，开工建设白市驿隧道等项目，加快推进两江新区至长寿区、涪陵区等快速通道项目建设，启动实施中心城区路网更新和停车治理专题年行动，首批实施150个“投资小、见效快”的次支道路堵乱点整治，建设1万个小微停车泊位，完善提升1500公里人行步道。优化城市空间，推进两江四岸核心区整体提升和109公里岸线治理提升，完成磁器口滨江片区、长江书院等项目，加快推进重庆美术公园、长江音乐厅、江北嘴江滩公园等重点项目建设，把解放碑—朝天门片区打造成为“重庆第一街”。加快城市更新，指导渝中区、九龙坡区开展国家城市更新试点，推进城市更新试点示范项目实施，探索建立城市体检与城市更新打通运行机制，增加万州区、黔江区为城市体检区域。完善城市功能，新开工1277个、3090万平方米城镇老旧小区改造，实施1.5万户棚户区改造，开展城市管道更新改造和生命线工程专项治理，实施城市内涝治理五年行动。推进智慧社区建设，建设便民惠民智慧服务圈。修复城市生态，持续推进“四山”保护提升，统筹生态园林城市系列创建，推动坡坎崖滩治理向区县延伸，做靓山城步道、山城花境等特色品牌，打造社区体育文化公园、口袋公园等休闲空间。推动城市文脉传承，提速推进大田湾—文化宫—大礼堂、慈云寺—米市街—龙门浩等历史文化风貌街区保护修缮，推进长江国家文化公园项目建设，实施文艺作品质量提升工程和文化惠民工程。推动“大城三管”“马路办公”等实践成果转化为制度标准，实施老城区环境“小而美”惠民提升行动，建设“门前三包”“五长制”示范道路112条，推动生活垃圾分类覆盖全市所有镇街，推进城市建成

区数字化管理全覆盖。

四是持续推动城乡融合发展。深入推进国家城乡融合发展试验区重庆西部片区建设，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，争取更多相关改革试点和政策落地。发挥财政性涉农资金、开发性政策性金融撬动作用，引导工商资本参与城乡融合发展及平台载体建设。培育发展城乡产业协同发展支撑平台，健全城乡建设用地增减挂钩节余指标、补充耕地指标跨区域交易机制。规范引导特色小镇健康发展，打造城乡协同发展支撑平台。加快推进以人为核心的新型城镇化，着力提高农业转移人口市民化质量，推动垫江县、忠县、彭水县县城新型城镇化建设示范尽快出成果，力争常住人口城镇化率达到71%左右。

（七）聚焦绿色低碳发展持续用力，加快建设山清水秀美丽之地，着力筑牢绿色发展本底。坚决贯彻“共抓大保护、不搞大开发”方针，把修复生态环境摆在压倒性位置，深入打好污染防治攻坚战，加快建设山清水秀美丽之地。

一是扎实推动碳达峰碳中和工作。加快出台碳达峰碳中和“1+2+6+N”政策文件，进一步完善投资、财政、市场、金融、税收、统计核算等政策措施。深入推进产业结构绿色低碳转型升级，实施绿色产业筑链工程，做大节能电器、节能建材、节能装备、低碳消费品等产业规模，积极培育风能、光能、氢能装备及储能产业链，稳步推进智能电网、碳捕集与封存技术的开发和利用，推动电网侧储能合理化布局，提升系统灵活调节能力和安全稳定水平，加速发展废钢铁、废铝、废旧轮胎、废塑料等再制造产业，持续推进农业生产废弃物“减量”“利用”“循环”。着力构建清洁低碳安全高效的能源体系，推进燃煤减量替代，抓好奉节分水岭风电、城口光伏等新能源开发利用，积极推动天然气、页岩气高效利用，推动低碳能源替代高碳能源、可再生能源替代化石能源。加快构建绿色低碳交通运输体系，推进大宗货物运输“公转铁”“公转水”，力争实现成本、能耗“双下降”和运量、效率“双提升”。全面提升城乡建设绿色低碳发展水平，落实“三线一单”硬约束，严格“两高”项目准入要求，强化工业用地总量和强度双控，多措并举挖掘森林、湿地等固碳潜力，稳步提升生态碳汇能力。积极构建绿色低碳发展制度保障支撑，推进重大绿色技术研发与示范工程，优化完善能耗双控制度，建立健全碳排放强度考核机制体制，加快完善市级、区县、企业能源和碳排放相关统计核算体系，推进气候投融资试点，培育优化地方碳排放权交易市场，拓展“碳惠通”平台建设。深入推进绿色生活创建行动，倡导简约适度、绿色低碳的生产生活方式，鼓励引导市民绿色出行、绿色消费。

二是切实筑牢长江上游重要生态屏障。统筹山水林田湖草系统治理，实施国土空间生态修复专项规划，完善生态产品价值实现、生态保护补偿实施等制度机制，划定落实生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界，推动生态系统质量全面提升。全面推行林长制，协同推进长江、嘉陵江、乌江、岷江、涪江、沱江等生态廊道建设，扎实推进国家储备林、石漠化综合治理、水土流失综合防治等重点生态工程，建设“两岸青山·千里林带”50万亩，争创国家森林城市，森林覆盖率达到55%。深化开展三峡后续工作，启动三峡水库消落区生态修复模式试点，全面禁止消落区土地耕种。严格落实长江“十年禁渔”政策。深化广阳岛片区长江经济带绿色发展示范，建成广阳岛国际会议中心、长江生态文明干部学院、大河文明馆。支持创建国家生态文明建设示范区县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

三是深入打好污染防治攻坚战。深化落实河长制，加快推进“智慧河长”建设和“一河一策”方案实施，创建市级示范河流，确保长江干流重庆段水质保持为优。加强重点领域水环境综合治理，实施城市排水管网细化排查，加快建立地下水环境管理体系，城市集中式饮用水水源地水质达标率100%。加强大气污染治理，深化工业废气、交通污染、扬尘和露天焚烧等重点领域管控，确保空气质量优良天数稳定在320天以上。加强土壤和固体废物管理，深入推进成渝地区双城经济圈“无废城市”共建，建立以排污许可为核心的固定污染源环境管理制度，持续推进11座生活垃圾焚烧设施建设，加强秀山、酉阳、城口锰污染综合治理和生态修复，深入开展农业农村污染治理，有序推进农村黑臭水体整治，有效保障重点建设用地安全利用，受污染耕地安全利用率达到90%以上。实施噪声污染防治行动，加快解决群众关心的突出噪声问题。

（八）聚焦创造高品质生活持续用力，加快提高保障和改善民生水平，着力推进发展成果共享。坚持以人民为中心的发展思想，加强民生保障和安全稳定工作，加快补齐民生领域短板，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

一是持续抓好常态化疫情防控。坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，固化并推广常态化疫情防控快速反应、数据分析、协查管控、人文关怀等“四项机制”，模块化、流程化、标准化落实各项防控措施。落实疫情防控四方责任，强化重点人员健康管理和重点场所疫情防控，加强医疗机构院感防控基础设施和流调队伍建设，提升核酸检测能力，推进疫情防控信息平台建设。继续推进疫苗接种，逐步扩大免疫接种范围，稳妥有序推进加强免疫接种和3—11岁人群疫苗接种，加快构建人群免疫屏障。

二是积极稳就业促创业。落实就业优先政策，细化减负稳岗扩就业政策，多渠道分类帮扶高校毕业生、农民工、脱贫人口、退役军人等重点群体稳定就业。支持多渠道灵活就业和新就业形态发展，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。鼓励创业带动就业，加大创业担保贷款支持力度。充分发挥“一库四联盟”作用，促进供需对接。做强“重庆英才·职等您来”直播品牌，做优“就在山城、渝创渝新”服务品牌，做亮一批劳务品牌。全面推广“智能就业”平台，探索建设产业人才大数据平台。城镇新增就业60万人以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内。

三是健全完善公共服务体系。滚动实施青少年心理健康教育、老年人照顾服务计划等重点民生实事。深化新时代教育评价改革，开展教育评价改革试验区和实验区建设。大力发展公办幼儿园，规范和支持普惠性民办幼儿园发展。巩固和扩大义务教育“双减”成果，创建国家义务教育优质均衡发展区县。深化普通高中课程改革，推进普通高中多样化特色发展。研究出台推动职业教育高质量发展政策举措，实施中职“双优”计划和高职“双高”计划。深入推进健康中国重庆行动15个专项行动，创建国家医学中心和国家区域医疗中心，分梯次打造三级临床重点专科。实施区县医院综合能力提升行动，创建市级区域中医医疗中心4—6个、新增三级医院5家，持续推进二级以上公立医院“智慧医院”示范建设，新迁建一批基层医疗卫生机构，推进乡镇标准化卫生院（社区卫生服务中心）建设。加快4家应急医院建设，开展等级疾控中心创建。建成重庆中医药学院，促进中医药传承创新发展。深化医药卫生体制改革，加强区县域“三通”医共体运行监测和绩效评价，全面推开公立医院薪酬制度改革，扩大长期护理保险制度试点。深化新时代文明实践中心建设，制定公

共文化服务高质量发展实施意见，建成青少年活动中心，建设重庆国际传播中心，加快长征国家文化公园（重庆段）、红岩文化公园二期建设，加快区县文化体育设施建设。落实深化体教融合发展实施意见，完成大田湾体育场保护利用工程，建成龙兴专业足球场，筹备2023亚洲杯，办好2022年世界举重锦标赛。积极应对人口老龄化，发展普惠托育养老服务体系，完善三孩生育配套支持措施，推动新的生育政策落地见效，新增托位1万个，每千人口拥有托位数达到1.8个。建立基本养老服务清单制度，开展家庭养老床位照护服务试点，实现城乡社区居家养老服务全覆盖。发展长租房市场，加快推进保障性住房建设，解决好新市民、青年人等群体住房困难问题。健全退役军人政策制度和运行机制，做好退役军人优抚褒扬服务。健全多层次社会保障体系，推动社保扩面提质，合理调整最低生活保障等社会救助标准，完善社会救助机制，发展妇女、儿童、残疾人、慈善等福利事业，推进儿童友好型城市建设试点，建立健全未成年人保护体系。

四是扎实做好重要民生商品保供稳价及粮食、能源安全保障工作。全力做好重要民生商品保供稳价工作，密切关注节假日市场运行态势，加强重要储备物资管理，健全应急保供协调机制，保持物价水平基本稳定，消费价格指数增幅3%以内。夯实粮食安全基础，优化粮食管理体制，压紧压实粮食安全党政同责，用好地方储备粮与中央储备粮协同联动机制，建立健全粮食应急供应网络体系，加快万州、涪陵中储粮集团160万吨粮食仓储项目、中粮集团60万吨小麦、20万吨稻谷加工项目建设进度，在更高水平上实现粮食供需动态平衡。健全粮食法制体系建设，出台《重庆市粮食储备管理办法》，推动《重庆市粮食安全保障条例》立法相关工作。落实《粮食节约行动方案》，加强粮食安全宣传教育，推动粮食全产业链各环节节粮减损。完善煤电油气保供机制，为中长期能源保供提供有力支撑。实施好煤炭中长期供需平衡方案，畅通北煤入渝通道，加大与陕、晋、疆、黔等煤炭资源大省合作力度。持续推进“外电入渝”，确保新增三峡电足额落地消纳，加快推进川渝电网一体化发展，核准建设川渝特高压交流工程，积极推动疆电入渝配套特高压直流工程和配套电源前期工作，启动藏电入渝特高压工程论证，逐步构建多元化外电保障格局。有序推进中航油西南战略储运基地建设，全力推进伏牛溪油库搬迁，进一步优化调整成品油应急储备，提高成品油保障能力。会同四川加快推进川渝天然气（页岩气）千亿立方米产能基地建设，扩大天然气资源有效供给，加快铜锣峡、黄草峡储气库建设，积极推进城口、巫溪天然气管道建设并尽快建成投运，进一步完善天然气基础设施。

五是着力防范化解苗头性、倾向性、潜在性风险。持续推进防范化解重大金融风险工作，开展虚拟货币、私募基金、第三方财富管理等风险排查，落实好防范和处置非法集资条例，加强市场准入、交易市场、机构运行、市场退出等制度建设。加强政府债务风险预判和重大风险管理，健全依法适度举债机制，持续规范政府举债融资行为，坚决遏制新增地方政府隐性债务。全面落实稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产良性循环和健康发展。开展新一轮安全生产大排查、大整治，完成安全生产和消防安全专项整治三年行动，持续开展“两重大一突出”集中整治，全面开展燃气安全排查整治，切实加强重点领域、重点行业安全监管，坚决遏制特重大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。推进自然灾害风险普查和防治能力提升“八项工程”，从防御工程建设、临测预警、会商研判、救援处置、救灾救助各环节着力，促进全市自然灾害防治能力整体提升。加

强食品药品生产、流通等各环节安全监管。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“五社联动”，完善信访制度，优化矛盾纠纷化解一站式服务，依法、有效、快速化解各类社会矛盾。深入开展城市治理风险清单管理试点。加快推进立体化智能化社会治安防控体系建设，推动扫黑除恶长效常治，防范打击电信网络诈骗、跨境赌博等新型犯罪，建设更高水平的平安重庆。

## 计划报告

### 附件（一）

# 2021年国民经济和社会发展规划 主要指标预期目标完成情况

市五届人大四次会议批准的2021年计划草案明确的36项指标总体完成情况较好（2021年部分数据还未发布，为预计数）。7项约束性指标中，1项指标暂不执行，1项指标在“十四五”规划期内统筹考虑，1项指标国家暂未下达2021年目标值，1项指标暂无统计数据，其余指标全部完成。29项预期性指标除民营经济增加值占地区生产总值的比重外都能够完成。具体情况如下：

#### 一、部分指标情况说明

一是第18项“非公经济增加值占地区生产总值比重”指标，因国家统计分类调整，从2021年下半年开始不再统计该项指标数据。二是由于“十四五”期间，国家层面不再将能源消费总量增速作为硬性约束指标，同时强调能耗强度根据经济发展实际跨年度调节，因此第31项指标“能源消费总量增速”暂不执行，第32项指标“单位地区生产总值能耗下降”按照市委经济工作会议精神在“十四五”规划期内统筹考虑。三是第33项指标“单位地区生产总值二氧化碳排放下降”2021年目标值国家尚未正式下达。四是根据国家“十四五”主要污染物总量减排工作安排，第34项指标“主要污染物排放总量减少”调整为“主要污染物重点工程减排量”。

#### 二、指标完成情况

地区生产总值增速达到8.3%，好于预期目标2.3个百分点，经济稳中加固、稳中向好态势明显。得益于我市外贸产品竞争优势不断增强、开放通道不断拓展、疫情有效防控吸引外贸订单集聚，进出口总值增速完成情况大幅超预期17.8个百分点、达到22.8%。得益于国际消费中心城市培育建设的深入推进、消费促进政策的落地落实，社会消费品零售总额增速完成情况超预期11.5个百分点、达到18.5%。得益于“促进生产经营27条”“助企纾困17条”等政策措施，最大限度把政策红利转化为企业效益，民间投资增速完成情况好于预期约7.3个百分点、达到9.3%，新登记市场主体增速完成情况好于预期7.4个百分点、达到19.4%。得益于我市雄厚的工业经济发展基础及推动制造业高质量发展各项政策举措落地见效，规上工业增加值增速完成情况好于预期4.7个百分点、达到10.7%，规上工业企业利润增速完成情况好于预期约34个百分点、达到40%左右，工业经济质量效益稳步提升。

此外，战略性新兴产业增加值、数字经济增加值均保持两位数高速增长，经济发展新动能支撑能力不断增强。就业、居民消费价格指数等与民生相关的指标完成较好，人民群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。民营经济增加值占地区生产总值比重由于国内外宏观环境不确定不稳定因素增多、原材料价格上涨挤压民营工业企业利润空间、海运价格居高不下影响民营外贸企业利润、新冠肺炎疫情零星散发对住宿餐饮等民营企业占比较高的行业造成影响等，略低于预期目标。

## 2021年国民经济和社会发展规划 主要指标预期目标完成情况

序号	指标名称	2021年预期	2021年实际
1	地区生产总值增速(%)	6以上	8.3
<b>一、推动高质量发展</b>			
2	农业增加值增速(%)	4	7.8
3	规上工业增加值增速(%)	6	10.7
4	战略性新兴产业增加值增速(%)	10以上	18.2
5	高技术产业增加值占工业比重(%)	19.5左右	19.1
6	数字经济增加值增速(%)	15	15以上
7	“一区”与“两群”人均地区生产总值比值	1.83:1	1.80:1以下
8	规上工业全员劳动生产率(万元/人年)	36左右	39左右
9	科技进步贡献率(%)	59.5左右	59.5
10	规上工业企业利润增速(%)	6左右	40左右
11	新登记市场主体增速(%)	12左右	19.4
12	服务业增加值增速(%)	6	9.0
13	固定资产投资增速(%)	6	6.1
	#民间投资增速(%)	2左右	9.3
14	社会消费品零售总额增速(%)	7	18.5
15	全社会研发经费支出占地区生产总值比重(%)	2.15以上	2.21左右
16	万人发明专利拥有量(件)	12左右	13.2
17	高新技术企业数量(家)	4500以上	5108
18	非公经济增加值占地区生产总值比重(%)	70左右	○
	#民营经济占比(%)	60以上	59.6
19	一般公共预算收入增速(%)	5	9.1
	#税收增速(%)	6	7.9
20	常住人口城镇化率(%)	69左右	70左右

序号	指标名称	2021年预期	2021年实际
<b>二、创造高品质生活</b>			
21	全体居民人均可支配收入增速(%)	7	9.7
	#农村居民人均可支配收入增速(%)	8	10.6
22	城镇新增就业(万人)	60左右	75.1
23	城镇调查失业率(%)	5.5左右	5.5以内
24	居民消费价格指数(%)	103.2以内	100.3
25	文化产业增加值增速(%)	8左右	8.3左右
<b>三、内陆开放高地建设</b>			
26	进出口总值增速(%)	5	22.8
27	服务贸易增速(%)	由负转正	实现转正
28	实际利用外资(亿美元)	100左右	105以上
<b>四、山清水秀美丽之地建设</b>			
29	空气质量优良天数(天)*	320以上	326
30	森林覆盖率(%)*	54左右	54.5
31	能源消费总量增速(%)*	1.8	▽
32	单位地区生产总值能耗下降(%)*	3.1	▽
33	单位地区生产总值二氧化碳排放下降(%)*	—	—
34	主要污染物重点工程减排量(万吨)*		▽
	#化学需氧量(万吨)	0.65	□
	#挥发性有机物(万吨)	0.16	□
	#氨氮(万吨)	0.027	□
	#氮氧化物(万吨)	0.55	□
<b>五、安全发展</b>			
35	粮食产量(亿公斤)	108	109.3
36	每亿元地区生产总值生产安全事故死亡人数*	0.035左右	0.031

注：1. 加“\*”为约束性指标，其他为预期性指标。

2. 加“○”为不再纳入统计体系的指标，第18项“非公经济增加值占地区生产总值比重”指标，因国家统计局分类调整，从2021年下半年开始不再统计该项指标数据。

3. 加“▽”为依据国家对省市考核指标进行调整变化的指标。因国家层面不再将能源消费总量增速作为硬性约束指标，同时强调能耗强度根据经济发展实际跨年度调节，暂不执行第31项“能源消费总量增速”指标，第32项“单位地区生产总值能耗下降”按照市委经济工作会议精神纳入“十四五”规划期内统筹考虑。根据国家“十四五”主要污染物总量减排工作安排，第34项“主要污染物排放总量减少”调整为“主要污染物重点工程减排量”。

4. 加“—”为国家暂未下达目标值的指标。

5. 加“□”为暂无统计数据。

## 计划报告

## 附件（二）

## 2022年国民经济和社会发展规划草案

2022年国民经济和社会发展规划指标在整体沿用2021年指标体系基础上进一步优化调整，优化调整后的指标共计35项，含空气质量优良天数、森林覆盖率、单位地区生产总值能耗下降、单位地区生产总值二氧化碳排放下降、主要污染物重点工程减排量、每亿元地区生产总值生产安全事故死亡人数等6个约束性指标，是政府履行公共职能必须达到的，其余29个为预期性指标，体现导向性。指标设置情况具体如下：

### 一、指标调整情况

一是考虑国家层面不再将能源消费总量增速作为硬性约束指标，2022年计划指标中删除“能源消费总量增速”指标。二是根据国家统计制定的《数字经济及核心产业统计分类》，将“数字经济增加值增速”调整为“数字经济核心产业增加值增速”。三是对照市委经济工作会议精神，将“新登记市场主体增速”调整为“新发展市场主体增速”。四是因国家统计分类调整，非公经济增加值占地区生产总值比重不再纳入统计，将“非公经济增加值占地区生产总值比重（含民营经济占比）”调整为“民营经济增加值占地区生产总值的比重”。五是参照国家考核体系，将“主要污染物排放总量减少”调整为“主要污染物重点工程减排量”。

### 二、目标值设置情况及主要考虑

2022年地区生产总值增长预期目标为5.5%左右。主要考虑：一是与全国经济走势相衔接，2021年以来我市经济走势与全国基本一致，综合考虑了2022年国内外经济形势、宏观政策取向和经济增长支撑因素。二是与我市“十四五”规划目标相衔接，我市“十四五”期间增长目标为6%左右，2021年我市地区生产总值实现了8.3%的较快增速，为后续几年奠定了良好的基础。三是确保经济平稳运行的客观需要，以上预期目标属于中高速增长，体现了主动作为，有利于调动各方面的积极性。四是同我市潜在经济增长水平相适应，充分考虑了基数效应以及大宗商品价格、产业链供应链等外部环境和基础条件方面制约，有利于把注意力放在提高发展质量和效益上来。

其余34项指标中，一是“单位地区生产总值二氧化碳排放下降”“主要污染物重点工程减排量”等指标国家尚未下达2022年目标值。二是“规上工业全员劳动生产率”“社会消费品零售总额增速”等指标目标值设置高于或相当于2021年的目标值，凸显了稳中求进工作总基调。特别是“战略性新兴产业增加值增速”“科技进步贡献率”“全社会研发经费支出占地区生产总值比重”“高新技术企业数量”等科技创新类指标，基于我市科技创新发展势头强劲的现状为进一步促进科技创新支撑引领高质量发展的考虑，设置了高于2021年的目标值。三是“单位地区生产总值能耗下降”在“十四五”规划期内统筹考虑，不设置年度目标值。

## 2022年国民经济和社会发展计划

序号	指标名称	2022年预期
1	地区生产总值增速(%)	5.5左右
<b>一、推动高质量发展</b>		
2	农业增加值增速(%)	4左右
3	规上工业增加值增速(%)	6左右
4	战略性新兴产业增加值增速(%)	12左右
5	高技术产业增加值占工业比重(%)	20左右
6	数字经济核心产业增加值增速(%)	10左右
7	“一区”与“两群”人均地区生产总值比值	1.8左右:1
8	规上工业全员劳动生产率(万元/人年)	40左右
9	科技进步贡献率(%)	60.3左右
10	规上工业企业利润增速(%)	5左右
11	新发展市场主体增速(%)	12.5左右
12	服务业增加值增速(%)	5.5左右
13	固定资产投资增速(%)	6左右
	#民间投资增速(%)	6左右
14	社会消费品零售总额增速(%)	7左右
15	全社会研发经费支出占地区生产总值比重(%)	2.3左右
16	万人发明专利拥有量(件)	14左右
17	高新技术企业数量(家)	5500以上
18	民营经济增加值占地区生产总值的比重(%)	60左右
19	一般公共预算收入增速(%)	3左右
	#税收增速(%)	5.5
20	常住人口城镇化率(%)	71左右
<b>二、创造高品质生活</b>		

序号	指标名称	2022年预期
21	全体居民人均可支配收入增速(%)	7左右
	#农村居民人均可支配收入增速(%)	7以上
22	城镇新增就业(万人)	60以上
23	城镇调查失业率(%)	5.5以内
24	居民消费价格指数(%)	103以内
25	文化产业增加值增速(%)	8
<b>三、内陆开放高地建设</b>		
26	进出口总值增速(%)	5左右
27	服务贸易增速(%)	正增长
28	实际利用外资(亿美元)	100以上
<b>四、山清水秀美丽之地建设</b>		
29	空气质量优良天数(天)*	320以上
30	森林覆盖率(%)*	55
31	单位地区生产总值能耗下降(%)*	▽
32	单位地区生产总值二氧化碳排放下降(%)*	—
33	主要污染物重点工程减排量(万吨)*	—
	#化学需氧量(万吨)	—
	#挥发性有机物(万吨)	—
	#氨氮(万吨)	—
	#氮氧化物(万吨)	—
<b>五、安全发展</b>		
34	粮食产量(亿公斤)	108.7
35	每亿元地区生产总值生产安全事故死亡人数*	0.032左右

注：1.加“\*”为约束性指标，其他为预期性指标。  
2.加“▽”指标，“十四五”规划期内统筹考虑。  
3.加“—”以国家下达目标值为准。

# 关于重庆市2021年预算 执行情况和2022年预算草案的报告

重庆市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将重庆市2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告提请大会审查，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2021年预算执行情况

### （一）全市预算执行情况

#### 1. 全市一般公共预算

——全市一般公共预算收入2285亿元，增长9.1%，完成预算的103.9%。其中，税收收入1543亿元，增长7.9%，基本恢复到2019年水平；非税收入742亿元，增长11.7%。加上中央补助2046亿元、地方政府债务收入777亿元，以及动用预算稳定调节基金、调入资金、上年结转等1162亿元后，收入总量为6270亿元。

——全市一般公共预算支出4835亿元，下降1.2%，主要是中央特殊转移支付政策退出，完成预算的94.3%。加上上解中央61亿元、地方政府债务还本支出666亿元，以及安排预算稳定调节基金、结转下年等708亿元后，支出总量为6270亿元。

#### 2. 全市政府性基金预算

——全市政府性基金预算收入2358亿元，下降4.1%，完成预算的116.7%。其中，国有土地使用权出让收入2044亿元，下降7.2%。加上中央补助104亿元、地方政府债务收入1743亿元，以及调入资金、上年结转等505亿元后，收入总量为4710亿元。

——全市政府性基金预算支出2953亿元，下降5.7%，主要是抗疫特别国债政策退出，完成预算的87.8%。加上地方政府债务还本支出543亿元，以及调出资金、结转下年等1214亿元后，支出总量为4710亿元。

#### 3. 全市国有资本经营预算

——全市国有资本经营预算收入104亿元，增长5.6%，完成预算的119.5%。加上中央补助9亿元、上年结转5亿元后，收入总量为118亿元。

——全市国有资本经营预算支出40亿元，下降22.7%，完成预算的96.3%。加上调出资金70亿元、结转下年8亿元后，支出总量为118亿元。

#### 4. 全市社会保险基金预算

——全市社会保险基金预算收入 2546 亿元，增长 31.5%，主要是应对疫情冲击的阶段性社会保险降费政策到期，完成预算的 113.4%。其中，基本养老保险基金收入 1838 亿元，基本医疗保险基金收入 652 亿元，失业保险基金收入 28 亿元，工伤保险基金收入 28 亿元。从资金来源看，财政补助 810 亿元，占比为 31.8%。

——全市社会保险基金预算支出 2073 亿元，增长 7.2%，完成预算的 97.5%。其中，基本养老保险基金支出 1507 亿元，基本医疗保险基金支出 522 亿元，失业保险基金支出 19 亿元，工伤保险基金支出 25 亿元。加上本年收支结余 473 亿元后，支出总量为 2546 亿元。历年滚存结余 2280 亿元。

## （二）市级预算执行情况

### 1. 市级一般公共预算

——市级一般公共预算收入 798 亿元，增长 10.4%，完成预算的 105.1%。其中，税收收入 535 亿元，增长 13.6%；非税收入 263 亿元，增长 4.5%。加上中央补助 2046 亿元、地方政府债务收入 777 亿元，以及区县上解、动用预算稳定调节基金、调入资金、上年结转等 595 亿元后，收入总量为 4216 亿元。

——市级一般公共预算支出 1625 亿元，增长 12.8%，完成预算的 95.8%。加上补助区县 1402 亿元、地方政府债务转贷支出 676 亿元、地方政府债务还本支出 96 亿元，以及上解中央、安排预算稳定调节基金、结转下年等 417 亿元后，支出总量为 4216 亿元。

（1）市级主要支出执行情况为：一般公共服务支出 73 亿元，增长 20.6%，完成预算的 95%。公共安全支出 108 亿元，增长 6.9%，完成预算的 98.5%。教育支出 141 亿元，增长 15%，完成预算的 96.1%。科学技术支出 25 亿元，增长 14.7%，完成预算的 93%。文化旅游体育与传媒支出 19 亿元，增长 23.8%，完成预算的 97%。社会保障和就业支出 589 亿元，增长 5%，完成预算的 96.6%。卫生健康支出 184 亿元，增长 264.6%，完成预算的 95.3%。节能环保支出 47 亿元，增长 4.2%，完成预算的 96%。城乡社区支出 90 亿元，下降 25.4%，完成预算的 94.7%。农林水支出 56 亿元，增长 18.2%，完成预算的 95.7%。交通运输支出 166 亿元，增长 9.2%，完成预算的 94.2%。产业发展支出 43 亿元（资源勘探工业信息、商业服务业、金融、粮油物资储备四个科目之和，下同），增长 30.9%，完成预算的 94.3%。自然资源海洋气象等支出 24 亿元，增长 10.8%，完成预算的 93.2%。住房保障支出 23 亿元，下降 52.7%，完成预算的 92.6%。灾害防治及应急管理支出 9 亿元，下降 13.5%，完成预算的 90%。

（2）市级对区县转移支付预算执行情况为：市级对区县转移支付 1402 亿元。其中，一般性转移支付 1067 亿元，专项转移支付 335 亿元。

市级预算安排预备费 25 亿元，年度执行中动用 6.2 亿元。其中，电力电煤专项补贴 5 亿元，区县应急救灾补助 1.2 亿元。剩余 18.8 亿元按规定全部补充预算稳定调节基金。

2021 年初，市级预算稳定调节基金余额为 127 亿元。年度执行中按照相关规定，通过统筹结转结余、零结转收回、基金调入等方式补充预算稳定调节基金 286 亿元。2022 年初，动用 266 亿元用于平衡预算缺口，预算稳定调节基金余额为 147 亿元。

### 2. 市级政府性基金预算

——市级政府性基金预算收入 1419 亿元，增长 23.1%，完成预算的 138.1%。其中，国有土地使

用权出让收入 1263 亿元，增长 23.6%。加上中央补助 104 亿元、地方政府债务收入 1743 亿元，以及调入资金、区县上解、上年结转等 343 亿元后，收入总量为 3609 亿元。

——市级政府性基金预算支出 942 亿元，增长 36.8%，完成预算的 99.2%。加上补助区县 895 亿元、地方政府债务转贷支出 1164 亿元、地方政府债务还本支出 100 亿元，以及调出资金、结转下年等 508 亿元后，支出总量为 3609 亿元。

### 3. 市级国有资本经营预算

——市级国有资本经营预算收入 29 亿元，下降 26.3%，完成预算的 107.2%。加上中央补助、上年结转 11 亿元后，收入总量为 40 亿元。

——市级国有资本经营预算支出 23 亿元，下降 20.8%，完成预算的 94.6%。加上补助区县、调出资金、结转下年 17 亿元后，支出总量为 40 亿元。

### （三）地方政府债务限额、发行及余额情况

经国务院批准，财政部核定我市政府债务限额 8903 亿元。其中，一般债务限额 3215 亿元，专项债务限额 5688 亿元。

全市发行政府债券 2518 亿元。其中，新增债券 1341 亿元，再融资债券 1177 亿元。全市政府债务还本付息支出 1457 亿元。其中，市级政府债务还本付息支出 273 亿元，区县政府债务还本付息支出 1184 亿元。

2021 年末，全市政府债务余额为 8610 亿元，在核定限额之内。按类型分，一般债务余额 3065 亿元，专项债务余额 5545 亿元。按级次分，市级债务余额 2571 亿元，区县级债务余额 6039 亿元。按财政部政府债务风险评估办法计算，我市政府债务率为 109%，风险总体可控。

## 二、2021 年财政工作情况

2021 年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，全市疫情防控成果持续巩固，经济发展保持良好态势，社会大局保持和谐稳定，如期打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，较好完成了市五届人大四次会议确定的目标任务。全市财政认真贯彻市委决策部署，严格落实市人大预算决议，坚持积极的财政政策提质增效、更可持续，依法理财、科学理财、为民理财，为全市统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全、谱写高质量发展高品质生活新篇章提供了财力支撑。

### （一）主要政策落实及重点工作开展情况

一是推动高质量发展。落实科技自立自强要求，贯彻市委五届十次全会部署，出台《支持科技创新若干财政金融政策》，组建重庆科技创新投资集团，市级新增投入 10 亿元，支持基础研究、平台建设、成果转化和产业技术创新，提升科技创新能力。推进产业转型升级，统筹市级资金 30 亿元，促进汽车、电子信息、生物医药等制造业高质量发展，支持九龙坡等区县建设国家外贸转型升级基地，奖补两江新区、高新区、经开区等区县 118 家国家级专精特新“小巨人”企业。落实减税降费政策，

全年新增减税降费 300 亿元左右，为稳定经济、优化结构注入动力。健全政府性融资担保体系，引导 33 家政府性融资担保机构为 6.4 万户小微企业提供低费率融资担保超 175 亿元。推进商业价值信用贷款，帮助大渡口、沙坪坝、渝北等区县 6700 余家中小企业获得银行授信超 80 亿元，促进中小企业健康发展。

二是落实重大战略任务。全年筹集市级资金 620 亿元，发行新增政府债券 1341 亿元，确保重大战略、重大任务、重大项目落地。落实成渝地区双城经济圈建设规划纲要，加强财政合作，创新财政体制，打造川渝高竹新区等区域合作平台；支持成渝中线、渝湘、渝昆、郑万等高速铁路和嘉陵江利泽航运枢纽建设，推动基础设施互联互通；建立长江、濑溪河川渝跨省（市）流域横向生态补偿机制，促进生态环保联建联治。推进“一区两群”协调发展，实施差异化财政体制，加快渝中、江北、南岸等“两江四岸”核心区建设，推动中心城区集聚城市核心功能，推进长寿、江津、南川、璧山同城化发展，提升涪陵、合川、永川、綦江一万盛城市综合承载能力和辐射带动力，发挥大足、铜梁、潼南、荣昌连接城乡、联动周边桥头堡作用；落实“两群”区县税收全留体制，支持万州、黔江等区域中心城市建设，推动渝东北三峡库区城镇群生态优先绿色发展、渝东南武陵山区城镇群文旅融合发展。全面推进乡村振兴，投入衔接资金 72 亿元，脱贫区县整合涉农资金 82 亿元，支持巩固拓展脱贫攻坚成果，推动城口、巫溪、酉阳和彭水 4 个国家乡村振兴重点帮扶县发展，促进巴南、武隆、丰都等区县 40 个市级乡村振兴示范镇村建设。安排市级资金 176 亿元，支持渝西水资源配置工程建设，推动开州、云阳等三峡库区区县后扶项目落地，持续提升农村供水保障能力。推进生态环境保护，投入市级资金 122 亿元，推动梁平、垫江等区县水污染防治，支持忠县、石柱、秀山等区县土壤污染治理，落实奉节、巫山等区县“以奖促治”专项资金，支持北碚等区县国家森林城市和“两岸青山·千里林带”建设，统筹山水林田湖草系统治理，筑牢长江上游重要生态屏障。

三是保障和改善民生。落实资金 54 亿元，保障疫情防控和居民免费接种新冠肺炎疫苗。投入市级资金 36 亿元，落实就业优先政策，支持高校毕业生等重点群体就业创业。安排市级资金 195 亿元，提升学前教育普惠率，推动义务教育优质均衡发展，提高高中阶段生均公用经费标准，支持办好特殊教育，促进职业教育产教融合，推进市属高校、重庆大学、西南大学“双一流”建设。投入市级资金 49 亿元，资助 270 万人次家庭经济困难学生。将退休人员基本养老金上调 4.5%，推进养老服务体系建设和完善住房租赁补贴政策，支持城市老旧小区、棚户区和农村危旧房改造。及时足额发放城乡低保、特困、孤儿等群体救助资金，落实优待抚恤补助政策，支持残疾人事业发展。落实全运会、市运会等重大赛事经费。保障公共图书馆、文化馆、美术馆、博物馆和纪念馆免费开放。拨付市级资金 3 亿元，支持区县防汛救灾和灾后重建。投入市级资金 12 亿元，支持基层治安维稳、人民调解、反诈宣传、法律援助等，提升社会治理和司法便民服务水平。

四是推进财政管理改革。修订完善市级预算、重点专项、预算公开评审等管理办法，推进市级支出标准体系建设。常态化实施财政资金直达机制，提高财政支出效率。落实党政机关过紧日子要求，严控预算追加，规范预算调剂。完善水利、科技、卫生健康等行业领域的绩效指标和标准体系，首次对社保基金开展重点绩效评价，绩效监控和绩效自评实现一级预算单位和项目支出全覆盖。出台生态环境、公共文化、自然资源、应急救援等 4 个领域财政事权和支出责任改革方案。推进预算管

理一体化改革,实现预算编制、执行、资产、债务、绩效各环节“横向整合”,推动中央、市、区县等各级财政“纵向贯通”。深化国有资产管理、政府采购制度改革,加强行政事业单位内控制度建设,扎实推动财会监督检查,加大会计行业整治力度,进一步严肃财经纪律。

五是防控财政运行风险。开展2021年区县财政承受能力评估,完善预算审查、动态监控、资金调度等全链条保障机制,加大重点关注区县补助力度,兜牢基层“三保”底线。建立新增债券发行条件评估机制,提升项目质量,有效管控源头风险。发行再融资债券,优化债务期限结构,缓释当期偿债压力。通过安排预算、盘活资源资产、统筹企事业单位经营性收入等多种方式化解存量债务,持续压减债务规模。加强监督问责和考核,坚决遏制新增政府隐性债务。积极应对社保基金运行压力,采取委托全国社保基金投资等方式,实现社保基金和职业年金保值增值。

## (二) 落实市人大预算决议和服务代表委员情况

一是严格落实市人大预算决议。对标对表落实预算法、预算法实施条例和市预算审查监督条例,按照市五届人大四次会议批准的预算决议,以及市五届人大常委会第二十六次、第二十七次、第二十九次会议批准的调整预算方案,认真执行各项财政收支预算。在2022年预算草案形成过程中,完善市级预算公开评审机制,邀请市人大专委会委员、人大代表、专家学者提前介入预算审查,以绩效为导向开展重点专项公开评审,进一步规范预算编制。

二是完善服务代表委员机制。建立服务代表委员长效机制,通过片区座谈、寄送资料等方式,主动向代表委员汇报预算执行、债务管控、预算管理一体化等情况。召开财政工作及2022年预算报告征求意见座谈会4场,配合财政部在渝召开全国“两会”代表委员座谈会2次,印送《重庆财政(双月刊)》6期、《财政工作信息》12期,及时向代表委员报告财经形势和财政工作,提升财政服务代表委员工作水平。

三是抓好代表建议、政协提案办理。市“两会”期间,代表委员围绕增收节支、基层“三保”等提出了宝贵意见建议,财政主动沟通、充分吸纳、及时转化,有力提升了财政管理水平。市“两会”闭会后,财政主办建议提案41件,代表委员关于科技创新、乡村振兴等意见建议,转化为支持科技创新、完善农业保险等方面政策措施;协办建议提案561件,配合市级相关部门和单位,做好促进普惠性托育机构发展、基本医疗保险统筹等工作。

总的来看,2021年预算收支执行情况良好,财政收入好于预期,重点支出有力保障,改革管理提质增效,全市财政运行平稳。但也要清醒看到,当前预算执行和财政管理中还存在一些问题:一些部门预算绩效观念不强,“重投入、轻绩效”,绩效自评不够客观,绩效管理刚性约束不够。项目储备不足,一些项目前期工作不充分,影响预算执行进度,存在“钱等项目”现象。一些区县进入偿债高峰期,债务还本付息负担重,加之区县土地出让收入具有不确定性,潜在风险不容忽视。

## 三、2022年工作安排

今年是“十四五”承上启下的关键一年,我们党将召开二十大,我市也将召开第六次党代会,做好财政工作意义重大。全市财政将认真贯彻中央和市委决策部署,落实市人大预算决议,坚持以政领财、以财辅政,科学研判财政收支形势,合理编制财政预算,积极发挥财政职能作用,推动我市经济平稳健康发展与社会大局和谐稳定。

### （一）2022年财政收支形势分析

当前和今后一个时期，我市高质量发展机遇与挑战并存、机遇大于挑战。习近平总书记从战略和全局的高度为重庆把脉定向，为我市发展提供了根本遵循和行动指南。成渝地区双城经济圈建设、共建“一带一路”、长江经济带发展、新时代西部大开发、西部陆海新通道等国家战略深入推进，为我市发展带来了政策利好和项目利好。经济发展韧性强，长期向好的基本面持续巩固，为财政平稳运行提供了源头活水。但是，世纪疫情冲击下，外部环境更趋复杂严峻和不确定，需求恢复有所放缓，经济稳增长压力较大，科技创新能力还不强，产业发展能级整体不高，部分企业生产要素短缺，城乡区域发展差距依然较大，财政收入规模偏小，非税收入占比偏高，财政收入特别是税收收入中低速增长已成为常态。同时，落实重大发展战略、支持重大项目建设、保障重点民生政策，以及政府债务还本付息等方面资金需求增加，财政支出刚性增长。总体来看，2022年财政收支呈“紧平衡”特征。

### （二）2022年预算编制和财政工作的总体要求

2022年预算编制和财政工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，扎实落实中央经济工作会议精神，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，推动成渝地区双城经济圈建设向纵深发展。按照“积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续”的要求，落实新的组合式减税降费政策，减轻市场主体负担；加强财政资源统筹，优化支出重点和结构；坚持党政机关过紧日子，提高财政支出的精准性有效性；深化预算管理改革，加快建立现代财税体制；健全依法适度举债机制，防范化解政府债务风险。根据上述总体要求，要着重抓好以下五项工作：

——抓开源，更大力度统筹财政资源。落实新的组合式减税降费政策，激发市场主体活力，着力培育税源，加大“三资”盘活，努力挖掘新的收入增长点。创新政府投融资模式，运用好资产证券化、公募REITs等筹资方式，引导更多社会资本投入重大项目。围绕成渝地区双城经济圈建设、共建“一带一路”、长江经济带发展、新时代西部大开发、西部陆海新通道等国家战略，抓好项目策划、储备、对接，争取中央转移支付和政府债券支持。

——保重点，更实举措支持重大战略任务。围绕成渝地区双城经济圈建设、“十四五”规划、“一区两群”协调发展等，加强“资金池”与“项目池”“资源要素池”对接，保持适度支出强度，提高支出精准度，重点支持区域协同、科技创新、产业发展、乡村振兴、污染防治等。完善区域协同发展转移支付，对经济体量大、带动作用强、公共服务辐射广的区县给予激励引导，增强基层财力保障水平。

——控支出，更严标准过好紧日子。坚持节俭办一切事业，大力压减非重点、非刚性支出，加强一般性项目支出标准建设，努力降低行政运行成本，构建党政机关过紧日子长效机制。推进预算

管理一体化系统全面上线，提升标准化、精细化管理水平。加强党政领导干部培训，传递“紧”的理念、“严”的要求，形成过紧日子思想共识。

——提效能，更高水平推动财政管理改革。按照中央新一轮财政体制改革方案，持续深化财政事权和支出责任划分改革、收入划分改革和转移支付改革。强化预算约束，持续推进预算绩效指标体系建设，加强绩效评价结果运用。配合人大、纪检、审计等部门，严肃财经纪律，促进财政资金规范、高效、安全使用。

——稳运行，更富成效防范化解财政风险。坚持“三保”在财政支出中的优先顺序，严格落实预算审查、动态监控、工资专户、资金调度等全链条“三保”保障机制，加大财力下沉力度，兜牢基层“三保”底线。加强政府债务风险排查，加大综合施策和部门协同，通过多渠道筹集资金、市场化合规转化等方式，稳妥化解存量债务，坚决遏制新增政府隐性债务。

### （三）2022年财政重点支出方向

1. 支持区域协调发展。纵深推进成渝地区双城经济圈建设，推动重大政策落地，支持重大规划编制，加快川渝高竹新区等重大合作平台建设。持续推动“一区两群”协调发展，支持主城都市区强核提能级、扩容提品质，促进中心城区和主城新区交通同网、产业同链、服务同标、发展同步；支持渝东北三峡库区城镇群生态优先绿色发展，推动万开云同城化发展，强化沿江区县发展互动、产业联动；支持渝东南武陵山区城镇群文旅融合发展，推动乌江画廊旅游示范带和武陵山区民俗风情生态旅游示范区建设，促进民族地区加快发展。

2. 支持科技创新中心建设。坚持把科技作为财政支出重点领域，确保财政科技支出只增不减。建设创新平台，支持高水平建设西部（重庆）科学城、两江协同创新区、广阳湾智创生态城等创新平台，推动潼南、涪陵、合川、大足、綦江、铜梁创建国家高新区以及各类产业园区创新转型、提能升级。培育创新主体，强化企业创新主体地位，扶持高新技术企业、科技型企业发展，增强高等院校和科研机构创新能力，支持开展关键核心技术攻关，鼓励创建国家技术创新中心、制造业创新中心等，引进培育高端研发机构。营造创新生态，落实鼓励创新系列财政政策，完善“塔尖”“塔基”人才政策，深入实施重庆英才计划，深化财政科研项目经费管理改革，激发科研人员创新活力。

3. 支持现代产业体系建设。扎实推动产业转型升级，加快产业基础高级化和产业链现代化。提高制造业核心竞争力，支持实施产业基础再造、战略性新兴产业集群发展和龙头企业保链稳链等工程，建好市级重点关键产业园，抓实产业链升级重构，推动汽车、电子信息、装备制造、医药、材料、消费品等产业高质量发展。大力发展数字经济，支持高水平建设“智造重镇”“智慧名城”，推动新型基础设施建设，加快软件产业发展、深化智能制造实施、推进产品智能升级、丰富智能化应用场景，不断夯实数字基础设施。推动现代服务业发展，加快建设西部金融中心、内陆国际物流枢纽、国际知名旅游目的地，统筹推进其他服务业高质量发展。

4. 支持全面推进乡村振兴。加大财政投入力度，用好农业融资担保、农业保险等财政金融工具，支持乡村振兴。巩固拓展脱贫攻坚成果，保持支持政策和资金规模总体稳定，重点向任务重、底子差的脱贫区县倾斜。支持提高农业质量效益，推动农田宜机化改造、高标准农田建设，落实产粮大县奖励政策，兑现耕地地力保护和农机购置补贴，确保粮食生产安全，促进农业产业高质量发展。

补齐农村基础设施短板，提升农村人居环境，提高农村公共服务水平。

5. 支持城市提升行动计划。构建现代基础设施网络，统筹财政资金，发挥市级投资集团作用，加快“米”字型高铁、轨道交通、航空枢纽、航运中心、高速路网、城市路网、现代水网等项目建设。实施城市更新行动，支持“两江四岸”治理提升，推动长嘉汇、广阳岛、科学城、枢纽港、智慧园、艺术湾等建设。支持城镇老旧小区、棚户区和城市管道改造。推动“四山”保护、山城步道等城市生态更新。支持城市路网、城市人文更新。

6. 支持生态优先绿色发展。培育绿色低碳新动能，撬动金融资源向低碳减排领域倾斜，大力培育循环经济、生态产业和节能环保产业，支持绿色低碳技术攻关。持续推动污染防治，打好碧水、蓝天、净土保卫战，加强重点流域水环境综合治理，补齐城镇污水处理设施短板。强化建设用地、农用地土壤污染防治，加快锰污染等综合治理，支持成渝地区双城经济圈共建“无废城市”。开展生态修复，统筹山水林田湖草系统治理，持续推动“两岸青山·千里林带”建设，落实长江“十年禁渔”政策，推动矿山、荒漠化、石漠化、消落带和水土流失综合治理，加强自然保护地建设管理和生物多样性保护。支持广阳岛片区长江经济带绿色发展示范。

7. 支持保障和改善民生。持续落实就业优先政策，解决高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业问题。积极应对人口老龄化，配合做好基本养老保险全国统筹工作，健全养老服务体系。支持发展长租房市场，推进保障性住房建设。落实低保、特困、孤儿、残疾人等救助帮扶政策，支持妇女儿童、慈善等工作，提升退役军人服务保障质量。促进教育高质量发展，巩固完善学生资助政策体系，继续扩大公办园和普惠型幼儿园资源，健全城乡义务教育经费保障机制，推动普通高中多样化特色发展，推进职业教育提质培优，支持高等教育一流专业和急需紧缺专业建设。做好卫生健康经费保障，继续推进疫苗接种，深化医药卫生体制改革，支持健康中国重庆行动，完善医疗保障制度体系，推动三孩生育配套政策落地见效。持续推动文化体育事业发展，深化新时代文明实践中心建设，推动城乡公共文化服务体系一体化建设。支持文艺创作和展演，加快文化产业发展，促进群众体育、竞技体育、体育产业协调发展。

上述支出政策中，涉及预算草案批准前必须安排的人员、基本运转等支出，按照预算法第五十四条规定，已作相应安排。

#### 四、2022年预算草案

##### （一）全市预算收入预计和支出安排

##### 1. 全市一般公共预算

——全市一般公共预算收入预计2354亿元，增长3%。其中，税收收入预计1629亿元，增长5.5%。加上中央提前下达转移支付、地方政府债务收入、动用预算稳定调节基金、调入资金、上年结转等3232亿元后，收入总量为5586亿元。

——全市一般公共预算支出安排5130亿元，加上上解中央、地方政府债务还本支出等456亿元后，支出总量为5586亿元。

##### 2. 全市政府性基金预算

——全市政府性基金预算收入预计2037亿元。其中，国有土地使用权出让收入1787亿元。加

上中央提前下达转移支付、地方政府债务收入、上年结转等 1435 亿元后，收入总量为 3472 亿元。

——全市政府性基金预算支出安排 2737 亿元，加上调出资金、地方政府债务还本支出 735 亿元后，支出总量为 3472 亿元。

### 3. 全市国有资本经营预算

——全市国有资本经营预算收入预计 93 亿元，加上上年结转等 8 亿元后，收入总量为 101 亿元。

——全市国有资本经营预算支出安排 40 亿元，加上调出资金 61 亿元后，支出总量为 101 亿元。

### 4. 全市社会保险基金预算

——全市社会保险基金预算收入预计 2473 亿元。其中，基本养老保险基金收入 1704 亿元，基本医疗保险基金收入 710 亿元，失业保险基金收入 29 亿元，工伤保险基金收入 30 亿元。

——全市社会保险基金预算支出安排 2255 亿元。其中，基本养老保险基金支出 1578 亿元，基本医疗保险基金支出 631 亿元，失业保险基金支出 23 亿元，工伤保险基金支出 23 亿元。加上本年收支结余 218 亿元后，支出总量为 2473 亿元。

## (二) 市级预算收入预计和支出安排

### 1. 市级一般公共预算

——市级一般公共预算收入预计 822 亿元，增长 3%。其中，税收收入预计 565 亿元，增长 5.5%。加上中央提前下达转移支付、动用预算稳定调节基金、调入资金、区县上解、地方政府债务收入、上年结转等 2720 亿元后，收入总量为 3542 亿元。

——市级一般公共预算支出安排 1695 亿元，增长 7.9%。加上市对区县转移支付、上解中央、地方政府债务还本支出、地方政府债务转贷支出等 1847 亿元后，支出总量为 3542 亿元。

(1) 市级主要支出项目预算安排为：一般公共服务支出 134 亿元，增长 2.6%。公共安全支出 106 亿元，增长 4.6%。教育支出 151 亿元，增长 18.8%。科学技术支出 34 亿元，增长 31.8%。文化旅游体育与传媒支出 17 亿元，增长 7.4%。社会保障和就业支出 572 亿元，增长 13.3%。卫生健康支出 194 亿元，增长 4%。节能环保支出 51 亿元，增长 12.6%。城乡社区支出 97 亿元，下降 8.5%。农林水支出 25 亿元，增长 8%。交通运输支出 148 亿元，增长 5.3%。产业发展支出 38 亿元，增长 4.2%。自然资源海洋气象等支出 22 亿元，增长 2.6%。住房保障支出 43 亿元，下降 7.8%。灾害防治及应急管理支出 8 亿元，增长 11.7%。

(2) 市级对区县转移支付预算安排为：市级对区县转移支付 1343 亿元。其中，一般性转移支付 1154 亿元，专项转移支付 189 亿元。

(3) 市级预备费 25 亿元。预备费执行中根据实际用途分别计入市本级支出和对区县转移支付。

### 2. 市级政府性基金预算

——市级政府性基金预算收入预计 1075 亿元。其中，国有土地使用权出让收入 929 亿元。加上中央提前下达转移支付、地方政府债务收入、上年结转等 1161 亿元后，收入总量为 2236 亿元。

——市级政府性基金预算支出安排 865 亿元，加上市对区县转移支付、调出资金、地方政府债务转贷支出、地方政府债务还本支出等 1371 亿元后，支出总量为 2236 亿元。

### 3. 市级国有资本经营预算

——市级国有资本经营预算收入预计 26 亿元，加上上年结转等 4 亿元后，收入总量为 30 亿元。

——市级国有资本经营预算支出安排 18 亿元，加上调出资金 12 亿元后，支出总量为 30 亿元。

### （三）地方政府债券发行计划和还本付息安排

2022 年，按照中央提前下达的新增政府债券限额，全市政府债券计划发行 1100 亿元。其中，新增债券 558 亿元，用于市级重大项目建设 166 亿元、区县政府投资项目建设 392 亿元；再融资债券 542 亿元，用于偿还到期政府债务本金。

2022 年，全市政府债务还本支出安排 658 亿元，付息支出安排 279 亿元。其中，市级政府债务还本支出安排 139 亿元，付息支出安排 95 亿元。

待中央正式下达 2022 年全年新增政府债券限额、批准再融资债券发行计划后，全市政府债券发行计划和支出安排将相应做出调整。

各位代表！做好 2022 年的财政工作，责任重大，任务艰巨，使命光荣！全市财政将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对重庆的重要指示要求，在市委的坚强领导下，主动接受市人大的监督，认真听取市政协的意见建议，以更加昂扬的态度迈进新征程、建功新时代，奋力谱写重庆高质量发展、高品质生活新篇章，以优异成绩迎接党的二十大和市第六次党代会胜利召开。





---

主管单位：重庆市人民政府

主办单位：重庆市人民政府办公厅

地 址：重庆市渝中区人民路 232 号

邮政编码：400015

发行范围：国内公开发行

全国统一刊号：CN50-1147/D

联系电话：（023）63859946

网 址：[www.cq.gov.cn](http://www.cq.gov.cn)

官方微博：<http://weibo.com/cqzfgb>

印刷单位：中雅（重庆）彩色印刷有限公司

---