

重庆市人民政府办公厅
重庆市发展和改革委员会
关于印发 2025 年度重庆市经济建设领域
改革发展最佳实践案例的通知

渝府办发〔2026〕23 号

各区县（自治县）人民政府，市政府各部门，有关单位：

2025 年，全市各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届历次全会精神 and 习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，聚焦做实“两大定位”、发挥“三个作用”，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务融入新发展格局，迎难而上、实干争先，推动全市经济发展顶压前行、向新向好，涌现出一批勇于创新、卓有成效的典型经验做法。根据《重庆市改革发展最佳实践案例选树推广办法》，经市选委会同意，确定《实施软件和信息服务业高质量

发展“满天星”行动》等 15 个案例为 2025 年度重庆市经济建设领域改革发展最佳实践案例，现印发给你们，请结合实际认真学习借鉴。

重庆市人民政府办公厅
重庆市发展和改革委员会
2026 年 5 月 5 日

(本文有删减)

2025 年度重庆市经济建设领域改革发展 最佳实践案例

一、最佳案例（10 个）

1. 实施软件和信息服务业高质量发展“满天星”行动。建立楼宇、企业、项目、人才、活动、宣传 6 本台账，迭代完善评价体系，实施“赛马比拼”和典型案例复盘机制。中心城区“一把手”挂帅，市区两级聚焦关键环节精准施策，开放应用场景，梯度培育企业，盘活存量楼宇，校企联动培养人才，形成市区联动、部门协同、政企互动、齐抓共管的工作格局，合力推动软信产业发展。产业规模从 2021 年的 2824 亿元跃升至 2025 年的 5017.8 亿元，进入全国第一方阵，成为“33618”现代制造业集群体系中首个完成既定目标的支柱产业。

牵头单位：市经济信息委

协同单位：市政府办公厅、市发展改革委、市教委、市科技局、市财政局、市人力社保局、市大数据发展局

2. 实施“满园扩园”行动打造千亿级智能网联新能源汽车



产业集群。沙坪坝区以赛力斯汽车为链主，实施“满园扩园”行动，推进区域全员招商、深化链群融合，构建“整车+零部件+后市场”全产业链。2025年，招商落地汽车零部件企业62家，其中世界百强企业4家、上市企业13家，新增产能400亿元；出让土地21宗、1350亩，居中心城区第1。新培育规上企业17家、规上企业数量同比增长38%，汽车零部件产值增速达25.5%，赛力斯本地配套率跃升至46%，形成“500亿整车+500亿零部件”产业格局。

牵头单位：沙坪坝区

协同单位：市政府办公厅、市经济信息委

3. 加快建设富有巴渝特色的国际消费中心城市。聚焦国际消费中心城市培育建设工作，推动商文旅体展农深度融合，打造兼具国际范、巴渝味的消费新地标，丰富智能化、品质化、特色化的消费新供给，培育富有时尚引领度和国际影响力的消费新品牌，优化更加便捷、舒适的消费新环境，推进消费提质升级取得新进展，重庆连续四年蝉联“中国十大夜经济影响力城市”榜首。2025年，全市社零总额达1.67万亿元，总量从2021年的全国城市排名第3跃居第1；批发、零售、住宿、餐饮四个行业增加值

增速 3.8%，对全市经济增长贡献率 10%；接待国内游客 5.06 亿人次，吸引入境游客 214.78 万人次、同比增长 68.2%。

牵头单位：市商务委

协同单位：市城市管理局、市文化旅游委、市体育局、北碚区、涪陵区

4. 创新构建“一主五重”靶向督办机制。以主要经济预期目标为核心，聚焦重大项目、重点资金、重大政策、重大改革、重要交办 5 个“经济发展引擎”，构建“一台账、一清单、一报告、一通报”闭环督办链条，形成市政府办公厅统筹调度、市政府各部门及各区县政府全员参与的督办格局，合力推动六大领域协同突破。2025 年，全市 GDP 同比增长 5.3%、高于全国 0.3 个百分点；319 个市级重大项目完成投资 2744 亿元、超年度计划 10.4 个百分点；4 类重点资金支付率达 63.8%、同比提高 1.5 个百分点；78 项经济政策落地见效；48 个重点改革项目滚动实施；164 件重要批示交办事项高效办结。

牵头单位：市政府办公厅

协同单位：市发展改革委、市财政局、市委改革办、市统计局



5. 创新构建“智能监测+政策滴灌+专员帮扶”体系化服务企业机制。针对2025年企业经营发展困难加大等问题，探索优化服务企业机制，建立重点企业穿透式智能监测体系，依托市区两级企业服务专员矩阵，推动惠企政策直达快享，实现工作模式从“事后补救”向“事前预警、主动服务”转变，赋能企业生产经营提质增效。截至2025年底，累计智能识别经营承压企业308家，推动解决企业困难诉求371个，助力全市2052家重点企业实现稳健良性运行。

牵头单位：市发展改革委

协同单位：市委办公厅、市政府办公厅、市经济信息委、市住房城乡建委、市商务委

6. 以低空空域管理改革体系化推动低空经济创新发展。聚焦低空空域管理改革痛点堵点，创新建立全国首个空域需求“统报统批”、飞行计划“统报统签”机制，建成有人机与无人机一体化管控的省级低空管理服务平台，改革后全市可用低空空域占全市域的92.78%，空域批复时间压缩至1天、压减97%。构建全链条产业培育体系和山地特色场景应用体系，2025年全市低空经济规模突破100亿，低空企业数量同比增长106.3%，无人



机飞行架次、飞行时长分别同比增长 143%、111.4%，打造形成西部领先、全国有影响力的低空经济创新发展强市。

牵头单位：市委军民融合办、梁平区

协同单位：市发展改革委、市公安局、市商务委、市大数据发展局、市政府研究室

7. 探索“三美三生三维”巴渝和美乡村建设新路径。依托“百年乡建”底蕴，创新“三美共促、三生协同、三维驱动”文艺赋美乡村新路径，获评全国乡村振兴示范县。通过空间再造、风貌重塑、载体创新，创建巴渝和美乡村 134 个、中国美丽休闲乡村 5 个。推动文艺与生态、生活、生产深度融合，“静观蜡梅”全产业链产值超 8 亿元，入选全国第八批重要农业文化遗产项目名单，重庆北碚“巴适”江东·1314 自驾环线获评全国十大最美自驾路、全国“公路助力乡村振兴”创新实践“十佳案例”，线上关注超 2 亿人次。强化人才、科技、品牌“三维驱动”，2025 年带动重点村集体增收超 252 万元，相关经验做法获农业农村部《农村社会事业情况》专刊推介。

牵头单位：北碚区

协同单位：市政府办公厅、市委宣传部、市农业农村委、市

文化旅游委

8. 构建柑橘全产业链发展体系助力打造“橙汁之都”。创新原料供应模式、构建橙汁加工体系、织密产品营销网络、完善富民增收机制，构建起从“一粒种子”到“一杯橙汁”再到皮渣资源化利用全产业链体系。成功创建国家“绿水青山就是金山银山”创新实践基地，建成全国最大的NFC（非浓缩还原）橙汁加工中心和单体柑橘智能分拣车间，橙汁年加工产能达60万吨，产能占全市1/2、全国1/5。截至2025年底，重庆三峡柑橘交易中心累计交易额超3亿元，“派森百NFC鲜榨橙汁”荣获中国特色旅游商品大赛金奖，NFC橙汁累计出口量突破1.2万吨，产业带动22万果农全年人均增收超3000元。

牵头单位：忠县、市农业农村委

协同单位：市政府办公厅、市政府研究室、市发展改革委

9. 构建“渝药创新倍增”新生态。全国首创打造“渝药创新生态链”，融合“政产学研用”资源，建立“随研随报”和“服务专员”机制，将技术支持送到企业“家门口”。5项全国试点在渝先行先试，获批全国唯一的麻醉精神药品监管科学研究基地，国家药监局西南分中心落户重庆，企业“足不出市”就能获



得国家级专业指导。渝药创新成果倍增，药品上市数量年均增长300%，1类创新药和细胞治疗创新药实现“零”的突破，全市医疗器械产品数达6137个（西部第1）。2025年，重庆相关经验获国家药监局推广10次，在全国性会议上交流8次，被新华网、人民网等主流媒体报道22次。

牵头单位：市药监局

协同单位：市政府办公厅、市卫生健康委、市医保局、市市场监管局

10. 深化川渝改革联动助力成渝“双圈”建设走深走实。制定《关于推动成渝“双圈”建设的若干重大改革举措》《成渝“双圈”集成式标志性重大改革清单（2025—2027年）》，分年度细化实施构建成渝双核协同推进科技成果转化机制、深化成渝“双圈”文化和旅游区域协同发展改革等24项川渝联动改革项目，以改革为动力助推“双圈”能级提升，成渝地区区域科技创新中心纳入国家3个区域科技创新中心之列，推出10条“渝进蓉出”“蓉进渝出”旅游线路，25个川渝跨界河流国控断面水质达标率100%。中央改革办13次专刊推介重庆改革经验。

牵头单位：市委改革办



协同单位：市委办公厅、市政府办公厅、市发展改革委、市科技局

二、提名案例（5个）

1. 全力推动生产性服务业集聚区建设。坚持以规划定方向、以集群聚势能，聚焦科技服务、工业设计等十大生产性服务业类别，通过专班推进、资金赋能、规范管理，高标准打造90个生产性服务业集聚区。创新建立“培育名单+支持名单”动态管理机制，引入“赛马比拼”和“亩均论英雄”的绩效评估方式，推进高能级集聚区做大做强，有效破解产业集聚度不高、要素流动不畅等难题，探索出一条以高质量平台载体推动要素高效集聚、赋能现代服务业高质量发展的新路径。相关经验做法获国家发展改革委推广。

牵头单位：市发展改革委

协同单位：市政府研究室、市经济信息委、市商务委、市政府口岸物流办、市统计局

2. 数字赋能“三农”信用融资改革。围绕三农主体融资难、融资贵问题，探索建立全要素数据归集、农户综合信用评价和全周期信贷服务体系。拆解涉农数据项496个，汇聚治理涉农数据



5647 万条；创建 5 类主体信用评价模型，精准评价全县农户信用；开发“裕农快贷”“惠农 e 贷”等纯信用金融产品，重塑全线上审批流程，完善政银联动风控机制。推动农户授信覆盖率从不足 1% 升至 45%，贷款审批时间由 10.5 个自然日压减至 5 分钟，平均授信额度由 0.22 万元增至 3.8 万余元，截至 2025 年底，支用金额突破 1.17 亿元。相关做法获国家发展改革委专刊推介，全国“信易贷”工作现场会在云阳成功召开。

牵头单位：云阳县、重庆金融监管局

协同单位：市发展改革委

3. 打造“信用+企业入统升规”全周期服务企业综合场景。以信用赋能产业培育，建立数据共享、精准培育、协同审核、风险预警、效能评价五大机制，形成“自动识别对象—信用承诺办理—智能监测预警—配套保障服务”的企业全周期服务闭环，累计打通 27 个部门数据壁垒，归集信用数据 137.5 万条，精准识别“准达规”企业 407 家；整合政务服务推行信用承诺办理，申报流程和时长压缩 60%。2025 年，成功助力企业升规 121 家；预警规上企业风险 183 次，化解经营风险 87 家。

牵头单位：丰都县



协同单位：市发展改革委、市统计局

4. 改革赋能国有资产盘活量质齐升。构建“1+3+N”盘活工作体系，强化跨部门、跨领域、跨层级改革合力，以“一账一平台”为基础，全力做好“挖掘清理、确值确权、盘活利用”三篇文章，全量化、目录化、项目化推进国有资产盘活。建立全口径国有资源资产“一本账”，实现“四账合一、一账统管”，全面摸清资产家底，国有资源资产底数增长5%。聚焦城市更新、产业转型、文旅消费等6大场景，一体推进行政事业、国有企业、国有土地等3大领域国有资产盘活，助力全市经济高效发展，盘活成效更多惠及民生。改革经验、典型案例获财政部、国家发展改革委、住房城乡建设部等国家部委肯定并推广。

牵头单位：市财政局

协同单位：市国资委、市规划自然资源局、市机关事务局、市公租房管理局、市委金融办

5. 创建并发布中国消费金融指数（CCFI）。联合权威机构首次界定消费金融的定义、内涵和外延，从机构实力、产业生态、市场环境3个维度构建形成12组33项评价指标体系，分析全国30个典型城市消费金融发展状况。以重庆为样本深度剖析全国

消费金融集聚地建设经验，重庆位列全国消费金融综合发展水平“第一梯队”第3位，在消费金融机构实力（全国第1）、市场环境（全国第2）等维度表现突出，其中12项三级指标居全国第1。首期CCFI报告的公开发布，被学习强国、人民网总网等31家主流媒体报道，成功打造西部金融中心公共产品，填补全国消费金融指数空白，大幅提升重庆消费金融的辨识度。

牵头单位：市委金融办

协同单位：重庆金融监管局