



# 重庆市人民政府公报

2024

第6期（总第955期）



目 录

【市政府办公厅文件】

重庆市人民政府办公厅关于印发《重庆市以卫星互联网为引领的空天信息产业高质量发展  
行动计划》的通知 ..... (1)

重庆市人民政府办公厅关于印发《重庆市优化营商环境专项行动方案（2024—2027 年）》  
的通知 ..... (11)

# GAZETTE OF CHONGQING MUNICIPAL PEOPLE'S GOVERNMENT

Published on March 31, 2024 No.6, 2024 (Issue 955)

Published by the General Office of Chongqing Municipal People's Government

---

## Documents of the General Office of Chongqing Municipal People's Government

Notice of the General Office of Chongqing Municipal People's Government on Issuing the "Action Plan of Chongqing Municipality for the High-quality Development of Aerospace Information Industry Led by Satellite Internet" ..... (1)

Notice of the General Office of Chongqing Municipal People's Government on Issuing the "Special Action Plan of Chongqing Municipality for Optimizing the Business Environment (2024-2027)" ..... (11)

# 重庆市人民政府办公厅 关于印发《重庆市以卫星互联网为引领的 空天信息产业高质量发展行动计划》的通知

渝府办发〔2024〕22号

各区县（自治县）人民政府，市政府各部门，有关单位：

《重庆市以卫星互联网为引领的空天信息产业高质量发展行动计划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市人民政府办公厅

2024年2月26日

## 重庆市以卫星互联网为引领的 空天信息产业高质量发展行动计划

根据《重庆市人民政府关于加快推进以卫星互联网为引领的空天信息产业高质量发展的意见》（渝府发〔2023〕7号），为提升未来产业发展能级，加快打造空天信息产业基地，培育壮大发展新动能，结合我市实际，制定本行动计划。

### 一、工作目标

立足我市卫星互联网先发优势，坚持强基固本、创新驱动、产业集聚，以通导遥融合应用为引擎，加快推进卫星互联网建设应用、北斗规模应用、遥感融合应用，推动空天信息全产业链发展。到2027年，在全国率先构建空天地一体化、通导遥深度融合的空天信息服务体系，成功创建卫星互联网产业创新中心，全面建成北斗和卫星互联网综合应用先行区，引进培育一批科技型龙头企业，开发一批战略性核心产品，突破一批关键核心技术，形成核心产值500亿元规模的空天信息产业集群，成为具有全国影响力的空天信息产业基础设施主阵地、原始创新策源地、产业发展集聚地、应用服务新高地。

### 二、主要任务

构建“4231”总体架构，围绕卫星互联网产业筑基、北斗规模应用强基以及构建商业遥感星

座、创建卫星互联网产业创新中心4个方面提升基础能力，强化空天信息核心制造业强链补链、空天信息运营服务融合2条产业主线，着力推动智能网联汽车、社会民生、西部陆海新通道3个重点领域的空天信息应用，打造1个空天信息产业园，聚力实施10项行动。

(一) 卫星互联网产业筑基行动

面向卫星互联网产业发展，加快建设地面基础设施，构建卫星互联网标准体系，研发空天信息协议产品，推进商业化卫星互联网组建。

1. 建设卫星互联网基础设施。推进运控中心和数据中心建设，实现卫星平台及各类载荷长期安全运行管理。建设卫星互联网运营服务平台，为卫星互联网运营服务提供基础支撑。

2. 构建卫星互联网行业应用标准体系。加快推动卫星互联网标准化通用化进程，研究和制定重点领域融合标准，发挥标准在卫星互联网产业发展中的基础性、引领性作用，形成卫星互联网全产业链标准体系。

3. 研发空天信息协议产品。开展面向行业需求的卫星互联网标准协议和技术研究，重点围绕体制协议、核心算法、测试等技术领域，完成终端侧体制协议、核心算法、测试系统等应用产品的研制开发。

4. 鼓励组建商业化卫星互联网。创新市场化建设运营模式，支持符合条件的商业公司积极参与卫星互联网星座建设，突破低轨卫星低成本发射技术瓶颈，推动卫星互联网星座快速组建。

专栏1 卫星互联网产业筑基行动重点建设任务

<p><b>重大项目</b></p>	<p>1. 卫星互联网运营服务平台项目。构建数据存储和处理中心，打通多行业数据接口，加快数据汇聚，挖掘数据要素，开展数据增值服务处理业务，支撑提供系统级行业解决方案。</p> <p>2. 卫星互联网应用标准构建项目。实现关键技术自主可控。规划移动通信、物联网、宽带通信三类协议软件开展迭代演进，完成宽窄带和物联网终端协议商用版本的开发、测试验证系统建设、牵头开展产品标准定义，提供差异化产品解决方案，支持卫星互联网终端的规模化应用。</p>
--------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

(二) 北斗规模应用强基行动

以“技术领先、立足应用、高效可靠、易于扩展”为原则，打造全市时空信息综合服务平台，统筹北斗导航星基和地基增强系统，推进北斗导航多源融合应用。

1. 打造时空信息综合运营服务平台。以重庆市卫星导航定位基准服务系统数据中心为基础，搭建导航数据处理中心，实现数据采集处理高效、可持续发展。建立全链条数据应用服务，提供面向用户的高可靠、高可用、高精度数据服务。

2. 完善北斗导航增强系统。加大北斗导航增强地面网站资源的统筹力度，积极推动其纳入北斗地基增强系统全国“一张网”，提升北斗基础服务能力。有机融合低轨卫星导航增强能力，开展面向全国的北斗星基增强系统运营服务，提供覆盖米级到厘米级精度的多种定位服务。

3. 制定时空信息应用技术标准规范。开展导航与通信融合一体化信号设计，积极参与标准体系规划建设和导航服务技术标准制定，加大相关标准在国际上的推广力度，促进北斗全球化运营。

**专栏2 北斗规模应用强基行动重点建设任务**

<p><b>重大项目</b></p>	<p>1. “中国石油+北斗”地基增强全国“一张网”项目。参照国家相关技术规范与标准，结合中国石油加油站站址以及油气、交通、农业等相关业务，完成“中国石油+北斗”地基增强全国“一张网”建设，形成创新成果。</p> <p>2. 智能导航终端研制及制造能力建设项目。深化北斗应用，开展多源融合导航、智能自主导航、低轨增强导航等技术创新，发展满足多种环境使用需求的GNSS（全球卫星导航系统）芯片、IMU（惯性测量单元）核心器件、组合导航、多源融合导航终端及导航定位处理软件产品。建设具有国内先进水平的自动化、数字化、智能化终端生产基地，推动实现生产过程数字化、生产管理智能化、生产柔性化、响应实时化。</p>
<p><b>重大平台</b></p>	<p>北斗联合创新实验室。组建联合实验室，协同企业、高校完成终端定制和大数据服务应用开发，推动智慧油气、智慧农业等行业应用领域典型场景应用示范，助力北斗行业应用高质量发展，推动产业转型升级。</p>

**(三) 商业遥感星座构建行动**

建设商业遥感卫星星座，提升掩星气象探测运营与数据服务能力，实施遥感大数据应用，向重点行业稳定提供数据产品服务。

1. 构建商业遥感卫星星座。建设低轨掩星气象探测星座，打造掩星气象探测运营体系承载平台。探索商业化组网机制，推动星座快速组建。优化掩星数据处理算法，加快推动掩星探测数据向行业增值数据服务转化。

2. 研发高可靠卫星数据传输系统。研究突破星地一体化的高可靠数据传输、星地融合海量信息实时处理等关键技术，研发高可靠数据传输系统，确保卫星数据完整、准确落地。

3. 打造智能化遥感大数据中心。建立健全全市航空航天遥感数据统筹工作机制，探索遥感商业化应用，为自然资源、乡村振兴、生态环境、交通运输、应急管理等重点领域和行业提供稳定、精准的遥感、气象服务。

**专栏3 商业遥感星座构建行动重点建设任务**

<p><b>重大项目</b></p>	<p>1. 掩星气象探测星座。构建掩星气象探测星座，获取一定空间分辨率和时间分辨率尺度下的全球均匀大气遥感数据，实现中低纬度人口稠密区加密的掩星探测及海洋反射探测。</p> <p>2. 地面运控及数据中心。建设地面数据接收站及测控站、数据中心，部署地面运控系统、数据处理系统，接收卫星遥测数据、探测业务数据和卫星其他辅助数据，对卫星进行监视和控制，实现星座的运营管理及数据处理。</p>
<p><b>重大平台</b></p>	<p>1. 低轨气象星座工程研究中心。开展低轨气象星座轨道控制等技术攻关，研制掩星探测载荷、星地通信及地面应用系统，研究制定技术标准规范，建立成果转化渠道，提供技术验证和咨询服务。</p> <p>2. 智能化遥感大数据中心。强化全市航空航天遥感数据统筹共享服务，开展星机地融合海量信息实时处理、多源遥感数据智能分析等技术攻关，打造遥感数据与智能服务平台，研究制定标准规范，推动科技成果转化，向全社会提供遥感数据及智能分析服务。</p>

(四) 卫星互联网产业创新中心创建行动

汇聚优质产业资源，突破关键核心技术，加快与优势行业融合，建成卫星互联网产业创新中心，持续推进产业生态建设，形成以卫星互联网为引领的空天信息产业创新发展格局。

1. 开展空天信息关键核心技术攻关。聚焦复杂环境下的天地网络融合应用技术，在制定标准体制协议和核心算法、构建复杂环境应用场景等核心技术能力方面取得突破，推动开展产学研协同技术攻关，为产业发展提供源头技术支撑。

2. 建设全链条创新平台。布局卫星互联网应用技术研发平台，支撑关键核心技术攻关及产品研制。打造应用技术服务平台，提供操作系统应用开发、开放数据应用、解决方案效能评估等技术服务，支撑应用技术的快速推广及应用。建设应用成果转化平台，提供产品落地实施整体解决方案，实现科技成果畅通转化。

专栏4 卫星互联网产业创新中心创建行动重点建设任务

<p><b>重大平台</b></p>	<p>1. 卫星互联网应用技术研发平台。强化企业创新主体地位，依托卫星互联网应用领域核心龙头企业，围绕复杂环境下天地网络融合应用，建设应用侧协议设计、终端芯片设计开发与验证、模组开发与测试验证、应用场景开发验证等研发平台，支撑协议体制、芯片、模组、终端等核心产品研制，助推卫星互联网应用产业高质量发展。</p> <p>2. 卫星互联网应用技术服务平台。建设操作系统应用开发平台，形成面向应用系统的模块化快速开发解决方案，促进卫星互联网应用推广；建设开放应用数据平台，充分发挥数据资源优势，支撑应用系统智能运行，并为产业链提供数据增值服务；建设应用解决方案效能评估平台，优化应用解决方案，提升应用服务效能。</p> <p>3. 卫星互联网应用成果转化平台。建设成果转化平台，提供技术转移、市场开拓、技术咨询等系列服务，形成新产品落地实施服务整体解决方案。打通从技术到样机、样机到产品的转化通道，构建新产品成果转化生态链，加快实现创新成果在卫星互联网应用领域的产业化发展。</p>
--------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

(五) 空天信息核心制造业强链补链行动

结合我市制造业优势，开展系列化火箭、通导遥卫星研发制造，研制空天信息核心芯片、终端，补齐产业链短板，实现空天信息终端研发制造自主化和规模化发展。

1. 研发快速响应火箭。开展不同运载能力的火箭、可移动发射平台、测控地面站的研制，通过模块化和通用化设计，实现关键部段批量化生产。加大对商业卫星发射控制技术研发的支持力度，培育商业测运控能力。

2. 整星及有效载荷智能制造。瞄准低轨卫星制造需求，打造超级卫星工厂，研发生产以快速反射镜、太阳电池片、太阳翼驱动机构、星间星地通信设备、推进器及各类遥感载荷为代表的卫星核心部组件。探索面向低成本、批量化生产需求的制造生产管理模式，形成商业化卫星整星制造生产能力。

3. 空天信息核心芯片模组研制。围绕移动通信、宽带通信、物联网和导航增强四大领域，形成谱系化的天地融合通信芯片产品体系。研制适用于不同应用场景的语音、物联网、数据通信、导航增强以及多模融合终端。



专栏5 空天信息核心制造业强链补链行动重点建设任务

<p><b>重大项目</b></p>	<p>1. 智能机动快响运载火箭研发项目。论证大范围机动、多场景快速发射的火箭方案，通过模块化和通用化设计，在SSO（太阳同步轨道）轨道范围内根据实际运力需求实现火箭快速组合发射。</p> <p>2. 机动发射测控平台研发项目。进行集装箱发射平台结构优化。开展关键子系统小型化、便携化、轻量化设计。研发适应多种火箭发射的可移动通用的发射平台。</p> <p>3. 天地融合通信芯片研制项目。开展高精度时频估计、高速率物理层调制解调和大规模低延时数据交换等算法研究，开展高效率相控阵芯片、高性能低成本射频芯片、超低功耗物联网芯片、宽带终端芯片等研制，形成谱系化的卫星通信终端芯片研制体系。</p> <p>4. 高性能低成本相控天线研制项目。开展高性能低成本相控阵技术研究，突破共口径技术、稀疏阵技术和液晶相控阵技术，实现相控阵终端产品制造高性能、小型化、低成本。</p> <p>5. 多模融合终端研制项目。重点突破高性能低成本基带及射频芯片、相控阵天线、通导一体芯片/模组、天地一体多模模组/终端、手机直连卫星方案等产业核心和高价值产品。完成核心芯片的量产，以核心芯片、IP为牵引，初步形成包括IP授权、芯片、模组、终端的多元化产业合作模式。</p>
<p><b>重大平台</b></p>	<p>智能快响火箭研发制造基地。掌握机动快速全向发射、任务智能规划、小型化高带宽数据传输、高精度组合导航、智能自动测发、高实时数据驱动等技术，实现智能化火箭快速发射能力。</p>

(六) 空天信息运营服务融合行动

开展空天信息基础运营服务，提供数据增值服务，发展空天信息行业应用，推动空天信息运营服务提质增效，改善我市空天信息产业结构。

1. 加快开展天地融合的基础网络服务。加快卫星互联网与地面运营商的天地网络融合建设，研制多模融合终端，依托运营服务平台开展包括语音、物联网、数据的低时延广覆盖全球卫星互联网服务，形成全球卫星互联网运营服务根节点。

2. 提供通导一体的时空信息服务。依托卫星互联网星座、北斗等资源，提供GNSS天基全球监测、导航增强、应急导航等通导一体时空信息服务，拓展北斗系统服务功能。

3. 创新通导遥融合的空天信息数据增值服务。发挥运营服务根节点优势，建设低空智联网运营服务中心，挖掘数据要素价值，开展数据增值服务，逐步构建全球运营服务体系。

**专栏6 空天信息运营服务融合行动重点建设任务**

<b>重大平台</b>	<p>1. 卫星互联网应用开放实验室。构建卫星互联网融合场景仿真技术能力，实现多类型应用场景的快速构建、准确仿真和设计验证。构建卫星互联网融合应用技术能力，支撑卫星互联网在不同领域的快速应用拓展，满足行业应用需求。构建数字化应用服务技术能力，提升应用服务效能和用户体验，实现数据增值。</p> <p>2. 卫星5G小基站项目。研制内置卫星互联网信号处理模组的5G小基站，实现卫星互联网信号的快速落地，实现5G终端用户与卫星互联网“无缝连接”，有效解决在公网信号覆盖差、复杂地理及电磁环境等特殊场景下，通信网络快速开通难、通信信号差等问题。</p> <p>3. 通导遥融合通信技术创新中心。聚焦卫星通信、导航、遥感技术，产学研协同推动科技成果转化与产业化，提供创新孵化服务，支撑空天信息产业发展。</p> <p>4. 低空智联网运营服务中心。基于卫星互联网建设低空智联网运营服务中心，为全市通航/无人机提供空地一体化的网络信息服务；实现基于卫星互联网的航空器识别码、运行轨迹、行驶速度、高度等数据汇集管理、融合处理、分发服务；与全市无人机服务平台和空域监管平台互联互通，实现通航及无人机有效监管，化解低空开放安全风险，助力重庆成为“空域放得开、无人机管得住、低空经济快速发展”的标杆区域和先进示范区。</p>
-------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**(七) 智能网联汽车空天信息赋能行动**

推进天基网络与地面网络系统的融合，形成天地一体的多样化场景和车载通导应用服务生态，实现“卫星互联网+北斗”智能车载终端前装规模化商业应用。

1. 卫星互联网车载应用标准体系建设。支持创建卫星互联网车载应用联盟，构建协同开放的“卫星互联网+5G+北斗”车载应用标准体系，促进卫星通导产品认证体系建设，推动车载应用测试流程规范化、工程应用标准化、企业合作有序化。

2. “卫星互联网+5G+北斗”汽车产品制造。鼓励车企在各车型上标配前装北斗和卫星互联网芯片、模组，研制智能车载终端产品以及智能网联整车产品，在智能座舱、自动驾驶、车路协同等方面实现地面通信网络、卫星互联网、北斗融合车载通导终端规模化应用。

3. “卫星互联网+北斗”智能网联应用场景推广。依托重庆（两江新区）国家级车联网先导区、西部科学城重庆高新区智能网联汽车示范区等重点项目，深度挖掘用户需求，推动卫星互联网、北斗产品进入智能网联汽车、车路协同路侧设施。

**专栏7 智能网联汽车空天信息赋能行动重点建设任务**

<b>重大项目</b>	<p>1. 卫星互联网车载终端、整车产品研制项目。突破卫星互联网车载共形天线、通导融合终端研制与车机模组集成等重点难点问题，开展卫星互联网车规级芯片、车载终端、测试设备的设计、开发与制造；设计支持卫星互联网功能的整车网络架构及软硬件接口，开发车载功能，构建测试体系，实现卫星互联网车载产品前装规模化应用。</p> <p>2. 卫星互联网车载运营服务平台开发项目。探索创新应用场景和服务运营模式，开发车企级别和行业级别的运营、监控系统，形成端云一体的多层次、高安全、高效率的服务提供、监管体系。</p>
-------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<b>重大平台</b>	<p>1. 卫星互联网车载应用创新联盟。融合卫星互联网与车联网技术，研发卫星互联网车载语音通信、导航定位增强、宽带通信等技术原型，攻关车联网服务覆盖范围、服务质量、通导融合、天地网络融合等重点技术难题，参与或主导制定行业标准、认证体系，推动卫星互联网车载应用落地。</p> <p>2. “卫星互联网+北斗+智能网联汽车”通导遥融合应用示范区。加速卫星互联网、北斗与地面网络融合，结合人工智能、高精地图、大数据等技术，打造面向多样化场景的天地一体车载通导遥应用服务，构建集技术验证、原型展示和运营体验于一体的示范区。</p>
-------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**(八) 空天信息社会民生应用示范行动**

构建自主可控、安全、智能的空天信息综合应用服务能力，开展空天信息社会民生应用示范，提升社会治理水平，推动空天信息高质量应用。

1. 推广社会民生领域应用。推动卫星互联网、北斗等在智能手机、可穿戴设备等终端的集成应用，打造基于空天信息融合技术的服务机器人，培育深度户外旅游、智慧养老、智慧出行等产品和服务。发展基于卫星互联网、北斗的低空经济，拓展无人机巡查、农机装备自动驾驶等应用领域，发展现代山地农业。

2. 开展数字化城市治理综合应用。推动空天信息与地面数字融合应用，在智慧城市中先行先试。加快推进智慧交通、智慧能源、公共安全、应急救援、自然资源、生态环境等政务数字化能力建设。围绕桥梁、隧道、坝体、危岩等开展灾害监测预警应用。基于通导遥卫星融合技术开展山区森林火灾、洪涝灾害监测预警应用，构建火点与水文监测体系。

3. 打造明月湖场景融合窗口示范区。立足产业和区位优势，创建明月湖融合创新应用先导区，打造辐射带动能力强、应用关键技术有突破的空天信息综合应用标杆。建设场景融合窗口平台，为多个行业提供定制化数据分析和展示服务，推广空天信息融合应用。

**专栏8 空天信息社会民生应用示范行动重点建设任务**

<b>重大项目</b>	<p>1. 应急公共服务综合应用示范。研制天地融合通信终端，建设基于空天信息的应急管理平台，通过卫星互联网实现公共安全、自然灾害、重大危险源等风险监测与数据汇聚，实现公共安全态势实时全域感知与高效预警、应急防控救援高效协同、灾后快速精准评估等功能。</p> <p>2. 资源与环境保障综合应用示范。攻关通导遥数智融合技术，建设天地网络融合的自然资源与环境监测网络平台，实现全市山水林田湖草沙国土空间与环境质量全域实时智能监测。基于卫星互联网建设空中飞行器管控服务平台，实现常态化无人机超视距森林巡检、河道巡河、火点巡防。</p> <p>3. 便民服务综合应用示范。加密和升级基于卫星互联网的无人值守自动气象站，强化天气系统监测能力。建设惠民医疗物资无人投送平台，研制通导一体无人机，实现农村地区医疗物资及时精准投送。研制天地网络融合通信终端，实现偏远无人区、景区的通信导航全覆盖，升级重庆旅游体验和养老安全，实现民众有感。</p> <p>4. 低空智联网+通航/无人机应用示范。结合重庆市低空产业发展实际情况，开展基于卫星互联网的通航/无人机飞行监管、应急救援、物流配送、军民融合等典型应用示范，推动通航及无人机产业发展。</p>
-------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<b>重大平台</b>	明月湖融合应用窗口示范中心。在明月湖建设卫星互联网应用先导区展示与体验中心，搭建空天信息融合应用展示通道，建成政府服务、行业应用、民众有感的空天信息生态综合示范区，牵引卫星互联网场景融合创新，推广卫星互联网融合应用场景，扩大产业聚集规模。
-------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**(九) 西部陆海新通道空天信息互联行动**

在西部陆海新通道中的数智通道建设、物流信息共享、跨境贸易结算等方面推广天地网络融合应用，提升西部陆海新通道组织运营能力。

1. 提高通信全球化保障能力。依托卫星互联网覆盖全球的通信服务能力，建立全域覆盖、泛在互联的通信基础设施，与海外运营商共同提升卫星互联网应用服务能力，满足全球范围内稳定、高速、低时延的通信需求，实现西部陆海新通道全方位互联互通。

2. 提高物流全球化监管水平。基于卫星互联网覆盖全球的通信、高精度导航定位等服务，支持基于北斗的智慧港口、智慧枢纽、智慧物流体系建设，实现多式联运信息共享，提升通关效率及物流网络设施服务能力，支撑出海出境大通道建设，高质量服务西部陆海新通道建设。

3. 提高安全结算全球化支撑能力。研制卫星互联网与地面网络相融合的新型支付网络体系及协议标准，探索开发基于卫星互联网、北斗技术的高精度授时等技术产品，推动跨境贸易实现全球无缝实时化服务，开展离岸数据业务试点应用，支撑数字提单等贸易单据互换共享。

**专栏9 西部陆海新通道空天信息互联行动重点建设任务**

<b>重大项目</b>	<p>1. 基于卫星互联网的数智通道建设项目。依托卫星互联网，联合我市重点企业，强化中新（重庆）国际数据通道建设，为西部陆海新通道公路、铁路、港口、机场等基础设施的勘察、建设、运营提供全域通信保障，构建国际物流供应链卫星互联网节点网络，打造快速、安全的“信息高速公路”。</p> <p>2. 基于卫星互联网的通道运营平台。基于天地网络融合技术，建设全球通道数据运营平台，实现西部陆海新通道沿线多领域数据安全汇聚与数据高价值全球服务，提升我市国际化影响力。研制基于卫星互联网的通导一体终端、宽窄通信终端，实现船舶、无人机、跨境汽车、跨境铁路的远距离物流全程监管；建设面向全球物流运输的多式联运调度平台，开展通航/无人机飞行监管、低空空域监管、船舶监管、航道监测、灾害预警、应急救援等应用服务，实现“铁公水空”高效衔接，实现跨境物流综合运输实时可视、可控、可溯，促进助力西部陆海新通道高效、安全运营，保障物资安全。</p> <p>3. 基于卫星互联网的长江航运数字基础保障平台。围绕综合立体交通及行业发展要求，通过数字化促进航运各要素均衡发展，提高长江沿江立体交通网整体效益，解决长江数字化存在的数据壁垒和信息孤岛等问题，实现船舶动态整体掌握、安全监管高质高效、不安全因素智能防范、应急救援精准高效等目标。</p>
-------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**(十) 空天信息产业园培育行动**

统筹谋划空天信息产业园，对产业园给予专项措施支持，完善高质高效、敏捷开放的供应链和产业生态，打造千亿级空天信息产业集群。

1. 建设空天信息产业园。发挥两江新区主阵地作用，加快建设重庆数创园，着力打造重庆市卫

星互联网和数字经济发展的核心平台载体。研究制定支持重庆数创园发展的财税政策，推进“场景+基金+政策”三位一体产业培育模式，形成具有竞争力的卫星互联网和数字经济特色产业集群。鼓励有条件的区县（自治县，以下简称区县）根据产业基础，依托龙头企业发展通导遥融合技术产业，聚焦通导遥关键环节，引育芯片、板卡、终端、系统集成等企业主体，打造通导遥融合的空天信息产业集群。

2. 构建“政产学研资”创新生态。举办国家级空天信息产业生态大会，营造发展氛围。建立研发机构、高校创新合作模式，完善合作机制，建强合作平台，优化合作环境，形成良性产业生态。组建空天信息产业联盟，发挥龙头牵引作用，聚集产业优势资源，与电子信息、集成电路、智能网联汽车等区域优势产业协同发展，推动空天信息产业集群发展壮大。

**专栏10 空天信息产业园培育行动重点建设任务**

<b>重大项目</b>	<p>1. 遥感卫星关键部组件生产线。面向卫星通导遥应用，瞄准低轨卫星制造、电子设备制造需求，打造数字化、信息化、智能化的柔性制造超级星工厂，制造以高集成度综合电子系统为代表的核心部组件，提升卫星核心部组件批量生产能力。</p> <p>2. 空天信息与高可靠通信实验室。基于5G、6G等技术体制，研究突破空天地高可靠通信系统架构等关键技术，打造空天地高可靠通信系统技术标准体系。</p> <p>3. 通导遥融合通信技术创新中心。聚焦导航信号感知与信息采集、气象信息反演等，产学研协同推动科技成果转移转化与产业化，提供创新服务，支撑空天信息产业发展。</p>
-------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**三、政策措施**

（一）支持空天信息基础设施建设。优先保障空天信息基础设施项目建设用地需求。支持打造卫星互联网、北斗等国家级空天信息产业运营服务平台。对纳入国家北斗系统增强系统的地基增强站给予补贴。支持企业参与商业化卫星组网。对在渝从事商业火箭（卫星）研发、生产、发射经营等活动的企业，给予商业航天发射保险补贴。（牵头部门：有关区县；配合部门：市经济信息委、市规划自然资源局）

（二）支持建设空天信息重大创新平台。支持企业、高校、科研机构整合市内外创新资源，聚焦空天信息核心领域，建设一批国家级创新平台和重大科技基础设施，对符合条件的重大科技基础设施项目、创新平台能力提升项目，分别给予不超过3亿元、1亿元的资金支持。（牵头部门：市发展改革委；配合部门：市科技局、市经济信息委、市财政局）

（三）支持实施重大（重点）科技专项。强化企业创新主体地位，采取定向委托、揭榜挂帅、赛马制等方式，突破一批空天信息关键核心技术。对龙头企业主导、且立项为市级科技创新类的重大项目，给予每个1000万—3000万元的资金支持。对科技型企业 and 优秀人才团队主导、且符合未来技术产业发展需求的重点项目，给予每个100万—500万元的资金支持。（牵头部门：市科技局；配合部门：市财政局）

（四）支持制定标准。鼓励优质企业和机构共同组建空天信息行业组织，积极开展技术、测试和检测等卫星及应用标准制修订。对已发布的国际标准、国家标准和行业标准的牵头制修订企业，分别给予最高50万元、30万元、20万元资金支持，单个企业每年累计不超过200万元。（牵头部门：市

经济信息委；配合部门：市市场监管局)

(五) 支持首台(套)产品研发推广。给予空天信息首台(套)产品首购首用风险补偿补助,对同一产品按照不超过实际支付额的20%奖励采购方,不超过实际支付额的10%奖励研制生产方,对同一产品奖励资金总额不超过500万元。对符合条件的空天信息首台(套)重大技术装备给予保费补偿,按照不超过实际投保年度保费的80%且实际保险费率不超过3%的上限计算,单个产品年保费补贴不超过500万元。在政府采购中优先支持空天信息首台(套)装备。(牵头部门:市经济信息委;配合部门:市财政局)

(六) 支持人才引育。支持空天信息企业、科研机构引进海外顶尖人才,打造国家级创新平台,承担重大科技任务,视情况给予个人奖励及配套科研经费。支持空天信息企业建立国家级博士后工作站,满足条件的给予50万元资助,企业每招收1名全职博士后,给予企业5万元资助,给予每名博士后16万元日常资助。支持市内高校与企业共同开展空天信息产业相关方向人才联合培养,优化学科专业结构和课程设置,建设空天信息专业化学院。(牵头部门:市教委、市人力社保局;配合部门:市科技局)

(七) 强化金融支持。组建卫星互联网产业基金,推动空天信息产业生态培育、重大项目引进和重大科技创新。对以股权投资方式投资我市科技创新企业,或投资外地科技创新企业并引入我市落户的私募投资基金管理人,按投资总额的1%给予最高1000万元奖励。对符合条件的高新技术企业、专精特新企业降低担保费率至0.8%、0.5%,商业价值信用贷款授信额度上限提高到1000万元。强化空天信息企业上市服务,对拟上市重点企业进行支持,根据上市进程分四个阶段给予单户最高800万元奖补。(牵头部门:市委金融办、市科技局、市经济信息委、市国资委)

(八) 支持融合应用示范。将空天信息融合应用纳入重庆市软件产业重点领域“揭榜挂帅”项目需求征集、年度重点软件产品和软件公共服务平台征集的重点方向之一,对于成功揭榜、入选的项目和企业按相关规定给予支持。(牵头部门:市经济信息委)

(九) 支持打造产业集群。支持龙头企业牵头建设空天信息产业园,以重大应用示范为先导,聚集一批空天信息产业链上下游重点企业,加速形成规模效应,打造战略性新兴产业集群,对集群内经认定的技术测试认证、真实性检验与仿真实验、空间环境建模、网络数据和信息安全评测、全球化运营等公共服务平台给予政策支持。重点培育推动市级空天信息专精特新中小企业成为国家级专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军,并按相关规定分别给予奖励。(牵头部门:有关区县、市经济信息委)

(十) 给予楼宇载体支持。中心城区各区政府按照“拎包入住”的标准打造楼宇空间,参照“满天星”计划给予新入住的空天信息企业租金减免、购房装修、网络通讯、适配评测等支持政策,完善配套服务功能,打造优质创新创业生态。(牵头部门:中心城区各区政府;配合部门:市经济信息委)

# 重庆市人民政府办公厅关于 印发《重庆市优化营商环境专项行动方案 (2024—2027年)》的通知

渝府办发〔2024〕27号

各区县（自治县）人民政府，市政府各部门，有关单位：

《重庆市优化营商环境专项行动方案（2024—2027年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市人民政府办公厅

2024年3月22日

## 重庆市优化营商环境专项行动方案 (2024—2027年)

为深入学习贯彻习近平总书记关于优化营商环境的重要论述和对重庆作出的系列重要指示精神，全面落实党中央、国务院决策部署，进一步优化营商环境，结合我市实际，制定本方案。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕推动成渝地区双城经济圈建设“一号工程”，聚焦推动好企业快速成长、坏企业快速出清，坚持问题导向、数字赋能、改革集成，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。到2027年，实现我市营商环境竞争力显著提高，政务环境更加高效、法治环境更加公正、市场环境更加有序、创新环境更加活跃、要素保障环境更加完善，形成更多具有重庆辨识度、全国影响力的标志性成果，努力成为西部地区营商环境排头兵。

### 二、重点任务

#### (一) 对标先进优化提升专项行动

1. 市场准入。持续提升开办企业“E企办”服务能力。全面推行企业名称申报承诺制，规范不

含行政区划企业名称登记管理，完善企业名称争议处理机制，加强知名企业名称预防性保护。深化“一照多址”“一证多址”改革，推进食品生产和经营等高频证照智能联办，以及便利连锁企业分支机构集中办理和实名认证。推进外商投资企业准入登记“应准尽准”，简化外国投资者认证手续。健全登记异常情形监测预警处置闭环管理机制，规范管理商事登记代理机构。严格落实经营主体除名制度，依法清理无效经营主体。（牵头单位：市市场监管局）

2. 获取经营场所。推进工程建设项目数字化审批，打通项目策划生成、审批、施工、验收等全过程审批监管数据链条，实现“一码贯通”。建立工程建设项目申请材料电子库、电子证照库，实现数据留存复用。完善绿色建筑政策体系，更新发布工程建设领域禁止、限制使用落后技术通告。全面推行社会投资建设项目用地规划许可证“免申即领”改革。加大不动产登记信息共享力度，推动产权尽职调查“一站式”访问。（牵头单位：市规划自然资源局、市住房城乡建设委）

3. 市政公用基础设施报装。优化市政公用基础设施接入联合服务，加快推进水电气网等联合报装。健全市政公用基础设施外线协同设计、协同施工机制，对符合条件的水电气网外线接入工程占掘路审批实行告知承诺制，提升外线工程施工效率。健全市政公用基础设施服务质量、可靠性、可持续性等指标体系，定期发布相关数据。将通信基础设施纳入国土空间规划、控制性详细规划和土地出让条件，提升互联网接入能力和服务质量。（牵头单位：市经济信息委、市城市管理局、重庆通信管理局）

4. 劳动用工。持续推动就业服务数字化改革，优化“渝职聘”求职招聘应用，实现招聘信息精准智能匹配。优化劳动争议纠纷处理机制，加快建设劳动争议“一站式”联处中心。推进农民工工资争议速裁庭（速裁团队）建设，健全快立快调快审快结工作机制。加强劳动保障监察执法，提升执法效能。迭代升级劳动保障监察书面审查系统和守法诚信等级评价系统，提升使用便利度。（牵头单位：市人力社保局）

5. 获取金融服务。推动出台《重庆市地方金融条例》，完善绿色融资、担保交易、电子支付等领域监管政策。建设“数智金融服务”应用，贯通电子政务网、互联网、金渝网，实现金融资源“一网覆盖”、金融服务“一站通办”。依托动产统一登记公示系统，创新推出各类动产及权利抵押质押产品。推进应收账款票据化，加大供应链票据运用力度，提高应收账款确权和融资效率。用好用活中小微企业贷款风险补偿资金池，提高政府性融资担保覆盖率，降低企业综合融资成本。（牵头单位：市委金融办）

6. 国际贸易。大力提升西部陆海新通道运营组织能力，促进西部陆海新通道与中欧班列、长江黄金水道高效联动。加快推进智慧长江物流工程，推广应用130米标准型船舶，进一步释放长江黄金水道发展动能。推动国际贸易“单一窗口”智慧化发展，开展航运贸易数字化改革，提升通关效率。构建智慧铁海联运综合场景，形成铁海联运“一码通”、“陆海链”金融服务、“一站式”综合订舱等重点能力。提升跨境电商通关便利化水平，实行“7×24小时”预约通关。（牵头单位：市政府口岸物流办）

7. 纳税。拓宽税收政策制定公众参与渠道，完善纳税人意见建议反馈机制。精准推送税费优惠政策，拓展纳税辅导方式，提升纳税服务水平。优化电子税务局企业代缴办税、综合关联式申报、



“一站式”退税等场景，提升税费申报智能化水平和缴税便利度。拓展川渝税费服务合作范围和深度，深化业务跨区域通办和税费协同管理。探索建立税收事先裁定制度及工作程序。制定税务审计工作计划，依法依规公开税务审计结果。（牵头单位：重庆市税务局、市财政局）

8. 解决商业纠纷。深化“全渝数智法院”建设，打造“渝诉智审”“川渝智诉”等应用，推进全流程网上办案。推动执行难综合治理、源头治理。推动与世界知识产权组织仲裁调解中心建立合作关系，提升知识产权保护国际化水平。完善涉外商事纠纷诉讼、仲裁、调解“一站式”多元化纠纷解决机制，提高办事便捷度。推动民事诉讼繁简分流，强化司法鉴定管理，提升审判执行效率。推动“E律达”“E企达”融合适用，提升电子送达比例。强化司法公开，升级商事审判信息公开平台，依法公开审判信息数据。（牵头单位：市高法院）

9. 促进市场竞争。聚焦医药、公用事业、日用消费品等重点领域，依法查处垄断和不正当竞争违法行为。出台重大政策措施公平竞争审查会审工作规范和公平竞争审查约谈工作指引，进一步破除行政性垄断和行业壁垒。依法加强经营者集中审查试点工作，出台经营者集中反垄断合规指引，促进要素资源合理流动和高效配置。降低中小企业参与政府采购门槛，落实“政采贷”“政采担”等助企纾困政策，压减采购人支付合同款项时间。提升知识产权转化运用效益，促进专利技术向优质中小企业转移。（牵头单位：市财政局、市市场监管局、市知识产权局）

10. 办理破产。加快破产审判数字化建设，推动破产案件全流程网上办理。优化破产配套机制，完善破产管理人制度，提升管理人依法履职能力。推进川渝两地在破产审判、执行联动等领域的司法协作。探索适用预重整程序，优化破产重整企业信用修复机制。强化破产案件府院联动，推动部门间企业破产信息互联互通，提升涉案信息查询便利度。探索推进破产财产多元化处置。完善破产案件繁简分流、简案快审等机制，提升破产案件审判效率。（牵头单位：市高法院）

## （二）提升政务环境专项行动

11. 全面加强政务服务渠道建设。围绕“高效办成一件事”，迭代升级以“渝快办”为总入口的“一网通办”服务体系。持续深化“一窗综办”改革，推动政务服务事项集中进驻、统一受理、“一站式”办理。加强乡镇（街道）便民服务中心、村（社区）便民服务站和银行、邮政、园区等便民服务点建设，实现“就近办、家门口办”。联动12345热线、“互联网+督查”、线上线下“办不成事”反映窗口、政务服务“好差评”等渠道，健全接诉即办、未诉先办服务机制。（牵头单位：市政府办公厅、市大数据发展局）

12. 全面深化政务服务模式创新。围绕个人、企业、项目全生命周期，推动关联性强、办事需求量大、办理时间相对集中的多个事项集成办理，为企业群众提供“一件事一次办”“一类事一站办”服务。推行“告知承诺+容缺受理”审批模式，建立健全基于信用承诺的极简审批制度。推动民生关键小事极简办、高频证明材料在线开具。推进“川渝通办”提质扩面，拓展跨省市政务服务合作的范围和深度。完善政策解读发布机制，集中惠企政策兑现平台，推动优惠政策一次解读、一键确认、免申即享。（牵头单位：市政府办公厅、市大数据发展局）

13. 全面强化政务服务数字赋能。完善智能搜索、智能导办、智能推荐、智能预审、智能审批、智能客服和效能监管体系。加强政务数据源头治理，实现“一数一源一标准”。推进“一人一

档”“一企一档”建设，建立个人和企业全生命周期数字档案，打造个人和企业专属空间。丰富“渝快码”扫码、亮码应用场景。深化电子证照数据共享应用，推动电子证照跨地区跨部门互通互认和扩大应用领域，更大范围推动“免证办”。（牵头单位：市大数据发展局）

14. 全面推动政务服务扩面增效。打造定制化、套餐式、模块化的涉企服务“一类事”场景，为企业提供精准化、个性化的优质衍生服务。健全线上线下帮办代办体系，增强帮办代办能力。在产业园区等加强项目全流程帮办代办，及时解决项目推进的难点问题。推进水电气网、公证、法律援助等与企业群众生产生活密切相关的服务进驻政务服务中心和政务服务平台。持续开展“我陪群众走流程”“政务服务体验员”工作，通过用户感知促进政务服务效能提升。（牵头单位：市政府办公厅）

### （三）提升法治环境专项行动

15. 深入开展综合行政执法体制改革。推动出台《重庆市综合行政执法条例》，稳步推进“大综合一体化”行政执法改革，将60%以上的行政执法事项纳入综合行政执法范围。深化乡镇（街道）综合行政执法改革，构建“法定执法+赋权执法+委托执法”的综合行政执法新模式。探索区县（自治县，以下简称区县）专业行政执法部门以派驻、包片等方式下沉执法力量，实现乡镇（街道）“一支队伍管执法”。整合多部门执法检查内容，梳理形成执法监管“一件事”应用场景，运用“综合查一次”组团式执法，深入推进综合监管，实现“进一次门、查多项事、一次到位”。（牵头单位：市司法局）

16. 加强涉企执法监督。加快建设“执法+监督”应用，强化市级执法部门对区县执法部门行政执法工作的全方位、全流程监督，推动建成制度完善、机制健全、职责明确、监督有力、运转高效的行政执法协调监督工作体系。创新行政执法监督方式，建立行政执法监督企业联系点和行政执法监督员制度，推进执法与服务并举。聚焦企业群众反映强烈的多头执法、同案不同罚、运动式执法、暴力执法等突出问题，开展专项整治和监督行动。（牵头单位：市司法局）

17. 依法保护民营企业产权和企业家权益。依法保护民营企业、民营企业财产权利，严格区分企业法人财产和企业家个人财产，保障企业依法依规生产经营。严格涉企经济犯罪案件立案审查，常态化开展立案执法巡查，防止利用刑事手段干预经济纠纷。依法规范涉企产权强制性措施，坚决防止超权限、超范围、超数额、超时限查封扣押冻结财产。对不宜查封扣押冻结的经营性涉案财物，在保证侦查活动正常进行并采取必要保值保管措施前提下，允许继续合理使用，最大限度减少对企业合法生产经营的影响。（牵头单位：市委政法委）

18. 加强知识产权保护。推动出台《重庆市知识产权保护条例》，完善《重庆市专利促进与保护条例》配套措施。推进国家级知识产权保护中心建设，支持有条件的区县建立知识产权综合保护平台。加强知识产权保护协作，健全知识产权行政执法、司法保护、仲裁调解、行业自律、信用监管等协同衔接机制。开展川渝知识产权保护联合执法行动。健全涉外知识产权风险监测预警与防控机制。强化知识产权服务业监管，严厉打击非正常专利商标恶意注册行为。（牵头单位：市知识产权局）

19. 提升法律服务水平。加快西部法律服务高地建设，打造国际商事仲裁中心、商事调解中

心。挖掘新兴法律服务市场需求，创新符合新产业、新业态、新模式的法律服务产品。打造“法律服务”应用，为企业提供公证、调解、鉴定、仲裁等法律服务。聚焦重点产业编制企业自主合规指南，明确合规经营要求，稳定经营主体监管预期。开展企业与律师事务所结对合作、企业法治体检等活动，提高企业法律风险防范意识和水平。加大高层次涉外法律服务人才引进和培育力度，推进西部陆海新通道等法律服务平台建设，为高水平对外开放提供法治支撑。（牵头单位：市司法局）

#### （四）提升市场环境专项行动

20. 全面实施市场准入负面清单管理。严格执行全国统一的市场准入负面清单，全面清理在市场准入负面清单之外违规设立的许可事项。按季度开展违背市场准入负面清单典型案例排查归集，及时通报典型案例。面向经营主体常态化、多渠道征集问题线索，健全违规问题投诉、处置、反馈闭环机制，将排查处理情况纳入区县信用状况监测评价。开展市场准入效能评估，“以评促改”提升市场准入服务效能。（牵头单位：市发展改革委）

21. 破除隐性门槛和不合理限制。大力整治市场分割、地方保护等问题，维护公平竞争市场秩序。加大对不当市场干预行为的监管执法力度，坚决查处限制企业跨区域迁移、限定交易、妨碍商品要素资源自由流通等行为。开展公平竞争审查第三方评估、交叉互评、督查考核等工作，强化公平竞争审查制度的刚性约束。破除政府采购和招标投标领域存在的所有制歧视、地方保护等不合理限制，重点整治以注册地、所有制形式、组织形式等不合理条件对供应商实行差别歧视待遇的问题。（牵头单位：市市场监管局）

22. 规范公共资源交易监管。完善招标投标制度体系，推动修订《重庆市招标投标条例》。强化招标投标数字化监管，推进监督系统、交易系统升级改造，加大电子交易推广使用力度，提高数据归集质量。探索建立招标投标协同监管机制，在执法、行刑衔接等方面强化协作，形成共同防范和惩治招标投标违法犯罪行为的合力，确保招标投标市场规范有序。（牵头单位：市发展改革委）

23. 推动经营主体发展壮大。支持经营主体转型升级，从规模结构、活跃程度、竞争能力、经济效益等维度，综合评估经营主体发展状况，加强经营数据分析，支持引导各类经营主体快速发展。推进个体工商户分型分类精准帮扶，实施“个转企”重点培育行动。推动优质中小企业梯度培育改革，实施领军企业跨越发展鲲鹏计划，开展企业上市“千里马”行动和中小企业多元融资提升行动。（牵头单位：市市场监管局、市经济信息委）

#### （五）提升创新环境专项行动

24. 加速集聚高端创新资源。围绕数智科技、生命健康、新材料、绿色低碳四大科创高地，重点打造金凤实验室。加快推动一流大学和一流学科建设，支持有条件的大学建设前沿技术交叉研究院，培育科教融合、产教融合平台，促进基础学科、交叉学科、前沿学科发展。围绕制造业高质量发展，建设一批产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心。支持科研机构与科技领军企业融合发展，吸引国际一流高校院所、知名企业来渝投资发展。（牵头单位：市科技局）

25. 健全创新服务体系。探索成渝地区双城经济圈重大科创载体共建共享，构建科技成果从“实验室”到“大市场”衔接机制。建设“科技攻关在线”应用，推进科技资源一体化配置。深化市属公益科研机构改革。深入实施高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动计划，开展企业创新揭

榜攻关行动、企业科技特派员团服务行动，推动创新资源向企业集聚。加快国家科技成果转移转化示范区建设，提质发展大学科技园和环大学创新生态圈，打造一批综合型科技企业孵化载体和特色科技企业孵化器。（牵头单位：市科技局）

26. 加大科技投入力度。完善科学基金联合投入机制，实施重大科技专项，制定完善科技型企业融资、产学研协同创新等政策体系，加快关键核心技术攻关，赋能产业发展。推动高校、科研院所与科技领军企业加强产学研合作，激励企业增加研发投入，打造大企业带小企业协同创新综合体。发挥市级引导区县科技发展专项资金作用，激励区县加大科技创新投入力度。深化知识价值信用贷款改革，着力解决科技企业融资难、融资贵问题。（牵头单位：市科技局）

27. 健全高素质人才梯次引育体系。迭代升级博士后支持政策，持续开展“博创未来”博士后沙龙。聚焦“416”科技创新布局和“33618”现代制造业集群体系建设，开展新重庆引才计划优秀青年专项工作。完善外国人才工作管理体系，优化外国专家平台建设和服务体系，为更多顶尖科技人才和外国专家来渝开展科研工作创造良好条件。深化人才评价机制改革，推行用人单位自主评价、薪酬贡献评价等市场化评价方式。（牵头单位：市人力社保局）

#### （六）提升要素保障环境专项行动

28. 强化能源保障。加快能源基础设施建设，推动天然气发电、抽水蓄能电站、风电、光伏等新能源项目建设。加大油气勘探开发力度，推动页岩气稳产增能。加快推动川渝特高压交流工程、“疆电入渝”工程建设，力争分别于2024年、2025年建成投产。推动直供园区天然气管网建设，有效降低企业用气成本。完善储气调峰体系建设，加快建设铜锣峡、黄草峡储气库。加快推进“双环两射”500千伏目标主网架建设，提升渝东北、渝东南地区向主城都市区负荷中心输电通道送电能力。（牵头单位：市能源局）

29. 强化用地保障。强化建设用地供应，主动发挥项目前期谋划阶段的规划主导作用，从规划布局、选址选线等方面开展国土空间规划保障论证，实现重大项目用地保障率达到100%。持续推进工业项目标准地出让，主城都市区新增工业项目按标准地出让比例保持在60%以上，从源头上提高工业项目亩均效益。升级国土空间用途管制监管系统，重塑建设用地管理流程，实现重大项目数字化空间协同调度。（牵头单位：市规划自然资源局）

30. 压减物流成本。优化长江航运组织模式，构建三峡库区坝上重滚运输体系，助推临港产业集群优化空间布局，进一步挖潜三峡大坝通过能力，提升水运货量，降低单位运输费用。加强口岸收费监督，通过市场引导、行业规范等方式，引导报关、物流、仓储、场站等口岸经营服务单位进一步规范 and 降低服务收费。聚焦企业物流需求，分行业、分品类制定“一园一策”“一企一策”综合物流解决方案。在食品农产品加工园区开展统仓共配试点，推动形成共同配送、仓配一体的物流模式。（牵头单位：市政府口岸物流办）

31. 加强劳动力供给。实施“稳岗扩岗”就业容量拓展工程，推出援企稳岗、助企纾困政策。支持发展夜市经济，加强零工市场建设。建立就业培训联动机制，围绕高校毕业生、登记失业人员、农村转移就业劳动者等重点群体开展职业培训。落实“企业发单、就业服务联盟+培训联盟派单、公共+市场接单、企业评单”四单制，加大企业空缺岗位归集力度，精准服务重点企业用工需

求。(牵头单位：市人力社保局)

32. 完善融资服务体系。推动“渝链贷”等产业链供应链金融创新，实施“一链一策一批”融资服务，引导金融机构创新服务新科技、新赛道、新市场的专属产品。开发中长期“自动续贷”“随借随还”信贷产品，满足中小企业短频急的资金需求。推动银行机构数字化转型，优化信贷审批流程，提升企业融资便利度。定期开展银政企专项对接活动，建立健全重大项目融资需求对接和项目推送机制。推广重点农业产业链金融链长制，深化首贷续贷中心、金融服务港湾建设。(牵头单位：市委金融办)

#### (七) 打造“信用重庆”升级版专项行动

33. 加强政府守信践诺。聚焦新官不理旧账、招商引资承诺不兑现、拖欠企业账款等问题，建立政府机构违约失信归集和认定机制，多渠道受理归集违约失信投诉线索。建立政务诚信档案和政务诚信综合评价指标体系，开展政府信用评价。与司法、纪检监察、审计等单位共享政府失信信息，建立健全政府失信责任追究制度。探索建设合同履行监管系统，实时监测政企协议履约情况。(牵头单位：市发展改革委)

34. 优化市场信用环境。建立健全信用评价体系，实现经营主体公共信用综合评价全覆盖。推动行业主管部门在行政审批、资金补助、公共资源交易等领域中开展信用激励。动态更新失信惩戒措施清单，推动信用惩戒措施依法依规实施。建立信用修复协同联动机制，公布各类失信信息信用修复指引，推动信用修复集成办。(牵头单位：市发展改革委)

35. 推进社会信用建设。建立政企双向信用应用场景开发开放机制，持续培育褒扬诚信的市场化应用场景。依托信用应用场景大赛等载体，定期向社会征集评选优秀市场化信用应用场景。完善守信融资激励机制，提升“信易贷·渝惠融”应用数字化、智能化服务能力。完善纳税信用信息管理，促进纳税人依法诚信纳税。(牵头单位：市发展改革委)

#### (八) 助企暖企护航成长专项行动

36. 建立健全政企沟通服务机制。持续规范完善非公有制经济联席会议、常态化走访服务经营主体、民营企业参与涉企政策制定等沟通服务机制。严格落实构建亲清政商关系行为清单，规范政商交往行为，主动服务民营企业、民营企业。建立健全民营企业和商会建议交办督办、办理结果评估和反馈机制。(牵头单位：市委统战部、市工商联)

37. 常态化做好涉企服务。深入实施“服务企业专员”制度，协调解决企业生产经营中的难点堵点问题。提升“企业吹哨·部门报到”应用能力，完善“渝企来维权”“渝企配政策”等功能，健全专员、平台、部门、专班“一站式”服务网络，实现企业诉求“一键吹哨、一指查询”。迭代升级减轻企业负担政策措施目录清单，推动出台新一轮降低制造业成本政策措施。(牵头单位：市经济信息委)

38. 防范化解拖欠中小企业账款问题。常态化开展防范和化解拖欠中小企业账款工作，及时处理拖欠中小企业账款投诉问题。严格执行《保障中小企业款项支付条例》等政策文件，不断健全项目审批、信用管理、信息披露等制度规范，严防拖欠行为。加强信息披露和对恶意拖欠中小企业账款典型案例的曝光，适时采取必要限制措施。(牵头单位：市经济信息委)

### （九）正面典型推广和反面典型通报专项行动

39. 大力宣传正面典型。跟踪监测优化营商环境政策执行情况和实施效果，及时总结经验做法，形成一批可复制、可推广的实践案例。健全“常态化宣传+重要节点专题宣传”机制，汇编优化营商环境政策集和案例集，广泛宣传营商环境改革成效，营造全社会关注、支持、参与营商环境优化提升的良好氛围。（牵头单位：市发展改革委）

40. 开展反面典型归集通报。通过区县自查、部门协查、第三方评估等方式，归集损害营商环境问题线索，健全“问题—任务—分办—落实—跟踪—反馈—上报”工作闭环机制，推动各项问题整改到位。建立损害营商环境问题典型案例通报制度，鼓励新闻媒体曝光损害营商环境行为。（牵头单位：市发展改革委）

41. 常态化开展损害营商环境的腐败和作风问题整治。推动损害营商环境的腐败和作风问题专项整治向常态协同转变，通过“面”上统筹抓重点，督促“线”上整治抓行业监管和行风建设，推进“点”上治理区域性、阶段性突出问题。严肃查处“吃拿卡要”、任性用权等损害营商环境的腐败和作风问题，对典型案例进行通报曝光，强化震慑效应。（牵头单位：市纪委监委机关）

## 三、保障措施

（一）加强组织领导。市发展改革委牵头组建优化营商环境专项行动工作专班，系统研究、统筹推进专项行动。市级有关部门要充分发挥牵头抓总作用，细化工作方案，压实工作责任，确保行动方案明确的各项任务落地落实。各区县要加强上下联动，统筹推动有关工作任务在本区域落地实施。

（二）强化工作闭环。要坚持目标导向，按年度滚动出台工作任务清单，事项化、清单化打表推进。定期开展工作调度，协调解决改革过程中的堵点、难点问题。建立以经营主体实际感知为检验标准的评价体系，用市场评价、考核评估等方式开展工作成效晾晒比拼。

（三）突出数字赋能。要以数字重庆建设为有效抓手和鲜明标识，打破部门间数据壁垒，以场景应用驱动服务供给创新，构建多跨协同、运行高效的“一件事”体系，加快打造更多具有重庆辨识度的数字化应用和标志性成果，以点带面推动营商环境持续优化提升。

附件：2024年度工作任务清单

附件

## 2024年度工作任务清单

序号	工作任务	牵头单位	完成时间
<b>一、对标先进优化提升专项行动</b>			
<b>(一) 市场准入</b>			
1	推行企业名称申报承诺制，扩大申请人自主选择名称的权利和范围。	市市场监管局	2024年12月
2	健全不含行政区划企业名称登记管理规范，完善知名企业名称预防性保护制度及企业名称争议处理机制。	市市场监管局	2024年12月
3	迭代登记异常情形监测预警处置全链条闭环管理机制，规范管理商事登记代理机构，强化登记风险隐患防范化解。	市市场监管局	2024年12月
4	全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，完善外资产业准入书面承诺和双向提醒机制，推进外商投资企业准入登记“应准尽准”。	市市场监管局	2024年12月
5	巩固“渝港通”全程网办成效，简化外国投资者认证手续，提升外资企业登记能力和服务水平。	市市场监管局	2024年12月
6	推进食品生产和经营等高频证照智能联办，拓展企业注销“信息共享、联动办理”范围。	市市场监管局	2024年12月
<b>(二) 获取经营场所</b>			
7	建立工程建设项目申请材料电子库，实现数据留存复用。	市住房城乡建设委	2024年12月
8	推进建筑业企业资质审批制度改革，全面实行告知承诺制。	市住房城乡建设委	2024年12月
9	推动全市城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准，城镇新建绿色建筑占新建民用建筑比例达到95%以上。	市住房城乡建设委	2024年12月
10	加强有害建筑材料监管，更新发布工程建设领域禁止、限制使用落后技术通告。	市住房城乡建设委	2024年12月
11	全面推行社会投资建设项目用地规划许可证“免申即领”改革。	市规划自然资源局	2024年12月
12	完善信息公开发布机制，公开上一年度不动产数据有关信息。	市规划自然资源局	2024年6月
13	逐步推进产权尽职调查信息共享和系统互联，实现“一站式”访问。	市规划自然资源局	2024年9月
14	试点开展建设工程规划许可“无纸化”改革，实现企业在线申请、部门在线审批、证照在线核发、结果在线共享。	市规划自然资源局	2024年12月
<b>(三) 市政公用基础设施报装</b>			
15	推动水电气网联合报装工作，对符合条件的水电气网外线接入工程占据路审批实行告知承诺制改革。	市城市管理局	2024年6月

序号	工作任务	牵头单位	完成时间
16	线上集中公布水电价、供水供电可靠性等信息。	市城市管理局、市经济信息委	2024年12月
17	开展城市供水管网更新改造，持续提升城市供水质量和供水韧性。	市城市管理局	2024年12月
18	提高互联网服务质量，督促各基础电信企业提高互联网报装效率，加强断网及费用信息公开。	重庆通信管理局	2024年12月
19	提升互联网接入能力，大力实施“畅连山城·信号升格”“光耀山城·追光”行动，增强“双千兆”网络供给能力。	重庆通信管理局	2024年12月
20	保障电信设施建设通行权，加强国土空间规划与通信基础设施规划的衔接，在项目策划生成阶段明确用地位置规模和通信设施建设要求，保障企业依法依规办理规划、掘路、占路等审批手续。	重庆通信管理局	2024年12月
21	开展全市城镇天然气行业规范经营活动专项整治。	市经济信息委	2024年12月
<b>(四) 劳动用工</b>			
22	优化“渝职聘”求职招聘应用并加强推广运用，促进供需有效对接。	市人社局	2024年12月
23	持续深化大学生创新创业、灵活用工等“一件事”集成化服务。	市人社局	2024年12月
24	提高劳动争议“总对总”在线多元解纷效能，推动劳动人事争议调解组织、调解员入驻人民法院调解平台，推进裁审衔接、在线委派委托调解、音视频调解、在线申请司法确认调解协议等工作有序开展。	市人社局、市高法院	2024年4月
25	优化劳动争议纠纷处理机制，加快建设劳动争议“一站式”联处中心，提高劳动纠纷解决效率。	市人社局、市高法院	2024年4月
26	建立完善农民工工资争议多元化解机制，推进农民工工资争议速裁庭（速裁团队）建设，健全快立快调快审快结工作机制，缩短农民工工资争议案件平均办理时限。	市人社局	2024年4月
27	加强劳动保障监察执法，明确执法检查事项、形式和结果，规范执法行为，提升执法效能。	市人社局	2024年4月
<b>(五) 获取金融服务</b>			
28	完善地方金融法治建设，加快推动《重庆市地方金融条例》出台。	市委金融办	2024年12月
29	建设“数智金融服务”应用，整合现有金融服务平台功能，统一应用入口和用户体系，实现金融服务“一站通办”。	市委金融办	2024年12月
30	用好用活中小微企业贷款风险补偿资金池，提高政府性融资担保覆盖率，力争与国家融资担保基金合作的额度实现倍增。	市委金融办、市财政局	2024年12月



序号	工作任务	牵头单位	完成时间
31	推广使用动产融资统一登记公示系统，积极探索适合动产及权利抵押质押申请人实际情况的个性化、差异化、定制化金融产品和服务。	人行重庆市分行	2024年12月
<b>(六) 国际贸易</b>			
32	推广多式联运“一单制”应用，推动物流企业提升多式联运提单签发量。	市政府口岸物流办	2024年12月
33	稳定开行重庆中欧班列，争取开行中欧班列全程时刻表线路，提升运行质量。	市政府口岸物流办	2024年12月
34	加强通关模式改革，提升矿石等大宗货物在渝通关量。	重庆海关	2024年12月
35	构建智慧铁海联运综合场景，形成铁海联运“一码通”、“陆海链”金融服务、“一站式”综合订舱等重点能力。	市政府口岸物流办	2024年12月
36	支持综合保税区建设机场前置货站，优先查验跨境电商进出口货物，实行“7×24小时”预约通关。	重庆海关	2024年12月
37	完善跨境电商出口货物拼箱作业模式，对跨境电商出口监管实施“过程上链、对象赋码、分类通关”。	重庆海关	2024年12月
38	支持大型物流仓储企业、跨境电商平台企业、大型跨境电商卖家等在西部陆海新通道和“渝新欧”国际铁路联运大通道，通过自建或租赁等方式建设布局海外仓。	市商务委	2024年12月
39	鼓励寄递企业依托寄递物流网络建设海外仓及处理中心，提高配送时效。	重庆邮政管理局	2024年12月
<b>(七) 纳税</b>			
40	畅通税收政策制定的公众参与渠道，健全纳税人意见建议有效反馈机制，增强税收政策制定的精准性和实效性。	重庆市税务局	2024年12月
41	建立“辅导办理一体化、流转办理一体化、税费服务场景化”的征纳互动服务运营机制，提升纳税人缴费人政策知晓度和办税便利性。	重庆市税务局	2024年12月
42	优化电子税务局企业代缴办税、综合关联式申报、“一站式”退税等应用场景，提升税费申报智能化水平和缴税便利度。	重庆市税务局	2024年12月
43	优化征管机制，完善纳税信用数据归集治理能力，提升纳税信用数据质量。	重庆市税务局	2024年12月
44	拓展川渝税费服务合作范围和深度，深化业务跨区域通办和税费协同管理。	重庆市税务局	2024年12月
45	健全税费争议调解机制，推进税费争议妥善化解，保护纳税人缴费人合法权益。	重庆市税务局	2024年12月
46	制定年度税务审计计划，依法依规公开税务审计结果。	重庆市税务局	2024年12月

序号	工作任务	牵头单位	完成时间
<b>(八) 解决商业纠纷</b>			
47	推动“渝诉快执”“社会综合治理信息系统”等互联互通，完善查找被执行人、财产等协作联动机制。	市高法院	2024年12月
48	推动仲裁、调解领域数字化改革，提升仲裁、调解质效和透明度。	市司法局、重庆仲裁委	2024年12月
49	出台与世界知识产权组织仲裁调解上海中心诉调对接工作办法，积极参与全球知识产权治理体系建设，提升我市知识产权保护工作现代化、国际化水平。	市高法院	2024年12月
50	发布民营经济司法保护典型案例。	市高法院	2024年12月
51	举办第二届西部陆海新通道法治保障论坛。	市高法院	2024年12月
52	上线“E企达”系统，提高电子送达效率，压减商事案件审理时限。	市高法院、市市场监管局	2024年9月
<b>(九) 促进市场竞争</b>			
53	整合公平竞争审查工作市级部门联席会议、反垄断反不正当竞争部门联席会议，设立反垄断反不正当竞争委员会，完善运行机制和工作规则。	市市场监管局	2024年12月
54	制定重大政策措施公平竞争审查会审工作规范，完善会审程序，健全会审规则。	市市场监管局	2024年6月
55	制定公平竞争审查约谈工作指引，对政策措施造成严重不良影响或对妨碍公平竞争问题整改不力的，按程序开展核查。	市市场监管局	2024年6月
56	重点查处医药、公用事业、日用消费品等领域的违法行为。	市市场监管局	2024年12月
57	依法加强经营者集中审查试点工作，出台我市经营者集中反垄断合规指引，持续提升审查质效，促进要素资源合理流动和高效配置。	市市场监管局	2024年12月
58	出台我市专利申请前评估工作指引，推动建立专利申请前评估制度。	市知识产权局	2024年12月
59	开展政府采购评审专家无犯罪记录监督检查，对失信专家实施信用惩戒。	市财政局	2024年4月
<b>(十) 办理破产</b>			
60	强化破产管理人培训，提升破产管理人履职能力。	市高法院	2024年12月
61	编制发布第二批破产管理人名册，修订完善破产管理人制度。	市高法院	2024年12月
62	升级破产协同易审系统，完善破产文书自动生成、债权申报、债权人会议等功能。	市高法院	2024年12月

序号	工作任务	牵头单位	完成时间
63	依托府院联动机制，优化企业破产信息核查“一件事”集成服务，建立企业破产信息互联互通机制，实现债务人财产信息线上查询。	市高法院	2024年12月
64	推广破产财产网络拍卖模式，提升破产财产价值。	市高法院	2024年12月
65	推进破产案件繁简分流，简化小微企业破产案件办理程序。	市高法院	2024年12月
<b>二、提升政务环境专项行动</b>			
<b>(一) 全面加强政务服务渠道建设</b>			
66	深化政务服务“一网通办”，政务服务事项标准化颗粒化比例达到100%，“一网通办”率达到80%，掌上可办率达到50%。	市政府办公厅、市大数据发展局	2024年12月
67	推动各级政务服务部门业务系统及有关应用所涉政务服务事项在“渝快办”的电脑端、移动端、自助服务端、大厅窗口端同源发布、同步更新。	市大数据发展局等市级有关单位	2024年12月
68	加强各级政务服务中心规范化建设，出台政务服务综合窗口服务规范地方标准，推进综合窗口充分授权，提升综合窗口服务能力。	市政府办公厅，江北区区政府	2024年12月
69	推进自助服务终端跨部门融合，支持政务服务事项向基层邮政、银行、电信等自助服务终端一体化延伸。	市大数据发展局	2024年12月
70	联动12345热线、“互联网+督查”、“办不成事”反映窗口、政务服务“好差评”等渠道，健全接诉即办、未诉先办服务机制，实现企业群众诉求“一键响应”。	市政府办公厅	2024年12月
<b>(二) 全面深化政务服务模式创新</b>			
71	推动完成《国务院关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》（国发〔2024〕3号）部署的13项“高效办成一件事”重点事项，推进教育入学、企业上市合法合规信息核查等“一件事”集中攻关和创新示范取得积极成效。	市教委、市委金融办等市级有关单位	2024年12月
72	推行“告知承诺+容缺受理”审批模式，健全基于信用承诺的极简审批制度，推进审批、监管、执法、信用一体协同。	市发展改革委、市司法局、市市场监管局	2024年12月
73	推进“川渝通办”提质扩面，通办事项数量达到350项。	市政府办公厅	2024年12月
74	深化长江经济带政务服务合作，在川渝、沪渝等地探索开展“远程虚拟窗口”服务。	市大数据发展局	2024年12月
75	事项化梳理惠企政策兑现清单，完善政策解读发布机制，线上统一兑现平台，线下设置统一兑现窗口，推动政策精准匹配、一键确认、免申即享。	市政府办公厅、市经济信息委、市大数据发展局	2024年12月

序号	工作任务	牵头单位	完成时间
<b>(三) 全面强化政务服务数字赋能</b>			
76	推进“渝快办”平台建设，完善智能搜索、智能导办、智能推荐、智能预审、智能审批、智能客服和效能监管中心等能力组件。	市大数据发展局	2024年12月
77	推进个人和企业全生命周期数据融合、归档、溯源，形成“一人一档”“一企一档”，打造个人和企业专属数字空间。	市大数据发展局	2024年12月
78	深化电子证照数据共享应用，推动电子证照跨地区跨部门互认应用。	市大数据发展局	2024年12月
79	推进政务服务电子文件单套归档和电子档案单套管理，完善“办结即归档”功能。	市档案馆	2024年12月
80	拓展“渝快码”扫码、亮码应用场景，推动更多服务“码上可办、一码通服”。	市大数据发展局	2024年12月
81	扩大社会保障卡“一卡通”服务场景和范围。	市人力社保局	2024年12月
<b>(四) 全面推动政务服务扩面增效</b>			
82	组建政务服务专业人员、专家团队，为政务服务“一网通办”提供智力支持。	市政府办公厅	2024年12月
83	优化老年人数字化认证服务，推进高龄津贴和经济困难高龄失能补贴、养老待遇领取资格认证、老年公交卡年检等无感认证、免申即享，一次认证、多次复用。	市民政局、市人力社保局、市交通运输委	2024年12月
84	推进行政许可案卷评查扩面增效，出台行政许可案卷评查规范地方标准，对许可程序进行“法治体检”。	市政府办公厅，潼南区政府	2024年12月
<b>三、提升法治环境专项行动</b>			
<b>(一) 深入开展综合行政执法体制改革</b>			
85	加快推动《重庆市综合行政执法条例》出台。	市司法局	2024年9月
86	推进“大综合一体化”行政执法改革，行政执法事项纳入综合行政执法范围达到60%以上。	市司法局	2024年12月
87	深化乡镇（街道）综合行政执法改革，构建“法定执法+赋权执法+委托执法”新模式，编制公布乡镇（街道）综合行政执法事项清单。	市司法局	2024年12月
88	探索乡镇（街道）“综合执法+专业执法”新路径，推动区县专业行政执法部门以派驻、包片等方式下沉执法力量，与乡镇（街道）综合行政执法大队统筹运行，实现乡镇（街道）“一支队伍管执法”。	市司法局	2024年12月

序号	工作任务	牵头单位	完成时间
89	将乡镇（街道）综合行政执法纳入基层智治体系统筹管理，构建违法行为第一时间发现、第一时间反馈、第一时间处置的闭环监管体系。	市司法局	2024年12月
90	整合多部门执法检查内容，打造多跨协同的执法监管“一件事”应用场景，运用“综合查一次”组团式执法，实现“进一次门、查多项事、一次到位”。	市司法局	2024年12月
<b>(二) 加强涉企执法监督</b>			
91	制定行政执法监督年度工作计划，运用工作报告、统计分析、评议考核等方式，对行政执法工作情况开展经常性监督。	市司法局	2024年12月
92	建立行政执法监督企业联系点，及时化解涉企执法问题。	市司法局	2024年6月
93	建立行政执法监督员制度，加强对涉企执法的社会监督。	市司法局	2024年10月
94	聚焦企业群众反映强烈的多头执法、同案不同罚、运动式执法、暴力执法等突出问题，开展专项整治和监督行动。	市司法局	2024年8月
95	加快建设“执法+监督”应用，统一归集行业领域执法基础数据、执法程序流转数据、执法信息公开数据等信息。	市司法局、市大数据发展局	2024年12月
<b>(三) 依法保护民营企业产权和企业家权益</b>			
96	开展民营企业对政法机关的满意度测评。	市委政法委	2024年12月
97	依法打击侵害民营企业和民营企业合法权益，以及扰乱企业生产经营秩序的违法犯罪行为。	市公安局、市检察院、市高法院	2024年12月
98	规范涉企产权强制性措施，坚决防止超权限、超范围、超数额、超时限查封扣押冻结财产。	市公安局、市高法院	2024年12月
99	深入推进涉案企业合规不起诉改革，提升涉案企业合规第三方监督评估机制适用率。	市检察院	2024年12月
100	开通涉民营企业执行案件财产查控、资产处置“绿色通道”，最大程度缩短办案周期。	市高法院	2024年12月
<b>(四) 加强知识产权保护</b>			
101	形成《重庆市知识产权保护条例（草案）》。	市知识产权局	2024年12月
102	完成《重庆市地理标志条例》立法调研。	市知识产权局	2024年12月
103	完善《重庆市专利促进与保护条例》配套措施。	市知识产权局	2024年12月
104	加强知识产权保护协作，完善行刑衔接和行刑合作机制，加强知识产权诉调对接。	市知识产权局	2024年12月
105	强化川渝知识产权保护协同，动态管理重点保护名录，开展联合执法行动。	市知识产权局	2024年12月
106	加快推进国家级知识产权保护中心建设和市级知识产权保护示范区创建。	市知识产权局	2024年12月

序号	工作任务	牵头单位	完成时间
107	建立健全知识产权涉外风险防控机制，持续完善风险预警应急体系，提高海外知识产权风险防范能力。	市知识产权局	2024年12月
108	完善专利侵权纠纷行政裁决和专利纠纷行政调解制度，积极稳妥推动专利侵权纠纷行政裁决职能下放。	市知识产权局	2024年12月
<b>(五) 提升法律服务水平</b>			
109	争取国际商事仲裁中心建设试点，成立中国重庆国际商事仲裁调解中心。	市司法局	2024年12月
110	举办国际商事仲裁论坛。	市司法局	2024年12月
111	构建东盟仲裁联合体，健全完善商事诉讼、仲裁、调解“一站式”多元解纷体系。	市司法局、市高法院	2024年12月
112	推广“公证+”涉企服务新模式，发布涉企公证服务专员名录。	市司法局	2024年12月
113	深化“产业链+法律服务”活动，聚焦重点产业编制企业自主合规指南，实施企业经营管理执法人员法治素养提升计划。	市司法局	2024年12月
114	推动建设中国—东盟法律服务中心，加强“一带一路”沿线国家法律数据库和法律查明国际合作平台建设。	市司法局	2024年12月
115	联合举办第二届成渝地区律师法律服务产品创新大赛，增强专业法律服务供给。	市司法局	2024年12月
116	持续组织开展送法进企活动，举办专题培训、法治体检等系列活动。	市司法局	2024年12月
<b>四、提升市场环境专项行动</b>			
<b>(一) 全面实施市场准入负面清单管理</b>			
117	严格执行全国统一的市场准入负面清单，每季度组织开展违背市场准入负面清单典型案例排查归集，及时通报典型案例。	市发展改革委	2024年12月
118	健全市场准入违规问题线索投诉、处置、反馈闭环机制，将排查处理情况纳入区县信用状况监测评价。	市发展改革委	2024年12月
119	深化全国市场准入效能评估试点，动态完善我市市场准入效能评估指标体系，加强评估结果应用，以评促改提升市场准入服务效能。	市发展改革委	2024年12月
<b>(二) 破除隐性门槛和不合理限制</b>			
120	大力整治市场分割、地方保护等问题，维护公平竞争市场秩序。加大不当市场干预行为监管执法力度，坚决查处限制企业跨区域迁移、限定交易、妨碍商品要素资源自由流通等行为。	市市场监管局	2024年12月
121	开展公平竞争审查第三方评估、交叉互评、督查考核等工作，强化公平竞争审查制度的刚性约束。	市市场监管局	2024年12月

序号	工作任务	牵头单位	完成时间
122	举办公公平竞争政策宣传周活动，加强领导干部公平竞争政策培训，增强公平竞争意识。	市市场监管局	2024年12月
123	征集招标投标领域设置隐性门槛和不合理限制线索，重点整治以注册地、所有制形式、组织形式等不合理条件限制、排斥潜在投标人的行为。	市发展改革委	2024年12月
124	开展政府采购领域“四类”违法违规行为专项整治，着力打击供应商围标串标、以虚假材料谋取中标等行为。	市财政局	2024年7月
<b>(三) 规范公共资源交易监管</b>			
125	修订重庆市公共资源交易目录，规范公共资源交易行为。	市发展改革委	2024年12月
126	优化工程建设项目评标方法运用规则。	市发展改革委	2024年12月
127	推出工程建设项目招标投标监管“一件事”。	市发展改革委	2024年12月
128	加强工程建设项目评标专家监督管理，加大评标专家违法违规行为的查处和惩戒力度。	市发展改革委	2024年12月
<b>(四) 推动经营主体发展壮大</b>			
129	贯彻落实《促进个体工商户发展条例》，出台我市促进个体工商户高质量发展实施意见。	市市场监管局	2024年12月
130	出台我市个体工商户分型分类精准帮扶实施方案，完善个体工商户分型标准和分类指标体系。	市市场监管局	2024年12月
131	迭代升级“个体工商户服务直通车”应用，打造集法律政策、市场供求、招聘用工、创业培训、金融支持等于一体的综合服务场景。	市市场监管局	2024年12月
132	出台我市制造业领军（链主）企业跨越发展“鲲鹏”行动计划，培育一批在国际国内具有核心竞争力、在产业链上有生态主导力的制造业领军（链主）企业。	市经济信息委	2024年12月
<b>五、提升创新环境专项行动</b>			
<b>(一) 加速集聚高端创新资源</b>			
133	推动高水平建设金凤实验室。	市科技局	2024年12月
134	支持两江新区编制形成明月湖实验室建设方案。	市科技局	2024年12月
135	支持重点高校建设2个以上前沿技术交叉研究院，推动跨学科、跨领域前沿技术研究和应用。	市科技局、市教委	2024年12月
136	加快打造一批创新基地，培育3个以上国家级科技创新基地。	市科技局	2024年12月
137	培育30个以上产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心等市级科技创新平台。	市科技局、市经济信息委	2024年12月

序号	工作任务	牵头单位	完成时间
<b>(二) 健全创新服务体系</b>			
138	深入实施“建立成渝地区双城经济圈优质科创资源共用共享机制”等科技创新领域“三个一批”重大改革，建设运行川渝共建重点实验室6个。	市科技局	2024年12月
139	建设“科技攻关在线”应用，推进科技资源一体化配置。	市科技局	2024年12月
140	深入实施高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动计划，打造一批综合型、特色型科技企业孵化器，高新技术企业、科技型企业分别超过8500家和6万家。	市科技局	2024年12月
141	实施企业科技特派员团服务行动，通过高校、科研院所遴选科技特派员团，助力企业技术创新。	市科技局	2024年12月
142	积极筹建重庆市技术转移研究院，构建规模化、市场化综合性成果转移转化平台，力争全市技术合同成交额达到900亿元以上。	市科技局	2024年12月
143	完善科技成果转移转化体系，推动大学科技园和环大学创新生态圈发展，支持高校、科研院所科技成果就地转化。	市科技局、市教委	2024年12月
<b>(三) 加大科技投入力度</b>			
144	聚焦“416”科技创新布局和“33618”现代制造业集群体系，实施核心软件、人工智能等5个重大专项，以及新能源、绿色低碳等8个重点专项。	市科技局	2024年12月
145	建立科技企业技术难题揭榜挂帅机制，发挥科技型领军企业的创新主导作用，激励企业加大创新投入。	市科技局	2024年12月
146	支持高校、科研院所与科技领军企业开展产学研合作，加强科技创新和产业创新对接，促进优质科技成果转化落地。	市科技局	2024年12月
147	完善知识价值信用贷款运行机制，调整政银风险分担比例，促进风险补偿基金良性循环。	市科技局	2024年12月
<b>(四) 健全高素质人才梯次引育体系</b>			
148	开展新重庆引才计划优秀青年专项工作。	市人力社保局	2024年12月
149	举办全球卓越工程师大赛，引育卓越工程师10000人。	市人力社保局	2024年12月
150	健全专业化、“一站式”人才服务体系，布局建设一批市级人才工作服务站，提供安家落户、创业指导、成果转化、人事托管等服务。	市人力社保局	2024年12月
151	推进“渝才荟”人才服务应用建设，优化人才服务港功能。	市人力社保局	2024年12月



序号	工作任务	牵头单位	完成时间
<b>六、提升要素保障环境专项行动</b>			
<b>(一) 强化能源保障</b>			
152	推动抽水蓄能、天然气发电等支持性调节性电源建设，确保綦江蟠龙抽水蓄能电站建成投产。	市能源局	2024年6月
153	大力发展风电、光伏等新能源，力争新增发电装机50万千瓦。	市能源局	2024年12月
154	推动“疆电入渝”工程建设，力争川渝特高压交流工程建成投用。	市能源局	2024年12月
155	加快推进“双环两射”500千伏目标主网架建设，力争500千伏隆泉线动态增容、220千伏枣子湾输变电及送出等工程建成投用。	市能源局	2024年12月
156	推动川渝天然气千亿立方米产能基地建设，力争产气量达到170亿立方米。	市能源局	2024年12月
157	推动川气东送二线建设，开工建设西永线三合阀室至外环双福阀室、铜锣峡集注站至外环阀室天然气输气管道工程。	市能源局	2024年12月
158	推动铜锣峡储气库形成部分调峰能力，黄草峡储气库完工。	市能源局	2024年12月
<b>(二) 强化用地保障</b>			
159	强化建设用地供应，从规划布局、选址选线等方面开展国土空间规划保障论证，实现重大项目用地保障率达到100%。	市规划自然资源局	2024年12月
160	持续推进工业项目标准地出让，主城都市区新增工业项目按标准地出让比例保持在60%以上。	市规划自然资源局	2024年12月
161	迭代升级国土空间用途管制监管系统，重塑建设用地管理流程，实现重大项目数字化空间协同调度。	市规划自然资源局	2024年12月
<b>(三) 压减物流成本</b>			
162	开展重大物流设施国土空间布局及集疏运体系研究。	市政府口岸物流办	2024年12月
163	加快推动“渝车出海”，开展滚装班轮测试。	市政府口岸物流办	2024年12月
164	强化口岸收费监督，督促口岸收费主体及时公开收费目录清单。	市政府口岸物流办	2024年12月
165	开展食品农产品加工园区统仓共配试点。	市政府口岸物流办	2024年12月
<b>(四) 加强劳动力供给</b>			
166	实施“稳岗扩岗”就业容量拓展工程，推动“就在山城·渝创渝新”就业服务、高质量充分就业先行区建设等改革，城镇新增就业60万人以上。	市人力社保局	2024年12月
167	以公共就业创业服务示范城市建设为契机，合理布局零工市场（驿站）110个以上，建设高质量充分就业区县7个和示范村（社区）200个。	市人力社保局	2024年12月

序号	工作任务	牵头单位	完成时间
168	推动高校毕业生、登记失业人员、农村转移就业劳动者等重点群体培训占比达到65%以上，培训就业率达到55%以上，产业匹配度达到80%以上。	市人力社保局	2024年12月
169	迭代升级企业用工服务“四单制”，力争规上限上企业用工需求对接全覆盖。	市人力社保局	2024年12月
170	搭建企业用工线上线下对接渠道，举办系列招聘活动500场次以上。	市人力社保局	2024年12月
<b>(五) 完善融资服务体系</b>			
171	推动“渝链贷”等产业链供应链金融创新，实施“一链一策一批”融资服务，引导金融机构创新服务新科技、新赛道、新市场的专属产品。	市经济信息委、市委金融办、人行重庆市分行	2024年12月
172	推动银行机构数字化转型，优化信贷审批流程，缩短信贷审批时间。	金融监管总局重庆监管局、市委金融办、人行重庆市分行	2024年12月
173	开展银政企对接活动，推动项目融资需求和项目对接。	人行重庆市分行、金融监管总局重庆监管局	2024年12月
174	完善重点产业信贷融资服务体系，加大先进制造业、科技创新等重点领域金融供给。	市委金融办、人行重庆市分行	2024年12月
175	对发放普惠小微企业贷款较好的地方法人金融机构，按普惠小微贷款余额增量的1%提供激励资金。	人行重庆市分行	2024年12月
<b>七、打造“信用重庆”升级版专项行动</b>			
<b>(一) 加强政府守信践诺</b>			
176	依托信用中国（重庆）网站、违约拖欠中小企业款项登记（投诉）平台等渠道，受理、归集涉及政府部门（含机关和事业单位）的违约失信投诉，开展失信核实认定，并督促整改。	市发展改革委	2024年12月
177	推动政务诚信数据归集治理，建立政府机构政务诚信档案。	市发展改革委	2024年6月
178	建立政务诚信综合评价指标体系，开展政府机构政务诚信综合评价。	市发展改革委	2024年6月
179	建立健全政务诉讼执行协调机制，推动涉政府机构失信被执行人动态清零。	市发展改革委、市高法院	2024年12月
180	探索建设合同履行监管系统，实时监测政企协议履约情况。	市发展改革委	2024年9月
<b>(二) 优化市场信用环境</b>			
181	建立企业公共信用综合评价指标体系，实现企业法人公共信用综合评价全覆盖。	市发展改革委、市市场监管局	2024年6月

序号	工作任务	牵头单位	完成时间
182	推动行业主管部门根据公共信用综合评价结果，开展行业信用评价，实施信用分级分类监管。	市发展改革委	2024年12月
183	出台我市失信惩戒措施清单（2024年版）。	市发展改革委	2024年12月
184	开展《重庆市政务服务信用承诺管理办法》立法调研。	市发展改革委、市司法局	2024年6月
185	建立信用修复协同联动机制，公布各类失信信息信用修复指引，实现行政处罚信息、经营异常名录信息、严重失信主体名单信息等失信信息信用修复“一件事”集成服务。	市发展改革委、市市场监管局	2024年6月
<b>（三）推进社会信用建设</b>			
186	举办信用应用场景大赛，评选优秀信用应用场景。	市发展改革委	2024年12月
187	完善“信易贷·渝惠融”应用功能，为经营主体提供申请有额度、办理有时效、拒单有原因、服务有监督的“四有”金融服务。	市发展改革委、金融监管总局重庆监管局	2024年12月
188	深化“信用+农户融资”激励场景，试点区县扩展到20个。	市发展改革委、市农业农村委、金融监管总局重庆监管局	2024年9月
189	拓展个人所得税纳税信用增值应用，促进纳税人依法诚信纳税。	重庆市税务局、市发展改革委	2024年6月
<b>八、助企暖企护航成长专项行动</b>			
<b>（一）建立健全政企沟通服务机制</b>			
190	打造“渝商E”服务应用，推动民营企业诉求直通、商协会管理服务、民营企业风险预警处置等事项线上集成办理。	市委统战部、市工商联	2024年12月
191	开展民营企业“大走访、大谈心”活动。	市工商联	2024年6月
192	开展万家民营企业评营商环境活动。	市工商联	2024年12月
<b>（二）常态化做好涉企服务</b>			
193	提升“企业吹哨·部门报到”应用能力，完善“渝企办难事”“渝企来维权”“渝企找专员”“渝企配政策”等功能模块，实现企业诉求“一键吹哨、一指查询”。	市经济信息委	2024年12月
194	落实“服务企业专员”制度，加强服务企业专员队伍建设。	市经济信息委	2024年12月
195	开展企业减负政策宣传周系列活动，加强政策解读和宣传引导。	市经济信息委	2024年12月
196	迭代升级第十二批重庆市减轻企业负担政策措施目录清单。	市经济信息委	2024年12月
<b>（三）防范化解拖欠中小企业账款问题</b>			
197	常态化开展防范和化解拖欠中小企业账款工作，推动台账内未化解欠款清零。	市经济信息委	2024年12月

序号	工作任务	牵头单位	完成时间
198	联动“民呼我为”应用，加强拖欠账款投诉问题催办督办。	市经济信息委	2024年12月
199	强化防范和化解拖欠中小企业账款工作激励评价，将防范和化解情况纳入区县信用状况监测评价。	市经济信息委	2024年12月
<b>九、正面典型推广和反面典型通报行动</b>			
<b>(一) 大力宣传正面典型</b>			
200	健全“常态化宣传+重要节点专题宣传”机制，积极宣传优化营商环境改革成效。	市发展改革委	2024年12月
201	汇编优化营商环境政策集，归集整理优化营商环境改革举措。	市发展改革委	2024年12月
202	汇编优化营商环境案例集，鼓励“一地创新、全市推广”。	市发展改革委	2024年12月
203	总结提炼经验做法，将实践检验行之有效、社会认可度高的改革举措上升为制度规范。	市发展改革委	2024年12月
<b>(二) 开展反面典型归集通报</b>			
204	通过区县自查、部门协查、第三方评估等方式，归集损害营商环境问题线索。	市发展改革委	2024年12月
205	建立损害营商环境问题典型案例通报制度。	市发展改革委	2024年12月
<b>(三) 常态化开展损害营商环境的腐败和作风问题整治</b>			
206	依托“公权力大数据监督”应用，加强对营商环境的智慧监督，建立异常行权模型，及时排查廉洁风险点和作风问题，提高监督针对性和时效性。	市纪委监委机关	2024年12月
207	深入整治消极懈怠、推诿扯皮、“吃拿卡要”等问题，严肃查处权力寻租、利益输送、徇私舞弊等行为。	市纪委监委机关	2024年12月
208	定期通报曝光损害营商环境的典型案例，释放正风肃纪强烈信号，督促党员干部引以为戒。	市纪委监委机关	2024年12月



---

主管单位：重庆市人民政府

主办单位：重庆市人民政府办公厅

地 址：重庆市渝中区人民路 232 号

邮政编码：400015

发行范围：国内公开发行

全国统一刊号：CN50-1147/D

联系电话：(023) 63859946

网 址：www.cq.gov.cn

官方微博：<http://weibo.com/cqzfgb>

印刷单位：重庆华林天美印务有限公司

---