



# 重庆市人民政府公报

2025

第3期（总第976期）



重庆市人民政府公报

2025 年第 3 期

(总第 976 期)

重庆市人民政府办公厅主办

2025 年 2 月 15 日出版

## 目 录

### 【重庆市第六届人民代表大会第三次会议文件】

重庆市人民政府工作报告 .....	( 1 )
关于重庆市 2024 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2025 年计划草案的报告 .....	( 18 )
关于重庆市 2024 年预算执行情况和 2025 年预算草案的报告 .....	( 45 )

# GAZETTE OF CHONGQING MUNICIPAL PEOPLE'S GOVERNMENT

Published on February 15, 2025 No.3, 2025 (Issue 976)

Published by the General Office of Chongqing Municipal People's Government

---

## **Documents for the Third Session of the Sixth People's Congress of Chongqing Municipality**

Report on the Work of the Chongqing Municipal People's Government .....	(1)
Report on the Implementation of the 2024 National Economic and Social Development Plan and the 2025 Draft Plan of Chongqing Municipality .....	(18)
Report on the Implementation of the 2024 Budget and the 2025 Draft Budget of Chongqing Municipality .....	(45)

# 重庆市人民政府工作报告

——2025年1月19日在重庆市第六届人民代表大会第三次会议上

## 重庆市人民政府市长

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2024年工作回顾

刚刚过去的2024年，是重庆发展史上具有里程碑意义的一年。习近平总书记亲临重庆视察，赋予重庆新使命、新定位，标定了重庆在中国式现代化发展全局中的历史方位，指明了重庆在新时代新征程上的奋斗坐标，给全市干部群众巨大信念引领和磅礴奋进力量。市委召开六届五次、六次全会，聚焦做实“两大定位”、发挥“三个作用”，迭代升级现代化新重庆建设体系构架，全市上下进一步增强了紧跟总书记、奋进新征程、建设新重庆的信心决心。

一年来，面对外部复杂严峻环境、内部多重约束条件，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在中共重庆市委直接领导下，在市人大、市政协监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、二十届二中三中全会精神和习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，认真落实市委六届历次全会部署，突出稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企工作导向，有效应对各类风险挑战，统筹抓好高质量发展、高品质生活、高效能治理，顺利完成市六届人大二次会议确定的主要目标任务，现代化新重庆建设迈出新的坚实步伐。

——经济运行稳中有进、发展态势向上向好。全年地区生产总值达到32193.15亿元、增长5.7%，人均地区生产总值突破10万元，规上工业增加值增长7.3%，服务业增加值增长6.8%，工业投资、民间投资分别增长11.2%、8.1%，社会消费品零售总额增长3.6%，市场预期和社会信心不断增强。

——新质生产力稳步发展、产业结构向新向优。新能源汽车产量达到95.3万辆，集成电路产量增长1倍多，合成材料产值保持两位数增长，软件产业主营业务收入预计增长16.4%。全社会研发投入强度预计达到2.6%，一批重大技术攻关和成果产业化实现突破，全市首个1类创新药获批上市，战略性新兴产业增加值占规上工业增加值的比重达到34.6%。

——改革开放持续深化、动力活力加速释放。数字重庆基本能力建设加力突破，“三攻坚一盘活”改革任务顺利完成，市属重点国企增加值增长6.3%，民营经济增加值增长6.2%。西部陆海新通道物流和运营组织中心作用不断提升，现代化集疏运体系综合配套改革步伐加快，重庆枢纽港产业

园启动建设、签约项目163个，中老泰“三国三园”国际产业合作扎实推进，全市外贸进出口实现正增长，新设外资企业792家，实际使用外资增长5.3%。

——城乡治理水平稳步提升、民生福祉不断改善。全面构建起超大城市现代化治理领导体制和推进机制，城市治理委员会组建运行，“大综合一体化”行政执法改革试点顺利推进、执法事项综合率达到71.9%，区县城综合承载能力和乡村治理效能不断提高。韧性安全城市和防灾减灾体系加快建设，全年有效应对23次强降水和59天高温天气。普惠性、基础性、兜底性民生建设持续加强，15件重点民生实事年度任务如期完成，城镇新增就业71.9万人，新增留渝来渝青年34.5万人，新增公办园托位1.6万个、基础教育学位8.4万个、护理型养老床位1.3万张，建成山城步道90公里、山城绿道157公里、口袋公园100个，盘活“错时共享”停车泊位5.3万个，95万低保和特困人员基本生活得到保障，“背篓专线”“扁担轮渡”彰显城市温度，“15分钟高品质生活服务圈”让幸福“出圈”。

一年来，主要做了以下工作。

（一）抓战略担使命增势能，以一域服务全局的贡献度持续提升。积极融入新时代西部大开发。高水平举办第六届西洽会，签订渝藏、渝疆、渝桂等战略合作协议，新型能源算力枢纽加快打造，疆电入渝等重大项目有序推进，重庆虚拟电厂平台投入运营，教育、医疗等公共服务资源辐射西部质效持续增强。成渝地区双城经济圈建设成势见效。渝宜高铁重庆段、成渝高速改扩建项目开工建设，成渝中线高铁、渝西高铁等加速推进，渝昆高铁渝宜段、梁开高速、渝武复线高速、高竹新区南北大道等建成通车，川渝省际通道增至30个。成渝“氢走廊”“电走廊”“智行走廊”扩容提质，川渝1000千伏特高压交流工程建成投运，铜锣峡、黄草峡储气库首期采气，国家天然气（页岩气）千亿方产能基地提速建设，300个川渝共建重点项目完成年度投资5200亿元。成渝双核联动联建全面提速，第二批50个合作项目事项完成年度目标，首批3家川渝共建重点实验室投运，联合实施关键核心技术攻关项目101项，成渝地区生物医药集群入选新一批国家先进制造业产业集群，成渝数据中心集群新增400G直连网络，川渝低空目视航线实现首飞。“川渝通办”累计发布四批次355项政务服务事项，日均办理和查询量达到2万件次。城乡义务教育一体化发展试验区加快建设，成渝金融司法协同中心高效运行，川渝市场一体化17条经验获国家宣传推广。西部陆海新通道建设提质增效。跨区域综合运营平台实现“13+2”沿线省区市全覆盖，中国—东盟海关深化国际陆海贸易新通道互联互通联络员机制落户重庆，陆海新通道国际工商会联盟在渝成立。龙头港铁路专用线正式投用，“渝深港”图定班列、“中老泰马”跨境铁路双向班列实现首发，团结村、鱼嘴、小南垭获批陆路启运港退税试点，主要枢纽铁路接入率达到100%。数字陆海新通道建设步伐加快，覆盖通道全域的跨境金融服务网络基本形成，西部陆海新通道通达127个国家和地区的555个港口，重庆经通道货运量、货运值分别增长41%、67%。开通运行重庆至杜伊斯堡全程时刻表班列，中欧班列（成渝）累计开行3.6万列。江北国际机场第四跑道建成投用，国际（地区）客货运航线恢复至41条。长江经济带高质量发展纵深推进。举办2024长江文明论坛、长江保护与发展论坛。重庆港—舟山港万吨级轮船江海直达航线试开通。三峡后续工作扎实开展。长江经济带生态环境警示片披露问题整改达到序时进度，三峡库区存量危岩清患率超过90%，长江干流重庆段监测鱼类较禁捕之初增加47种，74个国控断面水质优良比例达到100%。

(二) 抓制造优服务强链群，现代化产业体系加快构建。“33618”现代制造业集群持续壮大。长安汽车数智工厂、赛力斯超级工厂等重大整车项目建成投产，问界、深蓝、阿维塔等品牌新车型加速放量，智能网联新能源汽车零部件体系持续完善，成功入选全国“车路云一体化”应用试点，“便捷超充”行动计划启动实施，充电站实现市域乡镇全覆盖，汽车产业增加值增长26.7%。新一代电子信息制造业集群加速发展，安意法、芯联微电子等项目提速建设，AI手机、AI PC在渝量产，功率半导体产量居全国前列。巴斯夫MDI扩建、西南铝产能提升等项目加快推进，航空级钛合金无缝管、光学级有机玻璃等战略性材料实现国产替代，轻合金、纤维及复合材料等优势持续巩固。高端摩托车、新能源及新型储能、人工智能等产业稳步增长，空天信息、低空经济等未来产业加快布局，获批全国药品补充申请审评审批改革试点，全域入选工业和信息化领域北斗规模应用试点城市，工业经济主引擎作用进一步凸显。现代生产性服务业提速发展。绿色金融改革扎实推进，数字金融“一站式”解纷平台建成投用，区域性、功能性金融机构累计达到31家，上市公司再融资增长6.2倍。推动出台工业设计促进条例，国家级工业设计中心增至11家，全市工业设计服务类企业超过1500家。国家检验检测高技术服务业集聚区新增机构18家。A级以上物流企业突破100家。软件和信息服务业“满天星”行动计划深入实施，新增软件企业超过6400家、主营业务收入预计达到4200亿元、从业人员达到43.8万人，人气聚起来了、楼宇用起来了、产业兴起来了。获批国际商事仲裁中心建设试点和渝港澳律所合伙联营试点，租赁和商务服务业、交通运输仓储和邮政业营业收入分别增长11.7%、8.6%。实数融合全面深化。加快建设西部算电协同创新中心和西部算力调度平台，新增算力2000P、总规模超过6000P。累计建成1096个数字化车间和183个智能工厂，上线行业大脑6个，启动培育未来工厂23个，18项成果入选全国数字化转型和人工智能赋能典型案例。

(三) 抓教育兴科技育人才，创新创造活力迸发。深入实施科技创新和人才强市首位战略，加快构建“416”科技创新布局，打造具有全国影响力的科技创新中心。教育强市建设扎实推进。建成全国学前教育普及普惠区县1个、义务教育优质均衡发展区县4个，义务教育集团化办学、学区制管理覆盖率达到80%，优质高中资源覆盖率达到75%。建成“四新”高校13所，成功设置首所本科层次公办职业大学，实体化运行市域产教联合体14个，职业院校专业与重点产业匹配度达到88%。新增博士硕士学位授予单位3个、授权点65个，80个学科进入ESI世界学科排名前1%、7个学科进入前1‰、1个学科进入前1‰。中外合作办学机构和项目达到69个。区域创新能力持续增强。西部（重庆）科学城、两江协同创新区提质建设，金凤实验室建设全面推进，嘉陵江、明月湖实验室加快筹建，重庆脑与智能科学中心建成投用。新增3个国家级科创平台，中国地质调查局重庆地质安全研究中心揭牌成立，国家健康战略资源中心正式运营，国家生猪技术创新中心综合实力稳步增强，2个前沿技术交叉研究院启动建设。获批“一带一路”国际技术转移中心，建成国家级知识产权保护中心，投用市技术转移研究院，加快构建“教育+人才+科创+产业”明月湖生态模式，新增环大学创新创业生态圈4个，高新技术企业、科技型企业、专精特新“小巨人”企业分别增至8837家、69820家、310家。实施人工智能、新能源等重大重点专项，布局解决关键核心技术304项，新增发明专利授权量1.4万件，技术合同成交额突破970亿元。人才队伍不断壮大。开展“百万人才兴重庆”系列引才活动，创新人才认定机制，实施卓越工程师培养集聚行动和新重庆青年创新人才项目，举办重

庆国际人才交流大会和“一带一路”国际技能大赛，新增卓越工程师及后备人才1万名，全市人才资源总量超过650万、高技能人才占比超过30%。

(四) 抓投资扩消费稳增长，经济发展质效逐步提升。**有效投资持续扩大。**高速公路建设开启“四环时代”，重庆站改造、张家坝500千伏变电站增容工程等开工建设，跳蹬水库、渝西水资源配置工程等加速推进，奉巫天然气长输管道建成投用，市级重点项目超额完成年度投资计划，水利、能源投资分别增长39.8%、33.7%。抢抓“两重”“两新”政策机遇，建立重大项目谋划储备工作机制，国家健康战略安全创新平台、卫星互联网应用产业创新中心、综合枢纽集疏运提升工程等重大项目启动建设。组织实施技改项目1825个、更新设备1.2万台，工业技改投资增长24%。发布规范推进政府和社会资本合作新机制实施方案，沿江南线高速等PPP新机制项目开工建设，首单产业园区类基础设施REITs上市发行。**消费需求稳定恢复。**实施以旧换新、首发经济、载体提质等消费政策，举办精品消费月、火锅美食文化节和成渝双城消费节、川渝好物进双城等主题消费活动，累计创建国家级夜间文旅消费集聚区15个，“爱尚重庆·渝悦消费”品牌影响力不断提升。推动解放碑一朝天门、观音桥等知名商圈扩容升级，新建成启元光里、下浩里等20余个城市消费新地标，升级完成磁器口、十八梯、半岛小渡等100个特色消费场景。创建“渝味360碗”美食品牌和“渝伴礼”特色品牌，累计引进国内外品牌超2000个、培育中华老字号31个。成功打造国家级电商示范企业4家、示范园区5个，实物商品网上零售额增长16.4%，批发、零售销售额分别增长12.9%、8.4%，住宿、餐饮营业额分别增长6.1%、8.6%，国内游客总花费增长16.7%，入境游客人次翻了一番多。**房地产市场出现积极变化。**迭代推出“三个一批”政策举措，提速推动“三大工程”，开工建设7000套配售型保障性住房，累计筹建29万套保障性租赁住房，82个城中村改造项目加力实施，113个“平急两用”项目有序推进，处置“久供未建”项目907万平方米、“久建未完”项目25个，保交楼基本完成交付任务，保交房进度达到96%。

(五) 抓改革强攻坚促突破，发展内生动力不断增强。**数字重庆“1361”整体构架迭代完善。**建成市域一体的公共数据平台，探索打造时空基础数据库，成为全国数据直达基层试点省市，数据供需满足率达到95%。三级数字化城市运行和治理中心实体化运行，八大板块跑道实现重点领域全覆盖，集成融合指挥调度能力初步形成。加力推动六大系统应用开发，渝快办、渝快政服务功能扩容提质，累计入账应用354个，“民呼我为”“危岩地质灾害风险管控”“高楼消防”“渣土治理”等一批应用上线实战。优化镇街、村社、网格三级职责任务清单，“一表通”应用实现贯通运行，镇街职能体系与“141”基层智治体系深度融合。**“三攻坚一盘活”取得积极成效。**提速推进国企“止损治亏”“瘦身健体”，市属国企减亏扭亏548户、压减法人1191户。启动实施三批次11组市属重点国企战略性重组，完成人力资源、自然资源、检验检测等13项市属国企专业化整合，“一企一策”推动7户市属国有融资平台退出。市区两级1076家企业完成政企分离改革。园区开发区完成优化整合，出台开发区高质量发展规划，完成新一轮开发区四至范围划定，规上制造业亩均税收可比增长13.2%。资产盘活工作超额完成任务，“三企”联动签约金额2464亿元。**民营经济发展环境持续优化。**出台优质中小企业梯度培育和个体工商户精准培育政策，开展民间投资项目推介和“千企万户大走访”活动，建立支持小微企业融资协调机制，中小企业数字化转型公共服务平台上线运行。出台“一园一策”“一企

一策”综合物流解决方案。制定公平竞争审查制度实施办法，完善统一规范、信息共享的招投标平台体系，清理妨碍统一市场和公平竞争政策文件309件。推进45个重点领域信用分级分类监管，强化政府和企业“双兑现”履约。**重点领域改革有序推进。**机构改革全面落地，金融资产投资公司股权投资试点获批，低空空域管理、水权交易、农村集体经营性建设用地入市等改革取得突破，油气资源开发利用体制改革方案出台，农业水价综合改革总体完成，119项“三个一批”重大改革项目梯次实施，累计完成346项中央部署我市改革试点任务。

(六) 抓开放拓空间聚资源，枢纽节点优势更加彰显。**开放平台能级提升。**中新互联互通项目新签署政府和商业合作项目32个、落地跨境融资类项目22个，中新（重庆）国际金融数据港、中新（重庆）机场商业合作“星空云廊”等标志性项目投入运营。重庆自贸试验区启动实施数据出境负面清单管理，开展药食同源商品进口通关便利化改革试点，落地26项国家赋权先行先试政策，新增注册企业1.7万户，外贸占全市比重超过60%。涪陵工业园区获批国家级经开区，重庆国际铁路港综合保税区获批设立，重庆港口岸扩大开放万州新田港区、涪陵龙头港区、江津珞璜港区。**外贸外资结构向优。**制定实施扩大进口专项行动计划和外贸转型升级专项支持政策，推进“渝车出海”行动计划，汽车、手机、摩托车出口实现两位数增长，“新三样”出口增长23.8%，对东盟进出口增长13.8%，一般贸易占比增至40.4%。如期完成国家服务业扩大开放综合试点任务，构建起服务业开放指标体系，服务贸易增长5%以上。获批开展跨境贸易高水平开放试点，跨境电商综合试验区加快建设，累计建成海外仓44座。落实制造业领域外资准入限制“清零”要求，优化外商投资全流程服务，出台鼓励外资设立研发中心等政策措施，开展新加坡、香港等地区专业服务业招商行动，思可源生物燃料中国区总部、中旅国际西南区域总部等落户重庆，高技术产业实际使用外资增长6.9%，服务业实际使用外资占比达到73.3%。**国际交往能力和影响力持续增强。**新增国际友好城市和友好交流城市10个。越南在渝设立总领馆完成换文仪式。德国、匈牙利、尼泊尔、中非、越南、缅甸等国家领导人来渝访问，市长国际经济顾问团年会、国际友城大会、“一带一路”侨商大会等成功举办。开展短期来华商务人员签证便利化试点，建立渝企出海国际传播和渝企侨商对接联动机制，建成港澳顾问平台，国际友城美食街开街，各类资源要素加速向重庆集聚。

(七) 抓城乡促融合提品质，新型城镇化和乡村振兴协同推进。**城市建设治理迈出坚实步伐。**市国土空间总体规划获国务院批复，渝西地区一体化国土空间规划出台，区县国土空间规划批复实施，城市体检实现市域全覆盖。轨道交通7号线一期全线开工，市郊铁路璧铜线等建成开通，完成轨道站点步行便捷性提升项目13个，轨道交通运营里程达到575公里、日最高客运量突破600万人次。金凤隧道建成通车，完工片区路网更新项目19个，加密主次支路200公里，打通断头路30条，治理堵点乱点60处，新增和优化公交线路301条，中心城区城市道路通车里程突破6800公里。入选全国城市更新行动示范城市，累计实施城市更新项目295个、更新改造2745万平方米，治理提升两江四岸滨江岸线61公里，新开工改造城镇老旧小区2620个，同步改造提升“一老一小”等社区配套设施1700余处、加装电梯1400余部，完成城市危旧房改造7043户，民主村、北仓里等成为市民游客“打卡点”。实施“渝城+”系列环境攻坚提升行动，整治桥隧结构设施病害项目110个、违规占挖施工项目272个、窨井盖5.9万个，新建城市水厂3座、垃圾焚烧设施2座，安装化粪池安全监测系统1271

台。更新改造老旧供水管网410公里，新增城市绿地1000万平方米。中心城区内环综合整治二期工程完工。完成862个“城管进社区”试点建设。**乡村全面振兴深入推进。**“一户一策”精准帮扶监测对象累计达到13万人，脱贫人口就业规模稳定在83万人以上，脱贫攻坚成果持续巩固拓展。新建和改造提升高标准农田200万亩，现代化灌区加快建设，粮食产量超过220亿斤、创近16年新高，油菜产量实现“17连增”。实施食品及农产品加工产业“头羊计划”，新创建国家农业优势特色产业集群2个、现代农业产业园2个、农业产业强镇5个，畜牧科技城、农业科技城等加快建设，农产品网络零售额、出口额分别增长8.4%、39.8%，乡村旅游经营收入增长8%。建成传统村落集中连片保护利用示范县2个，创建巴蜀美丽庭院示范片15个，巴渝和美乡村达标覆盖率达到30%以上，文明乡风建设取得实效。新改建农村公路3245公里，新加装农村公路安全护栏7000公里，农村低收入群体危房改造动态清零，农村卫生厕所普及率、生活垃圾和污水治理率分别达到87.8%、100%、75%。推进“强村富民”综合改革试点，启动深化集体林权制度改革先行区建设，加快构建农村产权流转交易体系，探索多元化村庄经营，农村居民收入稳步增长，经营性收入10万元以上的村占比超过90%。

(八) 抓环保优生态促转型，美丽重庆颜值更高气质更佳。扎实做好第三轮中央生态环保督察反馈问题整改，一体推进“九治”攻坚，发布动态更新后的生态环境分区管控成果。开展水、大气、建筑垃圾等专项治理，强化川渝跨界河流联防联控，新建和改造排水管网2100公里，淘汰治理老旧车辆13.3万辆，投用电力行业固废循环利用中心，建成“无废城市细胞”3500余个，26个区县实现农村黑臭水体动态清零，清理库区水域垃圾20万吨，长江干流重庆段水质连续8年保持Ⅱ类，空气质量优良天数达到329天、同比增加4天，PM<sub>2.5</sub>浓度同比下降8.4%，重点建设用地安全利用率保持100%。提质建设“两岸青山·千里林带”35.2万亩、国家储备林100万亩，完工99个三峡库区腹心地带山水林田湖草沙一体化保护修复项目，新增治理水土流失面积1800平方公里、石漠化面积183平方公里，森林覆盖率稳定在55%以上。联合发布川渝矿山生态修复地方标准，铜锣山矿区生态修复入选联合国生态恢复十年优秀案例，铜钵河入选全国美丽河湖优秀案例。完善碳达峰碳中和政策体系，气候投融资、减污降碳协同创新等国家试点任务有序推进。累计创建国家级绿色园区16个、绿色工厂170家、绿色供应链管理企业18家。开展近零碳园区建设17个，发布首批40家近零碳公共机构试点名单，碳市场累计成交5136万吨。绿色贷款余额超过8200亿元，预计单位地区生产总值能耗较2020年下降11.7%，绿色正成为巴渝大地最靓丽的底色。

(九) 抓民生办实事暖民心，人民群众获得感更加充实更有保障。**就业社保服务能力持续提升。**深入实施“稳岗扩岗”工程和重点群体就业帮扶工程，扎实推进百万高校毕业生等青年留渝来渝就业创业行动，出台关爱新就业群体15条措施，新就业形态就业人员职业伤害保障试点覆盖60.6万人。开展社保扩面提质专项行动，探索建立城乡居民基本养老保险缴费筹资和待遇水平双提升机制，全面实施个人养老金制度。社会保障卡实现一卡多用、川渝互通。积极构建社会救助服务联合体，建成“渝康家园”1800余个，城乡低保、儿童福利、残疾人“两项补贴”等标准稳步提升。退役军人职业技能培训合格率、就业率均超过90%。“一老一小”得到更多关爱。开展全国基本养老服务平台试点，三级养老服务网络基本建成，完成特困老人居家适老化改造1万户，建成老年食堂1695家，成功创建全国示范性老年友好型社区113个。普惠性幼儿园覆盖率达到94.6%，义务教育课

后服务实现有需求学生全覆盖，建成中小学心理辅导室4030个，“童心相伴”心理健康关爱服务项目惠及16万儿童。**卫生健康服务保障不断完善。**累计建成三甲医院55家、区县域卫生次中心32家，获评国家中医药传承创新发展试验区和9个国家临床重点专科、23个国家中医优势专科，“医检互认”为患者节约医疗费用近2亿元。职工医保门诊共济保障改革平稳落地，减轻患者负担42亿元。提前完成“十四五”药品耗材集中带量采购规划目标。符合条件的二级以上医疗机构实现按疾病诊断分组付费全覆盖，长期护理保险待遇享受范围扩大到中度失能人员。区县疾控局全部挂牌运行，法定传染病报告数和突发公共卫生安全事件数“双下降”。**文化体育事业蓬勃发展。**创建国家革命文物协同研究中心，成立“红岩思政”教育联盟。每万人拥有公共文化设施面积增至820平方米，城乡居民综合阅读率达到92%。举办首届中国·重庆科技电影周、文化旅游惠民消费季，巴蜀文化旅游走廊加快建设，5A级景区增至12个，国家级旅游度假区增至3个，全国精品旅游线路达到17条。马拉松等群众体育活动热度提升，市第七届运动会、残运会成功举办，重庆体育健儿在巴黎奥运会、残奥会和全国冬运会、少数民族传统体育运动会等国内外赛事中再创佳绩。

（十）抓安全防风险保稳定，重点领域风险化解有力有效。全力打好地方债务风险防范化解攻坚战，完成清理拖欠企业账款专项行动目标任务，高风险金融机构动态清零，金融资产质量进一步改善，地方政府债务成本下降。实施防灾减灾基础工程，健全分段分级分层分类防灾减灾救灾体系。强化安全稳定风险闭环管控，深入实施安全生产治本攻坚三年行动，打好安全生产、防汛救灾、森林防火、电力保供、高温防暑“保卫战”，开展燃气管道、道路交通、建设施工、有限空间、外墙砖脱落等专项整治，生产安全亡人事故起数和死亡人数“双下降”。推动食品药品安全全链条全过程治理，食品药品安全形势稳定向好。强化党建引领基层治理，加强网络空间治理，制定维护社会稳定责任制实施细则，深入实施矛盾纠纷大排查大起底大化解专项行动，全面推进信访工作法治化。开展新一轮社会治安防控体系建设示范城市创建，常态化推进扫黑除恶，深化治安整治系列专项行动，刑事、治安案件持续下降，非法集资、电信网络诈骗等违法犯罪得到遏制，社会大局保持和谐稳定。

各位代表！过去一年，我们毫不放松坚持党的领导、加强党的建设，持续巩固拓展主题教育成果，扎实开展党纪学习教育，政府系统党的领导力组织力执行力进一步增强。坚持在法治轨道上推进工作，自觉依法接受监督，认真办理人大代表建议1284件、政协提案1081件，提请市人大常委会审议地方性法规草案14件，“7+1”综合行政执法队伍格局全面形成。持续深入纠治“四风”，深化整治形式主义为基层减负。深入推进“一件事一次办”改革，推动85项“一件事”集成服务提质扩面，政务服务“一网通办”率达到84%。部署实施数字政务系统“AI+”应用，构建数字化、智能化政府运行新形态。加强党风廉政建设和反腐败斗争，营造廉洁从政、干净干事良好氛围。国家安全、国防动员、民族宗教、双拥、外事、侨务、港澳台、审计、统计、档案、保密、参事、史志、气象、地震等工作取得新成效，工会、妇女、儿童、青年、老龄、慈善、残疾人、红十字等事业实现新进展。

各位代表！回顾过去一年，我们在抢抓机遇中拼搏进取，在攻坚克难中奋楫前行，在积厚成势中赢得主动，成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代

中国特色社会主义思想科学指引的结果，是习近平总书记亲临重庆把脉定向、指路引航的结果，是市委团结带领全市广大干部群众凝心聚力、艰苦奋斗的结果。在现代化新重庆建设的新征程上，每一个人都是主角，每一份付出都弥足珍贵，每一束光芒都熠熠生辉。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻渝解放军和武警部队官兵、公安干警、应急救援人员，向关心支持重庆发展的中央各部门、兄弟省区市及港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒看到，现代化新重庆建设正处在爬坡过坎的重要关口，经济社会发展依然面临一些困难和挑战。主要是：投资增长乏力，消费恢复不及预期，外贸进出口持续承压，有效需求不足亟待破解；产业多点支撑格局尚未形成，部分企业生产经营困难；民生保障依然存在薄弱环节，群众就业增收面临压力；财政收支矛盾较大，各种风险隐患仍然较多；政府系统一些干部抓经济促发展的能力本领不足。这些问题，是发展中、转型中的问题。只要信心不滑坡，办法总比困难多，我们要正视困难和问题，用改革的办法、创新的思路攻坚克难，努力把工作做得更好。

## 二、2025年主要任务

今年是“十四五”规划收官之年，是现代化新重庆建设纵深推进的关键之年。做好政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神和中央经济工作会议精神，认真落实市委部署，紧扣做实“两大定位”、发挥“三个作用”、建设“六个区”，确保国家重大战略落地见效，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务融入新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，持续推动科技创新和产业创新融合发展，构建现代化产业体系，更好统筹发展和安全，抢抓国家超常规宏观政策机遇，着力提振发展信心，着力扩大内需，着力稳住楼市，着力防范化解重点领域风险，持续巩固经济回升向好态势，不断提高居民生活水平，保持社会和谐稳定，建设更高水平平安重庆、法治重庆，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，固定资产投资增长5%，社会消费品零售总额增长5%，进出口总额保持正增长，城镇新增就业65万人，一般公共预算收入增长4.5%，全体居民人均可支配收入增长6%左右，居民消费价格涨幅2%左右，单位地区生产总值能耗下降2.5%。

上述预期目标，综合考虑国内外形势和各方面因素，统筹兼顾发展潜力和支撑条件，与“十四五”规划目标相衔接，和现代化新重庆建设节点任务相匹配，有利于提振市场信心、引导社会预期。实现上述目标，要全面加强党对经济工作的领导，深刻领会“必须统筹好”的五对重要关系，牢牢把握稳进增效、改革创新、除险固安、强企富民工作导向，坚定信心、抢抓机遇、奋力实干，打造“西部领先、全国进位和重庆辨识度”的标志性成果，推动现代化新重庆建设再上新台阶。

今年，要聚力抓好八个方面工作。

（一）聚力打造西部地区高质量发展先行区，在服务全国发展大局中展现新担当

唱好新时代西部“双城记”。紧扣“两中心两地”战略定位和“三中心一走廊”新要求，纵深推

进成渝地区双城经济圈建设，服务推动新时代西部大开发形成新格局。迭代实施“十项行动”“四张清单”。协同推进320个川渝共建重点项目，实施“2小时重庆”交通圈补短板工程，开展强化川渝公共服务共建共享三年行动，推动政务服务“川渝通办”迭代升级，制定川渝高竹新区赋权清单，深化经济区与行政区适度分离改革，推进跨省域行政执法一体化。推动双核联动联建和成渝中部崛起。加快建设成渝综合性科学中心，深化10个川渝毗邻地区合作功能平台建设，提质发展35个川渝产业合作示范园区，布局建设成渝双城低空经济走廊，打造沿江产业转移示范区。创新川渝合作机制。配合国家编制双城经济圈建设“十五五”指导文件，协同办好五周年宣传活动，合力打造区域协作高水平样板。

**全方位扩大内需。**提高投资效益。加强璧山机场、渝贵高铁等前期工作，新开工黔江至吉首高铁、万顺场储气库等重大项目，加快推进渝西高铁、渝万高铁、渝宜高铁、藻渡水库、白马航电枢纽、合川双槐电厂三期、云阳建全抽水蓄能电站等在建项目，力争渝湘高铁重庆至黔江段、重庆东站、哈密—重庆特高压直流工程、嘉陵江利泽航运枢纽等建成投用。新实施1500个工业技改项目，带动工业投资增长10%。制定支持民间投资若干措施，更新扩容项目推介清单，释放民间投资潜能。大力提振消费。紧扣国际消费中心城市建设，实施城市商业载体转型升级发展行动，推出一批“江崖街洞天”消费新场景。开展“渝货精品”培育壮大工程，加力扩围消费品以旧换新政策，稳住汽车、家电家居等大宗消费，扩大家政、康养、托幼等服务消费，大力发展四首经济、冰雪经济、夜间经济，培育数字消费、绿色消费、健康消费、低空消费，营造“渝悦消费”环境。加快建设现代商贸流通体系，提质发展县域商业，激活农村消费。持续用力推动房地产市场止跌回稳。实施推动房地产高质量发展八大提升行动，构建“人房地钱”要素联动机制，加强“两久”项目处置，盘活利用存量用地和商办用房，加大收购存量商品房力度，培育发展住房租赁市场，打好保交房收官战。合理控制新增房地产用地供应，建设“好房子”，完善住房保障体系，提升物业服务质量，推动构建房地产发展新模式。

**加快建设现代化产业体系。**强化“四链”融合、“四侧”协同，因地制宜发展新质生产力，大力推进新型工业化。做大做强“33618”现代制造业集群。优化长安、赛力斯等集群生态，健全零部件供应链体系，推动“重庆造”整车上量焕新、扬帆出海，加快建设“便捷超充之城”、“车路云一体化”标杆城市和自动驾驶生态高地，打造智能网联新能源汽车之都。大力发展AI手机、AI PC等新一代智能终端，推进服务器、化合物半导体上量发展，培育先进封装、具身智能机器人等新领域。扩大先进材料生产和先进工艺应用，发展航空航天用合金材料、先进高分子合成材料、高性能纤维复合材料，前瞻培育超材料。加快建设重庆国际生物城创新药产业生态圈，打造全国智慧医疗装备产业高地。壮大智能装备及智能制造、高端摩托车及智联电动车、新能源及新型储能等先进制造集群，发展人工智能、空天信息、生物制造等未来产业，打造卫星互联网产业园。创新发展数字经济。开展传统产业“智改数转绿色化”行动，发展工业领域大模型，探索“人工智能+”产业发展路径，打造“产业大脑+未来工厂”数字经济新模式。统筹新型数据基础设施建设，推进“数据要素×”行动，扩大数据流通和价值示范，培育实数融合新业态。推动现代生产性服务业高质量发展。深化“两业”融合试点和服务型制造试点，开展生产性服务业质量标准品牌赋值行动，打造现代生

产性服务业集聚区和特色“星级”楼宇。深化实施“智融惠畅”工程，加快西部金融中心建设。迭代“满天星”行动计划，培育“北斗星”“启明星”软件企业，力争软件从业人员突破50万人。发展跨境物流、电商物流、航空物流，培育现代化物流龙头企业。建设国家工业设计示范城市和全球设计之都，做强电子商务、知识产权、检验检测、总包集成等细分领域，构建优质高效的服务业新体系。

**推进教育科技人才一体发展。**紧扣构建“416”科技创新布局，统筹推动教育强市、西部创新高地和人才中心建设。促进优质教育提标扩面。实施新时代立德树人工程，持续巩固“双减”成果，规范义务教育阶段招生办学行为，加强心理健康教育，促进学前教育普及普惠和义务教育优质均衡发展，推动普通高中优质特色发展，办好综合高中，力争基础教育发展共同体覆盖率达到85%。实施职业教育本科促进计划和新一轮“双高计划”，打造市域产教联合体。深化“双一流”建设，健全学科专业设置调整机制，加快建设教育部重庆高等研究院、全国高校区域技术转移转化中心。深化教育改革，引导规范民办教育发展，办好特殊教育，发展数字教育，加快构建终身教育体系。建设高素质专业化教师队伍。促进科技创新提档升级。构建具有全国影响力的科技创新中心支撑体系，聚力建设四大科创高地，推动金凤实验室产出重大科技成果，挂牌建设嘉陵江、明月湖实验室，打造一批前沿技术交叉研究院。推动大学城、科学城融合发展，做强明月湖科创园、金凤科创园和环大学创新创业生态圈，布局建设产业创新综合体。系统推进科研院所分类改革，深化实施科技领军企业培育行动计划，提质提速“双倍增”行动，力争高新技术企业突破1万家、科技型企业突破7.5万家。实施基础研究引领、颠覆性技术突破计划和人工智能等重大科技专项，完善概念验证、中试熟化、技术转移等服务体系，发挥种子、天使、风投等基金作用，加快科技成果产业化商业化。促进人才引育提质增量。实施杰出人才培养计划、产业技能根基工程，做好院士增选工作，推进青年创新人才、博士后、卓越工程师、巴渝工匠等专项，加强智能科学与技术人才培养，建好用好人才创新创业服务港，迭代“渝才荟”综合场景，让各类人才创新无限、创业无忧、创有所成！

**(二) 聚力打造内陆开放国际合作引领区，在服务国家向西向南高水平开放中培育新优势**

**加快构建现代化集疏运体系。**提速西部陆海新通道建设。持续拓展中新、中老、中缅通道，常态化开行“中老泰”图定班列，强化与中欧班列、长江黄金水道高效衔接。加快数字陆海新通道建设，优化货代、金融、保险、法律等综合服务，培育从订购到交货的国际物流全链条服务体系。完善“五型”国家物流枢纽功能。投用江北国际机场T3B航站楼，加快建设区位门户复合型国际航空枢纽。提速洛碛港一期、重庆公路物流基地智能公路港等项目，建设进园进港铁路专用线。统筹全市港口集群化运营，加强物流资源整合，提升“公转铁”“公转水”“空转铁”便利度。制定降低全社会物流成本行动方案，打造国家物流枢纽经济区，力争枢纽通道联运量增长20%。推进产业、物流、经贸融合发展。高水平建设重庆枢纽港产业园，强化中老泰“三国三园”国际产业合作，完善跨境产业链供应链服务体系。

**加快建设高能级开放平台。**持续推进中新互联互通项目。编制五年发展规划，策划十周年系列活动，深化拓展绿色低碳、数字经济、现代生产性服务业等领域合作，加快推进生命科技城、东站TOD等项目。深入实施自贸试验区提升战略。开展智能网联新能源汽车等全产业链集成创新，强化

川渝自贸试验区协同联动，积极探索陆上贸易规则体系建设。做优做强两江新区、高新区、经开区等开放平台。加快两江国际经济合作中心、渝港合作示范区建设，推动重庆国际铁路港综保区封关运行，扩大陆海并进的内陆制度型开放。

**加快打造国际经贸合作中心。**着力稳外贸。深入实施“百团千企”国际市场开拓计划，稳住笔电、手机、通机等优势产品出口，扩大汽车和农产品出口，推动关键设备、高端装备、有色金属等进口，积极发展中间品贸易、服务贸易、绿色贸易、数字贸易、市场采购贸易和跨境电商，支持外贸企业开拓内销市场。着力稳外资。建立存量项目增资扩产清单和外商投资项目机会清单，加大对欧洲、东盟、日韩等重点地区招商引资力度，擦亮“投资重庆”品牌。着力建设中西部国际交往中心。高标准筹办西洽会、智博会，推动墨西哥、越南驻渝总领馆开馆，推进“一带一路”国际技能交流中心建设，深化国际友城合作，不断提升对外交往活跃度和城市知名度。

### （三）聚力打造全面深化改革先行区，在探索首创性、差异化改革上实现新突破

**推动形成数字重庆基本能力。**提升一体化智能化公共数据平台基础支撑能力。深化数字中国建设综合试点，构建高效快速数据归集通道，完善公共数据资源授权运营制度规则，强化政务数字化应用网络安全审查监督。提升三级治理中心贯通实战能力。促进应用三级贯通和预案三级配置，推动市带区县、区县带镇街、镇街带网格工作联动。提升六大系统发展服务治理能力。建强AI能力底座，加快拓展AI赋能综合场景，推出更多便民利企典型应用，提高核心业务数字化履职水平，力争今年4月贯通实战应用超过200个、年底超过260个。提升基层智治体系执行能力。落实镇街、村社、网格三级职责任务清单，推动基层急需应用整体贯通、线上线下一体处置，破解基层治理“小马拉大车”问题。

**深化财税金融改革。**建立政府专项债券全生命周期管理机制，加强公共服务绩效管理，健全集中财力办大事机制。完善私募、创投品牌领军企业引育机制，持续实施企业上市“千里马”行动、支持上市企业再融资，高标准建设科技、数据要素交易场所，构建多层次消费金融市场，健全绿色低碳转型项目培育、推动和对接机制。实施政府和社会资本合作新机制，推动基础设施领域REITs健康发展，完善市场主导的有效投资内生增长机制。

**深化国资国企改革。**明晰国企使命任务、功能定位。深化市属重点国企功能定位和主责主业战略性调整，建立国有企业履行战略使命评价机制，增强国企核心功能、提高核心竞争力。加快国企战略性重组、专业化整合。推动建筑、房地产、酒店、类金融等板块业务整合，促进融资平台转型退出，培育市场竞争力强的一流现代企业。理顺国企权责关系、评价体系。健全国有企业法人治理结构，“一企一策”完善国企高质量发展考核指标体系，优化薪酬激励约束机制，推动政企分离企业建立现代企业制度，健全园区开发区“管委会+运营公司”协调联动机制，分行业、分区域推进“亩均论英雄”改革。强化央地合作、“三企”联动。引入战略性投资、社会资本和增量产业资源，加快落实与重点央企民企外企框架协议，扩大合作空间、实现共赢发展。

**促进民营经济发展壮大。**坚持和落实“两个毫不动摇”，更大力度帮助民营企业纾困解难。提振民营企业发展信心。推动制定民营经济促进条例，开展涉企行政执法规范化行动，依法保护民营企业产权和企业家权益。增强惠企强企政策实效。引导金融机构加大民营经济信贷投放，支持民营企

业技改创新、开拓市场、降本增效，推动政策直达快享、免申即享。弘扬企业家精神。做靓“新重庆·新渝商”工作品牌，实施民营企业“龙头引领”行动，支持企业家以“十年磨一剑”的专业专注，把企业做大做强。

**持续优化营商环境。**落实全国统一大市场建设指引，探索建立区域市场一体化评价机制，促进川渝市场准入和行政执法“异地同标”，迭代升级招商引资工作体系。推动修订优化营商环境条例，健全涉企收费长效监管机制和拖欠企业账款清偿机制，持续降低制度性交易和要素成本。完善促进专精特新中小企业发展壮大机制，支持企业并购重组，推动大中小企业融通发展。充分发挥行业协会商会作用，建立规范化机制化政企沟通渠道，加强企业全生命周期服务，构建亲清统一的新型政商关系。企业是经济的力量载体，政府要为企业搭把手、助份力，让重庆成为企业发展的福地、投资兴业的沃土！

#### （四）聚力打造超大城市现代化治理示范区，在建设宜居韧性智慧城市上创造新经验

**系统优化城镇体系。**推动制定国土空间规划条例，深化国土空间治理“多规合一”改革，加强专项规划空间统筹，培育市域副中心城市，完善区域经济布局和国土空间体系。强化中心城区高端要素集聚能力。做强产业引领、科技创新、门户枢纽、综合服务等功能，推进产业、居住和公共服务协同配置，增强国家中心城市国际影响力和区域带动力。推动渝西地区高质量发展。以基础设施、空间格局、产业发展一体化为导向，完善城镇功能结构和空间布局，加快渝西地区水网建设，打造重庆向西发展的主要承载地、现代化新重庆建设的战略空间。加快建设渝东新城。做强做优新材料、新能源、现代物流、大健康产业和旅游休闲功能，打造先进制造业集聚区、西部陆海新通道重要枢纽。推动渝东北片区绿色发展。强化万达开综合交通枢纽建设，提升区县城绿色工业和现代服务业集聚水平，更好融入长江经济带高质量发展。促进渝东南片区文旅融合。加快建设山地生态特色农业走廊，协同发展文旅、特色制造和外贸加工业，打造文旅产业融合发展示范区、知名民俗生态旅游目的地。

**实施城建“六大攻坚行动”。**实施重大基础设施建设攻坚行动。加快科学城隧道、宝山大桥、茶惠大道等项目建设，加密主次支路网，加强堵点乱点治理，推动交通缓堵促畅。实施提升轨道交通分担率攻坚行动。建成6号线东延段、4号线西延伸段，强化轨道周边路网建设、站点提升和场站更新改造，提高市民出行便利度。实施排水管网建设改造攻坚行动。建立完善“厂网一体”运行机制，新建和改造供水管网600公里、排水管网2500公里。实施城市片区更新攻坚行动。推进15个城市功能品质提升示范项目，开展“百路千巷”环境综合治理。实施城中村改造攻坚行动。滚动推进163个项目，提速安置房及配套基础设施建设。实施两江四岸整体提升攻坚行动。加快推进30个整体提升项目，强化滨江岸线和慢行系统建设，做靓现代化国际大都市滨江风景线。

**提升城市治理现代化水平。**迭代城市治理委员会与数字重庆建设双向赋能协同工作机制，构建市与区县高效联动管理体制，率先在中心城区构建市级统筹、一贯到底的体制机制，一体提升渝西地区城市治理效能，完善规建管治运一体闭环协同治理体系。建立风险智能监测预警体系，健全城市生命线基础设施安全运行保障机制，加强“数字管线”应用实战运行。深化拓展超大城市治理风险清单管理，开展道路塌陷、地下密闭空间等专项整治。全域推进“海绵城市”建设。迭代

“城市治理全面融入社区”服务机制，加强社区和物业协同联动，深化社区停车综合治理，办好流动摊贩潮汐摊位、“渝城护学”“渝城助医”等群众身边事，让城市功能更完善、环境更宜居、生活更美好！

**（五）聚力打造城乡融合乡村振兴示范区，在推动大城市带大农村大山区大库区发展上探索新路子**

**迭代实施乡村振兴“四千行动”。**实施千万亩高标准农田改造提升行动。统筹耕地数量、质量、生态“三位一体”改革，完成国家下达的高标准农田建设任务，守住粮食安全底线和耕地保护红线，打造新时代“巴渝粮仓”。实施千亿级生态特色产业培育行动。促进食品及农产品加工产业提质增效，发展智慧农业、生态循环农业和“农业工厂”等新形态，构建“土特产”品牌体系。实施千万农民增收致富促进行动。建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶体系，加大对重点帮扶地区支持力度，确保不发生规模性返贫。实施千个宜居宜业和美乡村建设行动。深化村庄规划治理改革，力争巴渝和美乡村达标覆盖率达到60%。

**深化农业农村改革。**健全农业转移人口市民化机制，加快推进区县域新型工业化城镇化协同互促，引导区县因地制宜做强优势主导产业，打造一批农业强县、工业大县、旅游名县。深入推进“强镇带村”，规划建设一批规模较大的中心镇，实施场镇更新行动，探索特大镇经济社会管理权限赋能改革，更好发挥小城镇联结城乡作用。深化“强村富民”综合改革，加快建设深化集体林权制度改革先行区，健全农村产权交易体系和信用体系，探索新型农村集体经济发展模式，有序推动农村集体经营性建设用地入市，体系化构建农村资源资产价格发现、价值实现及资源分配机制。

**协同推进乡村建设和乡村治理。**加强农村人居环境整治提升，持续推动农村“五网”建设和“三个革命”，开展提升农村饮水质量专项行动。深化生产、供销、信用“三位一体”改革，完善农业社会化服务体系，组建市县乡三级农合联，建设三级为农服务中心。提升“邮运通”服务质效，推进“快递进村”。加快数字乡村建设。建强农村基层组织，加强平安乡村建设，持续深化移风易俗，培育新时代文明乡风。

**（六）聚力打造美丽中国建设先行区，在筑牢长江上游重要生态屏障上实现新作为**

**持续深入推进污染防治攻坚。**实施幸福河湖建设“百千行动”。加强入河排污口排查整治，推进集中式饮用水水源地专项整治和规范化建设，加快解决城市污水溢流问题，确保长江干流重庆段水质保持在Ⅱ类。实施空气质量改善行动。加强工业、交通、扬尘、生活等污染源管控，深化川渝大气污染联防联控，力争空气质量优良天数达到338天以上。实施土壤污染源头防控行动。推动重点区域重点行业污染地块土壤和地下水风险管控修复，严控耕地、在产企业、化工园区等新增污染。建设全域“无废城市”。发布无废指数，深化垃圾分类治理，强化建筑垃圾专项整治，深化锰污染治理。做好中央生态环保督察整改“后半篇文章”。

**加大生态保护修复力度。**深化全域土地综合整治，加快实施三峡库区腹心地带山水林田湖草沙一体化保护修复工程。持续开展“两岸青山·千里林带”、国家储备林、小微湿地等建设，推动缙云山综合提升，启动第六次古树名木及后备资源普查，打造科学绿化示范市。推进自然保护地整合优化，抓好废弃露天矿山生态修复，加强水土流失、消落区、石漠化治理，开展小流域综合治理，做

好三峡后续工作，打好三峡库区危岩地灾防治攻坚战。健全长江“十年禁渔”长效机制。

**加快绿色低碳转型发展。**推进国家深化气候适应型城市建设试点，加快绿色金融改革创新试验区建设，构建碳排放双控制度体系。推进电力、钢铁、化工等行业节能降碳改造升级工程，健全废旧资源回收再利用体系，构建绿色制造、绿色服务和转型金融体系。推动碳排放权、用水权交易，健全森林、水流等生态保护补偿制度。

**完善生态文明管理体制。**加强生态环境分区管控，全面实行排污许可制。深化自然资源有偿使用制度改革。建立生态环境风险主动发现机制，强化全链条闭环式生态环境风险管控。办好六五环境日国家主场活动，推广绿色低碳生产生活方式。

(七) 聚力打造文化旅游强市，在传承城市文化、滋养城市文明上开创新局面

**深化城乡精神文明建设。**大力践行社会主义核心价值观，实施凝心铸魂工程和哲学社会科学创新工程。推进红岩文化育人体系改革，建设大中小学思政课一体化共同体。完善意识形态工作责任制，建好用好市级“媒体大脑”，高效运行“三情联动”闭环工作体系和“双网格”联动化解风险机制。推进“巴蜀同脉 文明同行”川渝新时代文明实践，开展“春风满巴渝”社会风气提升行动和城市文化气质提升行动，弘扬坚韧、忠勇、开放、争先的城市精神。

**促进文化事业繁荣发展。**深化巴渝文化、三峡文化、革命文化等传承研究转化，举办2025长江文明论坛，推进长江国家文化公园（重庆段）、川渝石窟寺遗址公园等项目，新开工钓鱼城国家考古遗址公园保护利用项目，创建长江三峡国家考古遗址公园、国家级文化生态保护区。完成文物“四普”实地调查。改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制。发展智慧广电、数字出版、动漫游戏等新业态，办好2025上合组织国家电影节、第七届中阿广电合作论坛、第十四届中国艺术节。完善城乡公共文化设施网络，建成市少儿图书馆新馆等项目，推进公共文化设施所有权和使用权分置改革。创新全民阅读活动服务供给。迭代升级西部国际传播中心，实施重庆城市形象对外推广计划，做优“机遇中国·品牌重庆”等国际传播品牌项目。

**推动文旅深度融合发展。**加快巴蜀文化旅游走廊建设，策划一批“渝进蓉出”“蓉进渝出”精品线路，持续开展“百万职工游巴蜀”活动，推广“畅游巴蜀”、旅游专列、“旅游一卡通”，创建文化和旅游区域协同发展改革创新试验区，力争全市文化产业和旅游业增加值均突破1450亿元。焕新升级世界山水都市、壮美长江三峡、多彩风情武陵高品质文旅景观带，培育一批国家级景区和度假区，打造一批旅游演艺、沉浸式体验场景。完善“快旅慢游”服务体系，提升过境免签、口岸通关、支付服务等便利化水平，加强市场监管和安全保障。办好中国长江三峡国际旅游节、重庆国际旅行商大会，开展“向世界讲述重庆”推广活动，提升重庆文旅影响力。

(八) 聚力打造高品质生活宜居地，在富民惠民安民上取得新成效

**多措并举抓就业促增收。**实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，深化百万高校毕业生等青年留渝来渝就业创业行动，吸引青年人、留住大学生。大力发展县域经济，促进农民工就近就业。优化就业帮扶措施，保障困难群体就业。健全重点行业、紧缺工种专项培训体系，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。开展低收入人口就业攻坚促增收行动，落实劳动者工资正常增长机制和农民工工资支付保障机制。

**健全多层次社会保障体系。**适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。提高城乡居民医保财政补助标准，完善多层次医疗保障体系和长期护理保险制度。加强社保基金监管。建立低收入人口联合救助和社区慈善帮扶服务机制，推进志愿服务重庆建设，支持公益慈善事业发展。建设全市域青年发展型城市。提升儿童关爱服务质量，强化妇女、残疾人、老年人权益保障。完善退役军人服务保障体系，推进市级优抚医院建设，完成县级以上烈士纪念设施保护范围划定。统筹经济发展和国防建设，谱写新时代军民鱼水深重庆新篇章。

**守护人民群众生命健康。**推进西部医学中心建设，实施医疗卫生强基工程，加大优质医疗资源扩容下沉，促进“三医”协同发展和治理，建立以医疗服务为主导的收费机制，推动药品耗材集中带量采购扩围提质。健全精神卫生、儿科等服务体系，推进疾控机构标准化建设。深入实施中医药振兴发展八大工程，建设中医特色诊疗中心和中医优势专科集群，推进重庆中药城项目，打造国家中医药传承创新中心。完善全民健身公共服务体系，深化体教融合改革和竞技体育管理体制机制改革，发展赛事经济，全力备战第十五届全运会。

**强化“一老一小”服务保障。**将适宜的辅助生殖技术项目纳入医保报销范围，做好灵活就业人员、未就业人员生育医疗费用待遇保障，稳妥推进生育津贴即申即享。推动托幼一体化发展，实施新优质园提升计划，让群众方便托、放心托、实惠托。实施社区居家养老服务提升行动，扩大普惠养老服务。完善高龄及失能失智老年人照护服务体系，推广老年助餐和互助式养老服务。建设统筹适配的农村养老服务体系，增加乡镇卫生院、社区医院医养结合服务功能，引导符合条件的公立医院转型为老年医院。开展新时代“银龄行动”，发展银发经济。

**建设更高水平的平安重庆。**强化地方债务、房地产、金融等重大风险防控。推进安全生产治本攻坚、防灾减灾救灾固本强基三年行动。深化食品药品安全数字化监管。依法管理民族宗教事务。深化全民国防教育，加强国防动员和后备力量建设，做好双拥工作。健全社会工作体制机制，支持社会组织参与社会治理。深化新时代“枫桥经验”重庆实践，实施信访矛盾全链条法治化治理改革，促进综治中心规范化建设。常态化开展扫黑除恶，坚决打击各类违法犯罪，增强社会治安整体防控能力。

各位代表!“中国式现代化，民生为大”。今年，我们将突出“民呼我为”，聚焦“急难愁盼”，接续办好15件重点民生实事，包括：新开工改造城镇老旧小区3011万平方米；建设100个口袋公园、10座体育公园；启动中心城区交通堵点乱点分类治理60处；加装农村公路安全护栏4000公里；完成50个农村黑臭水体治理项目；为200万中小学生开展心理健康测评；实施困难重度残疾人家庭无障碍改造2000户；建设24个“渝好空间”项目；建成14个高品质生活服务圈；打造20个“标准化菜市场”；整体提升100所学校、50家医院周边环境；为未成年人提供假期公益托管服务12万人次以上；新增及优化调整公交线路60条以上、新增小巷公交等微循环线路10条以上；实施165个农村饮水水源保障工程和25个城乡供水一体化工程；在公共场所布局自动体外除颤器等救护设备100处以上。我们将尽心尽力把老百姓身边的大事小情解决好，让大家笑容更多、心里更暖!

### 三、持续提升政府治理效能和服务水平

人民满意是衡量政府工作的根本标准。全市政府系统要坚持干字当头、实字为先，一心为重

庆、实干兴重庆，以效能提升推动工作提速、发展提质。

（一）以政治铸魂淬炼忠诚。旗帜鲜明讲政治，深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，落实“第一议题”、中心组学习等制度，筑牢对党忠诚的政治根基。体系化推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署一贯到底，不折不扣落实市委工作要求，当好执行者、行动派、实干家。扎实推动政府系统巡视、审计、统计督察整改工作，深化落实持续修复净化政治生态“十项举措”，把坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”化作高度的自觉、坚定的行动、强大的动力。

（二）以依法行政护航发展。全面推进科学立法，完善行政立法全生命周期管理机制，加强平安建设、知识产权、数字经济等重点领域立法，确保行政行为于法有据。深化行政执法改革，推进中心城区执法一体化，开展乡镇（街道）综合行政执法规范化建设试点，完善行政处罚裁量权基准制度。主动接受各方监督，依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，健全行政权力制约和监督体系。加强政务诚信建设，完善社会信用体系，打造“信用重庆”升级版。法治是最好的营商环境，是城市的核心竞争力。全市政府系统要落实法治政府建设实施方案，用法治给行政权力定规矩、划界限，让依法行政深入人心。

（三）以改革创新提效增能。敢于打破思维定势、路径依赖，持续迭代思路打法。推进服务模式创新，围绕“高效办成一件事”合力攻坚，加快推动线上办事“一网通办”、线下办事“只进一门”、政策服务“一键即达”、诉求问题“一线应答”。推进治理手段革新，主动拥抱AI时代，开发一批小切口、务实管用的辅助决策应用系统，探索建设政府治理“智能体”矩阵。推进知识技能更新，实施干部现代化建设能力提升计划，强化生成性学习，激发创造性张力，不断增强拼经济抓落实能力。

（四）以实干担当争先创优。锤炼“扎扎实实、踏踏实实、求真务实”的作风，坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义，不断提升政府系统执行力。谋发展要追求实绩，树立和践行正确政绩观，科学编制“十五五”发展规划，加强重大政策、重大项目事前评估，坚决杜绝“形象工程”“面子工程”。作决策要掌握实情，大兴调查研究之风，落实“四下基层”制度，常态化开展“三服务”，把企业群众的“吐槽点”作为改进工作的“发力点”。抓工作要倡导实干，健全为基层减负长效机制，让基层干部从填表格、做台账、报材料中解脱出来，让想干事、会干事的干部能干事、干成事。促落实要见到实效，完善党建统领“885”工作体系，健全国家高质量发展绩效考核全面承接机制，推动各项工作能早则早、抓紧抓实，一步一个脚印把“施工图”变成“实景图”。

（五）以为政清廉取信于民。坚持严的标准，压紧压实管党治党政治责任，把中央八项规定作为铁规矩、硬杠杠，把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，推进党纪学习教育常态化长效化。习惯过紧日子，严控“三公”支出，维护预算刚性，兜住基层“三保”底线。筑牢廉洁防线，深化清廉重庆建设，加强制度约束，严厉惩治腐败，营造公平公正的市场环境、风清气正的营商环境。全市政府系统要时刻保持为谁用权、为谁谋利的清醒坚定，涵养务实之风、清廉之风、俭朴之风，让遵规守纪成为自觉，让清风正气更加充盈。

各位代表！殷殷嘱托暖人心，感恩奋进再出发。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的

党中央周围，在中共重庆市委领导下，鼓足干劲、只争朝夕，奋发进取、善作善成，全力完成“十四五”规划目标和经济社会发展各项任务，奋力谱写中国式现代化重庆篇章，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

让我们沿着总书记指引的方向，加速跑、加油干、向前进！

# 关于重庆市2024年国民经济和社会发展规划 执行情况及2025年计划草案的报告

重庆市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将2024年国民经济和社会发展规划执行情况及2025年计划草案提请大会审查，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2024年国民经济和社会发展规划执行情况

2024年，面对复杂严峻的内外部形势以及连晴高温等超预期因素的冲击，在市委坚强领导下，在市人大监督指导下，在市政协大力支持下，全市上下深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，对标落实市委六届历次全会部署，全面加强党建统领，聚焦做实“两大定位”、发挥“三个作用”、建设“六个区”，突出稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企工作导向，聚力打造“西部领先、全国进位和重庆辨识度”的12个方面标志性改革成果，统筹做好一揽子增量政策和存量政策落地见效，扎实抓好高质量发展、高品质生活、高效能治理，有效应对各类风险挑战，全市经济回升向好势头巩固增强，干部群众精气神奋发昂扬，现代化新重庆建设迈出坚实步伐。

2024年全市经济社会发展呈现出以下五个方面特点：

——经济保持向上向好态势，发展质效更优。主要指标好于预期、西部领先、优于全国，全市地区生产总值达32193.15亿元、增长5.7%，规上工业增加值、战略性新兴产业增加值分别增长7.3%、12.3%，增速较2023年分别提高0.7个、7.5个百分点。结构持续优化，数字经济增加值占地区生产总值比重、战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重分别达47%、34.6%，较2023年分别提高1.7个、2.4个百分点。效益稳步提升，一般公共预算收入、规上工业企业利润分别增长6.3%、11.8%，全体居民人均可支配收入达39713元。物价平稳运行，全市居民消费价格上涨0.2%。

——国家重大战略交汇叠加，发展红利更盛。着力发挥战略叠加赋能的联动效应，不断增强以一域服务全局的支撑能力。深化推进新时代西部大开发，签订并落实好渝藏、渝疆、渝桂等战略合作协议，积极推动渝西高铁、疆电入渝、川气东送二线等基础设施建设协作，高水平举办第六届西洽会。成渝地区双城经济圈建设走深走实，“三中心一走廊”建设深化推进，成渝中部崛起呈良好态势，发展位势能级进一步提升。全力打造内陆开放国际合作引领区，加力构建“铁公水空管邮数”现代化多式联运集疏运体系与综合服务体系，扎实推进重庆枢纽港产业园、重庆生命科技城建设，西部陆海新通道铁海联运班列货运量增长37%。加力打造美丽中国建设先行区，持续筑牢长江上游

重要生态屏障，长江干流重庆段水质保持Ⅱ类，单位地区生产总值能耗下降3%。

——新质生产力蓬勃发展，发展动能更强。统筹提升传统产业、壮大新兴产业、布局未来产业，各领域向“新”而行态势明显，全力打造西部地区高质量发展先行区。提速构建“33618”现代制造业集群体系，新能源汽车产量增长90%，笔记本电脑产量稳居全球第1，全市首个1类生物创新药获批上市。加快布局以空天信息、低空经济为代表的未来产业，成功举办空天信息产业国际生态大会，无人机适飞空域开放程度全国第4。持续完善“416”科技创新布局，“双倍增”行动带动新入库科技型企业11296家、新评审通过高新技术企业3295家。全社会研发投入强度预计提升到2.6%，万人发明专利拥有量达22.9件，我市综合科技创新水平排名西部第1、全国第7，全国排名较2023年提高1位。深入实施现代生产性服务业高质量发展行动，全市软件和信息服务业主营业务收入达4200亿元、增长16.4%，规上服务业企业营业收入增长9.6%、高于全国1.4个百分点。

——全面深化改革蹄疾步稳，发展活力更足。着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题，加快打造全面深化改革先行区。“三攻坚一盘活”改革突破取得重大成果，市属重点国有企业增加值增长6.3%，园区开发区规上制造业企业亩均税收可比增长13.2%，政企分离涉改企业100%“脱钩”，盘活存量国有资产超额完成年度任务。加快推进数字重庆基本能力建设，全面建成全国首个市域一体建设、两级管理、三级贯通的公共数据平台，提质扩面三级治理中心协同实战能力，持续提升六大系统发展服务治理能力。打造建立智慧高效城市治理体系标志性成果，建立健全“大综合一体化”城市综合治理体制机制，加力建设超大城市现代化治理示范区。市场化法治化国际化一流营商环境持续优化，建立完善多层次与民营企业常态化沟通交流和解决问题机制，民营经济增加值增长6.2%。

——民生保障网织密兜牢，发展底色更暖。深入践行“中国式现代化，民生为大”理念，用心用情富民惠民安民，加快建设城乡融合乡村振兴示范区。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，连续5年国家考核评估获“两好一优”。不断完善大城市带大农村大山区大库区体系，常住人口城镇化率提升至72%以上。突出“民呼我为”解决群众烦心事揪心事操心事，不断促进高质量充分就业，城镇调查失业率平均值控制在5.3%。打造“15分钟高品质生活服务圈”，15件重点民生实事全面兑现。一体推进平安重庆法治重庆建设，有效应对59天破纪录高温天气和2837万千瓦国网供区历史最高电力负荷，坚决守牢一方平安，守护一城幸福。

重点抓了以下十个方面工作：

（一）推动成渝地区双城经济圈建设走深走实，合力打造带动全国高质量发展的重要增长极。锚定“两中心两地”战略定位，召开建设成渝地区双城经济圈工作推进大会和重庆四川党政联席会议第九次、第十次会议，积极承接国家重大生产力布局，川渝联动呈现新局面。

聚力迭代“十项行动”“四张清单”。开展《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》实施情况总结评估，形成成渝地区双城经济圈建设构架图V4.0版，建立“十项行动”年度评价机制。300个共建重点项目完成投资5200亿元、投资完成率122%。迭代升级2024年度“四张清单”重大事项至364项，167个重大项目超额完成年度投资计划、57项重大政策持续推进、56项重大改革深入实施、84个重大平台协同发力，成功举办世界级、国家级重大活动28项。

**聚力打造“三中心一走廊”。**加快打造具有全国影响力的重要经济中心，形成电子信息、装备制造、先进材料、特色消费品等4大万亿级产业集群。川渝地区笔电产量占全球1/3，成渝地区生物医药集群入选2024年国家先进制造业集群名单，成渝数据中心集群直连网络达4400G。提速建设具有全国影响力的科技创新中心，开展“5+8”专项和前沿科技攻坚突破行动6个重大专项协同攻关，联合实施关键核心技术攻关项目101项，共建重点实验室等创新平台17个。加快共建西部金融中心，启动成渝金融法院金融司法协同中心，累计落地区域性功能总部30余个。高质量共建巴蜀文化旅游走廊，联合申报创建国家文化和旅游区域协同发展改革创新试验区，推出文旅主题精品路线15条，持续开展“百万职工游巴蜀”等文旅活动。

**聚力完善现代化基础设施网络。**联合发布成渝地区双城经济圈综合交通运输高质量发展标准体系，成渝高速公路改扩建等项目开工建设，成达万高铁等加快推进，渝昆高铁川渝段、梁开高速建成投用，川渝首条常态化运行的通用航空短途运输航线正式开通，川渝省际通道增至30条。成渝“氢走廊”“电走廊”“智行走廊”深化建设，川渝1000千伏特高压交流工程建成投运，西南地区首座百万千瓦级大型抽水蓄能电站綦江蟠龙抽水蓄能电站全面投产发电。加快打造全国重要油气枢纽，川渝千亿立方米国家油气生产基地年产气量超过700亿立方米，黄草峡、铜锣峡储气库实现首期采气。

**聚力深化川渝全方位合作。**推动全国首个跨省域共建新区协同立法《关于川渝高竹新区行政管理事项的决定》制定出台。共同研究提出《川渝相互赋能发展新质生产力重点合作事项清单》。重庆成都双核联动联建第二批50项合作项目事项均已完成年度任务。大力推进万达开等10个毗邻地区合作平台建设，深入推动川渝35个产业合作示范园区建设。持续深化经济区与行政区适度分离改革，川渝市场一体化17条经验获国家层面推广。与四川签署全国首个跨省低空合作备忘录，开辟西南地区首条低空目视航线并首飞。持续推动公共服务共建共享，四批次355项政务服务事项实现跨省通办、累计办件量超1800万件。持续推进生态共建环境共保，联合发布首个川渝矿山生态修复地方标准。

(二) 以西部陆海新通道建设为牵引，加快建设内陆开放综合枢纽。召开建设西部陆海新通道工作推进大会、2024陆海新通道经济发展论坛，落实高质量共建“一带一路”战略部署，健全完善扩大开放体制机制，进出口总值7154.2亿元、增长0.4%，实际使用外资78.5亿元、增长5.3%。

**加快构建现代化多式联运集疏运体系。**东西南北四向开放通道体系加快建设，西部陆海新通道、中欧班列、长江黄金水道高效联动。跨区域综合运营平台实现“13+2”沿线省区市全覆盖，中国—东盟海关深化国际陆海贸易新通道互联互通磋商机制落户重庆。成功开行陆海新通道“中老泰马”跨境铁路双向班列、“渝深港”图定班列、渝穗通道图定班列和“东盟快班”，西部陆海新通道对外通达127个国家和地区的555个港口，货运量达25.2万标箱、增长41%，货值467亿元、增长67%。中欧班列率先建立“五国六方”铁路联席会议制度，开通至杜伊斯堡全程时刻表班列，中欧班列（成渝）开行5854列，运输48万标箱、增长10%。“舟山—重庆”万吨级轮船江海直达航线完成首航测试，龙头港铁路专用线开通运营，果园港、新田港、龙头港、珞璜港等主要枢纽港铁路接入率达100%。江北机场第四跑道建成投用，国际（地区）客货运航线恢复至41条。

**加快健全内陆开放平台体系。**“通道+物流+经贸+产业”融合发展态势向好，中老泰“三国三园”国际产业合作取得实质性进展。中新互联互通项目签署政府和商业合作项目32个、跨境融资类项目22个，重庆枢纽港产业园累计签约项目163个、累计投资1423亿元，重庆生命科技城成功引入日本AFC等生命健康领域龙头项目。深入实施中国（重庆）自由贸易试验区领航提升五年行动，争取国家赋权26项先行先试政策，启动实施数据出境负面清单管理，探索开展药食同源商品进口通关便利化改革试点。涪陵工业园区获批国家级经开区，重庆港口岸扩大开放至万州新田港区、涪陵龙头港区、江津珞璜港区，重庆国际铁路港综合保税区获批设立，全市综合保税区增至7个、位居中西部地区首位。

**加快推进制度型开放。**主动对接高标准国际经贸规则，服务业扩大开放综合试点圆满收官，86项试点任务高质量完成，成立陆海新通道涉外公共法律服务中心，获批中西部首个国际商事仲裁中心建设试点，累计落地1900余个现代服务业项目，24项创新举措入选国家服务业扩大开放最佳实践案例。获批中西部唯一跨境贸易高水平开放试点，“跨境易融”数字金融服务平台上线，举办中新金融合作交流会、渝港金融合作交流会，通道金联体成员增至69家，全市各银行累计办理跨境人民币实际收付金额合计3934.5亿元，创历史新高，同比增长37.1%，超全国平均增速14.8个百分点，其中跨境人民币货物贸易结算量稳居中西部前列。

**加快培育外贸外资新动能。**制定实施外贸转增攻坚行动，举办德国、白俄罗斯、马来西亚等贸易促进活动，实施“重庆造”巡展计划，汽车、手机、机电产品出口值分别增长30%、11%、8.4%，一般贸易占比增至40.4%，对东盟、共建“一带一路”沿线国家进出口分别增长13.8%、0.8%。建设国家服务外包示范城市，服务贸易增长5%以上。出台优化外商投资环境、鼓励外资设立研发中心等政策措施，召开外资企业圆桌会议62场，新设外商投资企业792家，第三产业实际使用外资占比达73.3%，奥特斯、华润微电子等11个项目纳入全国重点外资项目。

**加快建设中西部国际交往中心。**圆满接待德国、匈牙利、越南、缅甸、中非等外国国家领导人来渝参访。与天津市共同主办国际智能产业博览会，成功举办西洽会、市长国际经济顾问团会议、国际友好城市合作大会、国家发展改革委与美在华跨国企业高层圆桌会—重庆站活动、德国先进制造企业重庆行活动等涉外活动。新增国际友好城市和友好交流城市10个，中越两国政府就在渝设立总领馆交换协议文本，建成全国首个国际友城美食街。用好用足免签国家范围扩大和144小时过境免签政策，入境游客增长183.7%。迭代焕新西部国际传播中心，我市综合海外传播力指数位居全国第四、较2023年上升1位。获批建设全国首个“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心，中匈技术转移中心等2项成果入选2024年习近平总书记对匈国事访问成果清单。

**（三）切实筑牢长江上游重要生态屏障，全面推进美丽重庆建设。**召开推动长江经济带高质量发展暨美丽重庆建设大会，举办2024长江文明论坛、长江保护与发展论坛，在维护长江生态安全上担起上游责任、展现上游作为。

**体系化推进生态治理。**第三轮中央生态环境保护督察30项整改任务有序推进，6轮次长江经济带生态环境警示片披露的55个问题已整改完成53个，缙云山综合整治、锰污染问题整改经验得到国家有关部委肯定。严格落实生态环境分区管控制度，分区管控与国土空间衔接工作得到全国推广。

扎实推动“双总河长制”落地，26个区县实现农村黑臭水体动态清零，74个国控断面水质优良比例达100%。加力落实空气质量持续改善行动实施方案，PM2.5平均浓度33.6微克/立方米、下降8.4%，空气质量优良天数达329天、较去年提高4天。在全国率先推行建设用地土壤污染程度分级和用途分类管理，重点建设用地安全利用率连续3年保持100%。全力打好三峡地区危岩治理攻坚战，431处三峡库区存量危岩除险清患率达到90%。累计建成“无废城市细胞”3500余个，城市生活垃圾无害化处理率实现100%。

**全方位提升生态系统修复和生物多样性保护水平。**实施渝东北岭谷区生态保护修复、渝东南生物多样性保护与生态修复、三峡库区腹心地带山水林田湖草沙一体化保护和修复等一批重大项目，全市新增治理水土流失面积超1800平方公里，结合林业重点工程完成石漠化治理面积213平方公里，水土保持率提高到71.6%，铜锣山矿区生态修复入选联合国生态恢复十年优秀案例，铜钵河入选全国美丽河湖优秀案例。提质建设“两岸青山·千里林带”35.2万亩，完成国家储备林收储经营100万亩，森林覆盖率稳定在55%以上。全面加强生物多样性保护，长江干流（重庆段）监测鱼类从禁捕前46种增至93种。与四川、湖北、贵州全面签署跨省市重点流域横向生态保护补偿协议，19条跨区县次级河流横向生态补偿机制稳定运行，长江干流重庆段横向生态保护补偿机制全线贯通、重要支流全面覆盖。

**系统性推进绿色低碳转型发展。**加快推动工业园区循环化改造升级，开展重点用能单位节能诊断，推动实施一批节能降碳改造项目，全市累计建成国家级绿色工厂170家、绿色园区16个、绿色供应链管理企业18家。围绕淘汰工业设备、报废车船、老旧电梯、退役电池等加快培育壮大回收循环利用产业，淘汰治理老旧车辆13.3万辆。开展近零碳园区建设17个，发布首批40家近零碳公共机构试点名单，重庆碳市场累计交易5136万吨、交易额12.1亿元。深入推进全国首个全省域绿色金融改革创新试验区建设，新增绿色融资规模超过2209亿元。能源结构持续优化，风光等新能源装机达550万千瓦、增长50%以上。

（四）加快培育发展新质生产力，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。加快建设具有国际竞争力和重庆特色的现代化产业体系，更好促进先进制造业与现代服务业、数字经济等深度融合，工业、服务业增加值分别增长6.1%、6.8%，制造业高质量发展指数居西部第1。

**加力拓展“33618”现代制造业集群体系。**成功举办智能网联新能源汽车零部件产业生态大会，入选全国首批“车路云一体化”应用试点，充电站实现市域乡镇全覆盖，建成投产赛力斯超级工厂、长安数智工厂等重大整车项目，整车出口突破50万辆，新能源汽车产量达到95万辆，问界、深蓝、阿维塔等品牌新车型加速放量，问界M9连续9个月位居50万元以上豪华车销量冠军。持续推进新一代电子信息制造业产业集群发展，AI手机和AI PC在渝量产，笔记本电脑产量继续蝉联全球第1，功率半导体产量居全国第3，集成电路、光电子器件产品产量分别增长超110%、60%。巴斯夫MDI、西南铝升级扩能等先进材料重点项目加快建设，铝锂合金、航空级钛合金无缝管、光学级有机玻璃等战略性材料成功实现国产替代。强化顶层设计和规划布局，出台《重庆市未来产业培育行动计划》，迭代形成“6+3”重点发展方向，培育未来产业重点企业68家，获批全国北斗规模应用试点城市，全市低空经济经营主体达104家、增长44.4%。新培育国家级专精特新“小巨人”企业32家、

制造业单项冠军企业4家，累计分别达到310家、16家，3个中小企业特色产业集群入选国家级中小企业特色产业集群。

**加力推进现代生产性服务业高质量发展。**深入实施软件产业“满天星”行动计划3.0，累计发布142批3422项应用场景，累计培育“满天星”软件企业146家、国家优质软件企业31家，创新打造软件人才“超级工厂”15家。大力实施“智融惠畅”工程，迭代升级“千里马”行动，新铝时代创业板上市，新增辅导备案企业6家，新增上市公司再融资57.6亿元、增长6.2倍。持续推动落地农业银行数字化业务运行中心等功能性总部，推动三峡柑橘交易中心开业，推动原木期货交割库正式在渝落地。方大国际航空总部项目落户我市，潼南获批国家骨干冷链物流基地，全市A级以上物流企业突破100家，交通运输仓储和邮政业营收增长8.6%。优化提升功能性服务支撑，引进电池展、高教展、检验检疫医博会等全国知名巡展在渝举办，全年专业场馆举办展会110个、展览面积370.1万平方米，分别增长2.8%、4.5%，国家工业设计中心、国家质检中心分别达到11家、19家，获批渝港澳律所合伙联营试点，其他服务业、租赁与商务服务业营收分别增长9.6%、11.7%。

**加力深化实数融合。**创新探索“产业大脑+未来工厂”新模式，上线6个细分行业产业大脑，累计认定智能工厂183个、数字化车间1096个，培育深蓝汽车G318等164个重大产业技术创新产品，数字赋能指数、规上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率、两化融合指数、国家级智能工厂数量均居西部第1。全市每万人拥有5G基站超34个，建成行业5G虚拟专网1242个，组建西部算电协同创新中心，上线运营西部算力调度平台，全市算力总规模超6000P（千万亿次浮点运算每秒），其中智算算力规模超3000P、超算算力规模超52P。工业互联网标识解析国家顶级节点（重庆）接入西部省市二级节点56个，标识解析量超400亿，接入企业超4万家，建成3个国家级“双跨”和5个特色专业型工业互联网平台，位居国家区块链创新应用综合试点榜首。

**加力提升文化旅游产业竞争力。**召开全市文化旅游发展大会，涪陵区武陵山大裂谷成功创建国家5A级旅游景区，石柱黄水旅游度假区获评国家级旅游度假区，新评定A级旅游景区36家。全市共举办5000人以上大型营业性演出79场次、增长14.5%，接待国内游客、实现国内游客总花费分别达4.7亿人次、5000亿元，分别增长12.7%、16.7%。创建国家革命文物协同研究中心，基本完成长征国家文化公园（重庆段）文物保护工作，红岩文化公园二期主体完工。大力发展数字文创产业，新上线大足石刻数字博物馆等一批数字文旅项目，举办首届“中国·重庆科技电影周”，开演国内首个“AI行浸式”视听盛宴《我在武隆》。全市文旅经营主体达19万家，文化、体育和娱乐业营收增长15.4%。

（五）实施创新驱动发展战略，打造具有全国影响力的科技创新中心。全面实施科技创新和人才强市首位战略，进一步加强全市科技工作统筹。召开全市科技创新大会、全市教育大会，坚持创新制胜、人才引领，加快形成西部人才中心和创新高地，打造教育科技人才一体推进样板。

**着力推进新时代教育强市建设。**扩大优质教育资源覆盖面，义务教育集团化办学、学区制管理覆盖率达80%，优质高中资源覆盖率达75%，区域内城乡学校对口帮扶实现全覆盖。优化高等教育结构布局，成功设置首所本科层次公办职业大学重庆电子科技职业大学。实体化运行市域产教联合体14个，职业教育与重点产业匹配度达到88%。增列博士硕士学位授予单位3个、授权点65个，80

个学科进入ESI世界学科排名前1%、7个学科进入前1‰。中外合作办学机构和项目达69个。

**着力提升体系化创新能力。**重庆实验室体系加快建设，金凤实验室建成投用细胞多组学平台，嘉陵江、明月湖实验室加快筹建，重庆脑与智能科学中心建成投用。超瞬态实验装置、大规模分布孔径深空探测雷达等重大科技基础设施加快推进，培育超高流强稳态氘氚中子源、精密位移测量等大科学装置。新增“一带一路”联合实验室等国家级科创平台3个，国家健康战略资源中心、重庆市技术转移研究院正式运营，重庆大学、重庆交通大学前沿技术交叉研究院启动建设。陆军军医大学完成项目获国家自然科学奖二等奖，重庆大学完成项目获国家科技进步奖二等奖。

**着力强化科技创新与产业创新深度融合。**举行2024年产业创新大会，印发实施《重庆市产业创新综合体建设方案（2024—2027年）》。明月湖科创园建设全面推进，新增环大学创新创业生态圈4个，全市高校签订技术转让合同数位列西部第1、全国第5。深化“产业研究院+产业基金+产业园区”科技成果转化路径，重庆高新技术产业研究院转化成果752项、孵化企业57家。大力推进高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动，新培育科技型企业11296家、累计69820家，新增高新技术企业3295家、累计8837家。出台《重庆市中试平台认定管理办法》，推荐154个中试平台纳入工信部培育库。实施人工智能、高端器件与芯片、新能源等重大（重点）专项，布局解决关键核心技术304项，突破66项产业链关键共性技术，新增发明专利授权量1.4万件。超碳基集成电路工艺器件等标志性产品不断涌现，全市技术合同成交额974亿元，增长12.6%。

**着力培育创新人才队伍。**成功举办重庆国际人才交流大会，诺贝尔物理学奖获得者费伦茨·克劳斯在渝设立中国首个工作站。开展“百万人才兴重庆”等引才活动320场、引进市外人才8万人。大力实施新重庆青年创新人才项目、卓越工程师培养集聚行动，持续实施“巴渝工匠”行动计划，打造“渝才荟”人才一体化服务平台，遴选培养100名优秀青年科技人才、新增卓越工程师及后备人才1万名以上。全市人才总量超650万，其中高技能人才总量超174万。

（六）着力扩大投资效益激发消费潜能，不断增强内需对经济增长拉动作用。统筹落实国家一揽子增量政策，加力推进“两重”“两新”政策落地见效，充分发挥政府投资带动作用，支持鼓励民间投资健康发展，着力提振重点领域消费，形成消费和投资相互促进的良性循环，全市固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长0.1%、3.6%。

**全力扩大有效投资。**强化重大项目牵引，发挥好政府投资撬动作用和社会资本投资支撑作用，全市基础设施投资、工业投资、民间投资（不含房地产）分别增长0.3%、11.2%、14.8%。渝宜高铁重庆段、重庆站铁路综合交通枢纽、垫江至丰都至武隆高速公路等项目开工建设，成渝中线高铁、轨道交通15号线、渝西水资源配置工程等项目加快投资放量，2024年市级重点项目完成投资4971.4亿元、超年度计划8.9个百分点。开展四轮工业领域设备更新和技术改造“扫街”行动，更新设备约1.2万台（套），带动工业技改投资增长24%。纵深推进投融资体制改革，率先在全国公开发布省级层面新机制细化实施方案，成功上市发行西部地区首单产业园区类基础设施REITs（两江产业园区REIT项目），基础资产在渝的基础设施REITs项目发行数量达到4个、累计募集资金规模约68亿元，处于西部领先地位。建立健全“20个重大储备项目+10大标志性工程+N个其他储备项目”重大项目谋划储备机制，围绕“两重”建设加强项目储备工作获得2024年国务院推动高质量发展综合督查通

报肯定。

**全力建设国际消费中心城市。**以“爱尚重庆·渝悦消费”为主题，与上海、北京等5个国际消费中心培育建设试点城市首次联办中国国际消费中心城市精品消费月活动。在全国率先启动实施消费品“以旧换新”，申报补贴36.2亿元，拉动汽车、家电、家居销售额308.8亿元，补贴资金综合撬动比1:8.51。持续拓展消费空间，培育建成1个全国示范步行街、1个全国示范智慧商圈、6个市级示范商圈、10个市级夜间经济示范区，累计创建国家级夜间文旅消费集聚区15个，连续四年位居“中国十大夜经济影响力城市”榜首。打造启元光里、下浩里等20余个城市消费新地标，升级十八梯、磁器口等100个特色消费场景，培育引进品牌首店超300个，举办各类促销活动近2000场次。累计培育中华老字号31个、重庆老字号357个，重庆火锅、重庆小面、“渝味360碗”等本土特色消费品牌影响力持续提升，零售业销售额、餐饮业营业额分别增长8.4%、8.6%。深入开展县域商业建设行动，促进农村流通高质量发展，乡村社会消费品零售总额同比增长6.8%、高于城镇3.7个百分点。成功培育国家级电子商务示范园区5个、电商示范企业4家、数字商务企业2家、国家级电子商务示范园区5个，限额以上网络零售额、服务型网络零售额分别增长15.9%、15.4%。打造全国消费金融高地，推动成立全国消费金融服务联盟，消费金融公司贷款规模居全国第一。

**全力稳定房地产市场。**加力提振市场信心，出台13批次、61条房地产政策，全面落实调整住房限购、限价、限售政策，降低存量房贷利率、住房公积金贷款利率、住房贷款首付比例、换购住房税费，支持刚性和改善性购房需求，2024年11月、12月，全市商品住房成交同比分别增长22.9%、13.1%，连续两个月保持正增长。拓展房地产投资增量，首批82个城中村改造项目已改造2.25万户，113个“平急两用”项目完成投资165.7亿元，开工建设7000套保障性住房、收购2067套存量商品房用作保障性住房。挖掘房地产投资存量，新处置中心城区“久供未建”项目428万平方米、进度107%，新复工“久建未完”项目18个、进度100%，盘活存量商业商务用房360余万平方米。常态化推动“白名单”项目融资授信，318个项目获得授信1417亿元。

(七) 全面深化改革纵深突破，激活内生发展动力。坚持以经济体制改革为牵引，突出数字重庆建设和重点领域改革相互赋能、协同发力，梯次推进“三个一批”重点改革项目119项、集成式改革31项，37个“加快实施一批”项目完成验收，全市改革成效获全国性肯定评价近200次。

**着力打造“三攻坚一盘活”改革突破重大成果。**加力提速国企“止损治亏”“瘦身健体”，市属国企减亏扭亏548户、压减法人1191户。启动实施三批次11组市属重点国企战略性重组，“一企一策”推动7户市属国有融资平台退出。推动重庆市开发区条例立法，编制开发区高质量发展规划，全市园区开发区整合为50家、管理机构精简为48家，在全国率先完成新一轮开发区四至范围重新划定，园区开发区规上工业企业营业收入超过2.4万亿元。抓实政企分离改革，市区两级1076家涉改企业全面完成“脱钩”。搭建央企、民企、外企“三企”联动盘活机制，联动签约金额2464亿元。综合采用资产证券化、产业共建、存量改扩建等多种方式推动资产盘活，盘活存量资产完成年度目标的135.6%。

**着力完善数字重庆“1361”整体框架。**加力提升一体化智能化公共数据平台支撑能力，探索打造全国首个时空基础数据库，建成全国首个市域一体建设、两级管理、三级贯通的公共数据资源体

系，成为全国首批数据直达基层试点省市，累计归集数据 15.8 万类，数据供需满足率达 95%。接入感知设备 1200 万个，累计上架 AI+ 组件 25 个，能力组件总个数达 530 个，数字赋能治理能力不断加强。加快形成三级治理中心实战能力，实体化运行 1 个市级治理中心、41 个区县治理中心和 1031 个镇街治理中心，上线 103 个市级部门驾驶舱，建立跑道 70 条、子跑道 255 条，设置 KPI 指标 534 个。加力推动六大系统应用开发提质，累计入账应用 354 个、“突发事件直报快响”“高楼消防”“根治欠薪”等 60 个应用贯通实战。加力迭代党建统领“141”基层智治体系，优化镇街、村社、网格三级职责任务清单，实现镇街建成区三维实景图全覆盖，“一表通”压减基层考核指标 20% 以上，闭环办理平台上网格和群众反馈的烦心事、揪心事、操心事 490 余万件。

**着力优化“大综合一体化”城市综合治理体制机制。**组建市城市治理委员会，设立首席数字官和专家委员会，整合组建重庆市城市治理研究院，初步构建整体智治支撑体系。建立“三级三类”国土空间规划体系，全市国土空间总体规划获国务院批复，市政府批准 41 个区县国土空间总体（分区）规划。完善“水电气讯路桥隧轨”安全运行保障机制，加快构建燃气、供水、污水管网等数字孪生系统。推行城市治理风险清单管理，构建形成城市运行治理风险“一张图表呈现、一个平台通览、一套机制保障”的清单式管理新模式，城市安全运行能力和治理体系得到显著提升。“大综合一体化”行政执法改革获批司法部行政执法改革试点，累计计划转事项 1026 项。

**着力推动民营经济高质量发展。**优化民营经济发展环境，推进民营经济促进条例立法研究，深化行政执法改革，建立健全多层次与民营企业常态化沟通交流和解决问题机制，试运行民营经济发展综合服务平台。建立支持小微企业融资协调工作机制，开展“千企万户大走访”活动，超 10 万户次小微企业、个体工商户累计获得贷款投放 1555 亿元。全面落实续贷政策延期、扩容，不折不扣落实好各项结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展，全年新增减税降费及退税约 361 亿元。引导民营企业完善治理结构和管理制度，支持科技、数字要素赋能企业发展，推动民营企业利用资本市场直接融资和开展并购重组。强化企业发展宣传报道，打响“新重庆·新渝商”品牌，大力实施“新时代渝商 5511 培养计划”等行动，提升民营经济人士队伍素质。

**着力优化营商环境。**夯实融入全国统一大市场建设制度支撑，完善产权保护部门联席会议制度，落实全国统一的市场准入负面清单，出台公平竞争审查制度实施办法，动态清理废止或修订妨碍统一市场和公平竞争的政策文件 309 件，“推进物流企业降本增效，助力企业更好出海”典型案例入选全国营商环境十大创新案例。优化招商引资工作机制，推动政府和企业“双兑现”履约。推进招标投标条例修订，加力建设统一规范、信息共享的招标投标平台体系。政务服务“一网通办”率达 84%，“高效办成一件事”等经验做法获国务院办公厅通报表扬。持续打造“信用重庆”升级版，45 个行业（领域）建立起信用分级分类监管体系，“全国融资信用服务平台（重庆站）”累计提供融资信用服务超 5000 万次，“统筹融资信用平台建设全面提升‘信易贷’工作水平”全国现场会在重庆云阳召开。积极推进要素市场化改革，建立完善土地二级市场，探索开展数据资源评估“入表”工作，出台油气资源开发利用体制改革方案。制定重庆市降低全社会物流成本行动方案和“一园一策”“一企一策”综合物流解决方案。

（八）统筹新型城镇化和乡村全面振兴，探索大城市带大农村大山区大库区的城乡融合发展之

路。推动以城带乡、以工促农、城乡互促协同发力，小县大城、强镇带村、强村富民“三管齐下”，在城乡互促共荣上迈出新步伐。

**提速推进主城都市区建设。**中心城区加力强化先进制造、科技创新、现代服务等功能，发展能级和综合实力持续提升。两江新区成立专精特新企业联盟，数字经济、汽车、高端装备等产业链分别集聚专精特新企业75家、61家、59家，规上工业增加值增长18.9%。西部科学城重庆高新区以科技创新加速产业提质，市级以上创新平台增至343家，战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重高达80%。渝西地区加力提升工业和现代农业承接能力，编制完成《渝西地区一体化国土空间规划》，深入实施先进制造业发展“渝西跨越计划”，新签约50亿元及以上制造业项目11个。渝东新城大力提升区域性综合交通枢纽、商贸物流中心等特色功能，固定资产投资、社会消费品零售总额增速高于全市水平4.5个、0.7个百分点。轨道交通7号线一期全线开工，市郊铁路璧铜线建成开通，主城都市区市郊铁路和轨道交通运营里程达到560公里（不含璧山云巴），日最高客运量达614.8万人次。金凤隧道提前通车，完成片区路网更新项目19个，治理堵点乱点60处，城市道路通车里程突破6800公里。我市入选全国首批城市更新示范城市，累计实施城市更新项目295个，完成城市危旧房改造7043户，加装电梯1400余部，建成15分钟商业服务圈93个。重塑“两江四岸”山水都市风貌，治理提升滨江岸线61公里，城市建成区绿地率达39.6%。

**稳步推进山区库区高质量发展。**迭代完善“1+18+N”政策体系，打通“两山”转化通道，探索“生态+”发展模式，积极发展旅游经济、林下经济、绿色能源等业态，“一县一策”推动山区库区高质量发展。渝东北绿色发展大步迈进，万州金属镓产业化、丰都玻璃纤维及高性能复合材料项目等重点项目加力推进，工业投资增长24.6%、高于全市11.2个百分点。2024年度争取到位三峡后续专项资金78.4亿元，精准实施项目258个，城乡居民受益人数达120万人。渝东南文旅融合成效渐显，推动建设彭水摩围山旅游度假区、洪安边城等文旅项目，打造国际低空飞行赛事基地，举办第十九届中国国际山地户外运动公开赛，接待过夜游客863.5万人次。加强市区（县）联动协同、统筹调度，持续完善产业转型升级、城乡居民增收等重点领域政策机制，18个主城协同区推动42个产业协同项目在山区库区协同区县落地，到位资金44.9亿元。

**加快推进以区县城和中心镇为重要载体的新型城镇化。**全面开展“小县大城”“强镇带村”试点，加快提升区县城功能品质和综合承载能力。探索特大镇经济社会管理权限赋能改革，全面提升小城镇服务“三农”功能。加快实施健全农业转移人口市民化机制改革，引导22.2万名农业转移人口和其他非户籍人口落户城镇，办理居住证10.1万张。健全城市工商资本和科技、人才下乡有序引导机制，搭建城乡产业协同发展平台。

**纵深推进乡村全面振兴。**巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，打造产业帮扶基地5.7万个，“一户一策”精准帮扶监测对象13万人，连续2年巩固脱贫成果后评估综合评价居全国第1。学习运用“千万工程”经验，加力实施“四千行动”。全年新建和改造提升高标准农田200万亩，累计突破1900万亩。推行农业产业全链条升级，新创建国家农业优势特色产业集群2个、现代农业产业园2个、农业产业强镇5个，农产品网络零售额、乡村旅游经营收入分别增长8.4%、8%。分类制定促进农民增收“双10条”措施，探索多元化村庄经营，全市经营收入10万元以上的村占比超过

90%，农村居民人均可支配收入增长6.7%。融合推进乡村建设与乡村治理，建成传统村落集中连片保护利用示范县2个，巴渝和美乡村达标覆盖率达到30%以上，农村卫生厕所普及率、生活垃圾收运处置体系覆盖率、生活污水治理（管控）率分别达到87.8%、100%、75%。推进强村富民综合改革试点，加快构建农村产权流转交易体系，推进生产、供销、信用“三位一体”改革，启动深化集体林权制度改革先行区建设，全市农村产权流转交易及延伸服务达90亿元。

（九）聚力解决人民群众急难愁盼问题，在发展中保障和改善民生。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，以更大力度惠民生、纾民困、解民忧，扎实推动建设高品质生活。

**全力稳就业促增收。**启动实施百万高校毕业生等青年留渝来渝就业创业行动计划，促进青年留渝来渝34.5万人。深入实施“稳岗扩岗”就业容量扩展工程、重点群体就业帮扶工程，开展先进制造业促就业行动，提供低利率“稳岗贷”256.6亿元，83.6万脱贫人口端稳就业“饭碗”，794.5万农民工愿出尽出，零就业家庭实现动态清零。大力实施以工代赈，吸纳14.6万人就业，发放劳务报酬23.7亿元。全市城镇新增就业71.9万人，超额完成年度目标任务，城镇调查失业率平均值为5.3%。加快实施中等收入群体倍增计划，深入实施就业促进富民行动、终身职业技能培训行动等九大行动，全市全体居民人均可支配收入增长5.6%左右，高于全国0.3个百分点。

**全力提升社会保障水平。**建立健全分层分类的困难群众兜底保障体系，推动社会救助制度覆盖更多需要帮助的困难群众，城市低保、农村低保、特困标准分别增长2%、1.7%、2.1%，建成“渝康家园”残疾人社区康复服务站点1800余个。实施社保扩面提质专项行动，全市城乡养老、失业、工伤保险参保人数达2667万人、647万人、708万人。积极做好渐进式延迟法定退休年龄改革准备工作，探索城乡居民养老保险缴费筹资和待遇水平“双提升”机制，在全国先行全域实施个人养老金，覆盖421万人。着力推进医保全民参保计划，基本医疗保险全市参保3132万人。实施长期护理保险制度试点，为失能人员提供基本生活护理，全市参保近800万人，累计享受待遇超5万人。出台关爱新就业群体15条措施，新就业形态就业人员职业伤害保障试点覆盖61.6万从业者。持续推动住房保障体系建设，累计分配公租房56.6万套，惠及140余万住房困难群众。

**全力补齐公共服务短板。**健全重大民生政策出台和民生物资价格调整风险评估机制，15件重点民生实事全部兑现。优化扩大养老服务供给，在中西部地区率先基本建成三级养老服务网络，养老床位达到23.7万张、护理型床位占比突破60%，建成老年食堂1695家，完成特殊困难老年人家庭居家适老化改造1万户，创建全国示范性老年友好型社区113个。大力发展普惠托育服务体系，全市新增托位2.9万个，每千人口托位数达4.19个，普惠性幼儿园覆盖率达94.6%，“童心相伴”心理健康关爱服务项目惠及儿童16万人次。逐步扩容优质医疗资源，新增6家三级医院，新建国家级临床重点专科建设项目9个，获评国家中医优势专科23个、国家中西医协同“旗舰”科室11个，创建国家中医药传承创新发展试验区1个。“医检互认”、职工医保门诊共济保障等改革稳步推进，提前完成“十四五”药品耗材集中带量采购规划目标，在全国率先实现职工医保缴费年限和长期护理保险评估结论跨省互认。疾控中心和卫生监督机构整合基本完成，区县疾控局全部挂牌运行。普惠教育水平持续提升，4个区县通过县域义务教育优质均衡发展区国家验收，新增基础教育学位8.4万个，义务教

育巩固率、高中阶段毛入学率分别达到95.9%、98.7%。深入实施文化惠民工程，累计建成新型公共文化空间412个。体育事业蓬勃发展，市第七届运动会、残运会成功举办，重庆体育健儿在巴黎奥运会、残奥会和第十四届全国冬季运动会勇创佳绩。

(十) 防范化解重点领域风险，牢牢守住安全底线。坚持总体国家安全观，连续两年召开平安重庆建设大会，坚持统筹高质量发展和高水平安全，以新安全格局保障现代化新重庆建设。

**更大力度保障粮食能源安全。**全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，坚决遏制耕地“非农化”，有效防止“非粮化”，全年粮食播种面积累计达3047.9万亩，超过国家下达任务35.7万亩。全力抗旱夺丰收，带动全市粮食作物大面积平衡增产，全年粮食产量达110.07亿公斤，超过年度目标1.97亿公斤，创近16年新高。全面完成地方粮食储备任务，实现市、区县两级粮食应急预案全覆盖。加快提升页岩气产能、能源储备能力，天然气（页岩气）产量达到175亿立方米，天然气储备能力达32.8亿立方米。加快跨省能源通道、市内电源建设，“疆电入渝”主体工程施工顺利，电力装机、新能源装机分别增长10.9%、44.8%，外购电310亿度、增长6.2%，有效保障“迎峰度夏”期间电力供应。

**更大力度防范化解经济金融领域风险。**坚决防范化解地方债务风险，强化债务“借用管还”全流程监测能力，融资平台债务成本、期限和结构进一步优化。高风险中小金融机构保持动态“清零”，银行业不良率持续低于全国平均水平。开展打击非法集资两年专项行动，新立案68起。全国首建“行刑衔接”规范化建设试点，对“不良中介”等立案24起。保交楼项目累计交付21.6万套，基本完成交付任务。保交房项目累计交付5.3万套。

**更大力度强化灾害防治和安全生产工作。**统筹打好安全生产、防汛救灾、森林防火、电力保供、高温防暑“保卫战”，2024年以来有效应对23次强降水和3轮高强度连晴高温天气，及时解决24.9万群众饮水难题，因旱饮水困难需救助人口、农作物受旱面积、直接经济损失较2022年旱灾分别减少82.6%、77.9%、83.8%。开展安全生产治本攻坚三年行动，开展燃气管道、道路交通、建设工程施工、有限空间、外墙砖脱落等专项整治，生产安全亡人事故起数和死亡人数“双下降”，连续49个月未发生重特大事故。

**更大力度推进平安重庆法治重庆建设。**扎实推进信访工作法治化，深入实施矛盾纠纷大排查大起底大化解专项行动、社会矛盾纠纷化解处置攻坚战。扎实加快重塑食品安全全链条全过程治理体系，全市未发生较大及以上食品安全事件。完善社会治安整体防控体系建设，深化“莎姐守未”专项行动，刑事、治安案件持续下降，非法集资、电信网络诈骗等违法犯罪得到遏制，有力维护人民群众生命财产安全。

过去一年，面对日益复杂严峻的国际形势和艰巨繁重的全市改革发展稳定任务，我市经济社会发展取得的成绩来之不易。这得益于以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄、坚强领导，得益于市委、市政府带领3200万全市人民勇于担当、真抓实干，得益于市人大依法履职、市政协协商监督推动党中央重大决策部署和市委、市政府工作安排落实落地。

同时也要看到，我市经济社会发展仍然面临较多难点困境。投资增长乏力，政府投资增长面临瓶颈制约，交通、城建等重点领域投资持续承压。消费恢复不及预期，居民“不愿消费、不敢消

费”问题明显，短期内全面恢复好转难度较大。汽车供应链关键环节仍有欠缺，新一代电子信息制造业多点支撑不足，材料企业面临较强市场竞争。受贸易保护主义、“小院高墙”、外需不足等影响，笔记本电脑、手机、医药等行业出口订单转移风险持续加大。中小企业融资难、融资贵结构性矛盾依然突出，资金链安全性稳定性不足。受竞争加剧、价格下降等因素影响，企业增产不增收现象突出。此外，重点人群就业问题比较突出，城镇调查失业率仍然较高，居民收入增长预期偏弱，房地产尚未走出深度调整期，部分领域风险防范化解难度仍然较大。

## 二、2025年国民经济和社会发展规划总体考虑

2025年是“十四五”规划收官之年，是现代化新重庆建设纵深推进的关键之年。必须深入分析面临的内外部环境，准确把握经济社会发展的机遇和挑战，明确思路要求和经济社会发展的目标体系、政策体系、工作体系和评价体系。

### （一）宏观形势分析

从国际看，主要经济体进入降息周期，一些经济体增长潜力有望释放，为我市拓展经贸合作、引进外资带来新机遇。从全国看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，全面深化改革将进一步为经济社会发展注入强劲动力，齐心协力完成“十四五”规划目标任务将进一步凝聚全社会奋进力量，宏观经济治理体系不断健全将进一步强化应对复杂局面的能力，我国始终在高质量发展轨道上稳步前进。从全市看，战略赋能方面，2024年4月习近平总书记视察重庆赋予了我市“两大定位”，新定位新使命带来重大历史机遇；新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设、长江经济带高质量发展等国家重大战略交汇叠加为我市发展注入强劲动力。政策红利方面，党中央正以空前力度推动系列重磅增量政策出台，更加积极的财政政策、适度宽松的货币政策等超常规逆周期调节政策的综合效应将持续显现；央地、省域全方位合作，能源、算力、物流等制约我市发展的要素保障瓶颈正加快突破，为我市服务融入全国统一大市场、加快自身发展带来全方位重大利好。发展态势方面，“六个区”建设扎实推进，数字重庆建设、“三攻坚一盘活”改革突破等重点改革蹄疾步稳，经济发展质量变革、效率变革、动力变革正全面拓展；“33618”现代制造业集群体系加快构建，“416”科技创新布局持续完善，新质生产力正蓬勃发展。总体看，2025年我市的发展机遇远大于挑战，发展的确定性远大于不确定性，2025年的发展预期仍然是积极乐观的。

### （二）总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神和中央经济工作会议精神，认真落实市委部署，紧扣做实“两大定位”、发挥“三个作用”、建设“六个区”，确保国家重大战略落地见效，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务融入新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，持续推动科技创新和产业创新融合发展，构建现代化产业体系，更好统筹发展和安全，抢抓国家超常规宏观政策机遇，着力提振发展信心，着力扩大内需，着力稳住楼市，着力防范化解重点领域风险，持续巩固经济回升向好态势，不断提高居民生活水平，保持社会和谐稳定，建设更高水平平安重庆、法治重庆，高质量

完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

在具体工作中，必须牢牢把握以下工作导向：一是稳进增效。坚持稳中求进、以进促稳，突出稳预期、稳需求、稳企业、稳就业，着力推动“33618”现代制造业集群体系和“416”科技创新布局融合发展，加快发展新质生产力，推动新旧发展动能平稳接续转换，全力跑出经济发展新速度、积累整体跃升加速度。二是改革创新。坚持守正创新、先立后破，积极探索首创性、差别化改革，持续深化国资国企改革，下大力气盘活存量资产，全面提升数字重庆基本能力，不断推进理论创新、实践创新、制度创新、模式创新，以改革创新激发高质量发展的内生动力。三是除险固安。强化底线思维、极限思维，健全完善风险闭环管控机制，统筹化解地方债务、房地产、中小金融机构等风险，建设更高水平平安重庆、法治重庆，为高质量发展创造安全稳定环境。四是强企富民。树牢“强经济必须强主体”观念，全力惠企、援企、稳企、强企，努力形成大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”良好局面；努力扩大就业，拓展居民增收渠道，完善“一老一小”服务保障，持续做大村集体经济，巩固拓展脱贫攻坚成果，努力实现居民收入增长与经济增长同步，切实增强群众获得感。

### （三）主要发展目标

2025年国民经济和社会发展计划指标总体沿用2024年指标体系，新增1项指标“细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度”、减少1项指标“经营主体新发展率”，共设置指标37项，其中约束性指标8项、预期性指标29项。

关于约束性指标，主要包括生态环保、节能降碳、粮食安全、安全生产等方面，共8项。其中：

——单位地区生产总值能耗下降2.5%，体现国家对我市“十四五”期间能耗下降目标任务的评价考核要求。

——长江干流水质保持Ⅱ类，体现筑牢长江上游重要生态屏障、担起“上游责任”的要求。

——细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度、单位地区生产总值二氧化碳排放下降、主要污染物重点工程减排量以国家下达目标值为准。

——耕地保有量2665万亩以上、粮食产量1086万吨以上，体现全面落实耕地保护和粮食安全“党政同责”的要求。

——每亿元地区生产总值生产安全事故死亡人数不超过0.019，与2024年目标一致，体现平安重庆建设的要求。

关于预期性指标，主要包括产业发展、科技创新、扩大内需、改革开放等方面，共29项。主要有：

——地区生产总值增长6%左右。主要考虑：一是更好体现重庆做实“两大定位”、发挥好“三个作用”，为全国大局做更大贡献的担当作为。二是市委六届二次全会提出到2027年全市地区生产总值迈上4万亿元台阶，人均地区生产总值达到12万元，达到高收入经济体水平，全市“十四五”规划纲要提出“十四五”期间地区生产总值年均增长6%，实现上述目标都需要一定的增速支撑。三是稳定扩大就业，增加居民收入，防范化解风险，都需要相对较快的经济增速支撑，同时“6%左右”的目标与过去两年经济增长目标保持一致，体现了稳定性、连续性。四是既与今年经济增长态势相

契合，又与潜在经济增速相匹配，叠加改革红利、政策红利因素，是“跳一跳、够得着”的。

——城镇新增就业65万人，城镇调查失业率控制在5.5%以内。主要考虑：关于城镇新增就业总量，“65万人”的目标比2024年高5万人，为了更好贯彻落实国家将稳就业摆在更加突出位置的战略部署，我市需要创造更多岗位保障城镇就业。关于失业率，“5.5%以内”的目标与“十四五”规划纲要提出的城镇调查失业率目标保持一致。

——居民消费价格上涨2%左右。主要考虑：随着国内有效需求加快恢复，加之适度宽松的货币政策逐步显效，物价将保持温和回升态势，居民消费价格上涨“2%左右”的目标旨在增强价格目标的导向作用，并为深化价格改革留出适度空间。

——全体居民人均可支配收入增长6%左右。主要考虑：中央经济工作会议提出，促进居民收入增长与经济增长同步，我市定“6%左右”的收入增长目标与经济增速目标一致，符合国家政策导向。2025年我市将深入实施中等收入群体倍增计划、低收入群体增收政策举措，居民收入增长有基础、有支撑。

——固定资产投资增长5%，其中工业投资增长10%。主要考虑：2025年国家将在投资领域推出一揽子重大利好政策，有利于我市扩大投资规模、提高投资效益。同时，2025年国家将加力推进大规模设备更新，我市工业技改投资有望延续较快增长态势，对工业投资形成较大支撑。

——社会消费品零售总额增长5%。主要考虑：国家层面将加力扩围实施消费品以旧换新政策，围绕惠民生促消费、培育消费新增长点、持续优化消费环境出台系列政策措施。随着我市深入推进国际消费中心城市培育建设，全力打造“愉悦消费”环境，持续提升居民消费能力，实现消费增长目标具备现实条件。

——进出口总值正增长。主要考虑：虽然2025年外贸环境不稳定、不确定性增大，但国家将实施系列战略举措对冲不利影响，我市将持续实施“渝车出海”“百团千企”等行动，汽车、摩托车出口有望继续保持较快增长。此外，服务贸易、数字贸易等新增长点也将带动我市相关产品进出口进一步增长，实现进出口增长目标有较强支撑。

积极发挥市级重点项目对经济社会高质量发展、稳投资促增长的支撑作用，计划2025年实施市级重点项目1200个左右，年度计划投资约4700亿元。

### 三、2025年实现国民经济和社会发展规划的重点工作

为确保我市国民经济和社会发展规划达到预期目标，2025年要全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深学笃行习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神和中央经济工作会议精神，全面落实市委六届历次全会部署，全面加强党对经济工作的领导，坚持稳中求进、以进促稳，坚持守正创新、先立后破，坚持系统集成、协同配合，深刻领会五个“必须统筹好”的重要关系，牢牢把握稳进增效、改革创新、除险固安、强企富民工作导向，紧紧抓住国家政策红利持续释放、全面深化改革红利加速释放、全市改革发展稳定积厚成势等机遇，唯实争先、紧抓快干，打造更多“西部领先、全国进位和重庆辨识度”的标志性成果，推动现代化新重庆建设再上新台阶。

（一）全力唱好新时代西部“双城记”，加快打造全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。强化“一盘棋”思想，加强与国家重大战略对接联动，推进产业体系共建、创新平台共用、开放协

作共进、城市治理共行，共同打造国家区域发展“第四极”。

1. **加快“三中心一走廊”建设。**加力打造具有全国影响力的重要经济中心，加力培育成渝地区新质生产力，联合争创国家燃料电池汽车示范城市群，接续实施成渝地区电子信息先进制造业集群培育提升三年行动，布局以低空装备、北斗等产业为重点的成渝低空经济带。加快建设成渝中线高铁等标志性重大工程，加快打造川渝地区千亿方天然气生产基地。共建全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点、成渝地区工业互联网一体化发展示范区。加快建设具有全国影响力的科技创新中心，迭代升级川渝科技创新合作体系，携手建设成渝绵“创新金三角”、成渝中线科创走廊，推动出台成渝综合性科学中心建设方案，共同争取国家重大科技基础设施布局。加力建设西部金融中心，推动成渝地区金融机构开展跨区域合作，强化成渝地区金融数据互通互享。持续共建巴蜀文化旅游走廊，合力创建文化和旅游区域协同发展改革创新试验区，开行巴蜀文化旅游走廊主题列车，共同举办第十四届中国艺术节。

2. **深入推进川渝全方位合作。**配合国家做好《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》评估和新一轮实施方案编制，共同谋划一批重大项目事项。协同办好成渝地区双城经济圈建设五周年系列宣传活动。争取国家批复成渝地区双城经济圈国土空间规划，建立健全川渝规划衔接协调机制。实施2025年度100个川渝合作重点任务、320个川渝共建重点项目和50个重庆成都双核联动共建合作项目事项。加力推广经济区与行政区适度分离改革，推动万达开川渝统筹发展示范区、川渝高竹新区等10个毗邻地区功能平台深化合作，提质发展35个川渝产业合作示范园区。加力实施成渝地区双城经济圈集成式标志性重大改革，共建川渝大市场，加快推进川渝自贸试验区协同开放，在市场准入“异地同标”、信用体系统一平台等领域取得更大进展。深化城乡融合体制机制改革探索，推进国家城乡融合发展试验区在成渝中部地区深化拓展。聚焦就业、教育、医疗、社保等领域推进优质服务同城化，持续擦亮“川渝通办”品牌。

3. **强化与国家重大区域发展战略对接联动。**对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域重大战略，深化与东部地区交流互动，加快产业飞地共建、品牌园区共营，促进项目、技术、人才等高效配置。加强与长江中下游协作，联合推进沿江铁路建设，促进生态联防联控，有序承接产业转移和人口迁移。优化完善与西部省区常态化协商机制，加力推动疆电入渝、陕煤入渝、川气东送二线等重大项目建设，持续拓展能源、物流、资源加工、算力等领域合作，提升重庆高等教育、职业教育、医疗卫生等优质公共服务资源辐射西部质效。持续拓展抓好“组团式”对口支援西藏昌都工作，谋划文旅、农业等产业援藏项目，努力打造一批具有重庆辨识度的援藏工作标志性成果。

(二) 全力做大做强新质生产力发展动力源，提速构建现代化产业体系。深入落实国家制造业重点产业链高质量发展行动，大力发展现代生产性服务业，深化政府侧、社会侧、产业侧、企业侧“四侧”协同，培育发展新动能新优势。

4. **壮大“33618”现代制造业集群。**完善产业强链补链延链扩链激励机制，动态更新重点产业链图谱，打造国家重要先进制造业中心，力争规上工业增加值增长8%。实施智能网联新能源汽车“协同跨越”行动，纵深推进“车路云一体化”“渝赛计划”“超充行动”等重大工程，力争新能源汽车产量突破130万辆。实施新一代电子信息制造业“起承转合”行动，着力巩固笔记本电脑产量全球

领先地位，构建“整机+配套”新体系，培育壮大服务器、化合物半导体、先进封装、具身智能机器人等产业新增长点。实施先进材料“强干繁枝”行动，巩固发展轻合金材料、纤维及复合材料、合成材料等优势领域，拓展无机非金属材料、新型氟材料等细分领域。做大做强智能装备及智能制造、高端摩托车、新能源及新型储能、生物医药等战略性新兴产业集群，力争战略性新兴产业增加值增长10%。打造北斗规模应用先行区、国家时空信息服务核心枢纽，培育壮大空天信息、生物制造等未来产业，建设2个市级未来产业先导区。打造以智能空机一体化系统为核心的低空经济产业生态圈，加力推进无人机、eVTOL等飞行器研发制造，全面拓展载人交通、物流配送等场景应用，力争实现单日1000架次低空融合飞行。

5. **提速构建现代服务业新体系。**积极争取新一轮服务业扩大开放综合试点，深化先进制造业和现代服务业融合发展试点，开展生产性服务业质量标准品牌赋值行动和服务业数字赋能行动，努力建设内陆现代服务业发展先行区。建设一批面向制造业的公共服务平台和专业化服务机构，大力发展科技研发、总包集成、检验检测、产业电商、生产性租赁、供应链管理等细分领域，着力打造一批高能级生产性服务业集聚区和特色“星级”楼宇。迭代实施“满天星”“北斗星”“启明星”行动计划，力争软件从业人员突破50万人，软件主营业务收入突破5000亿元。加力深化“智融惠畅”工程，推动金融机构区域性、功能性总部在渝落地，探索建立区域性股权市场投资基金，发展会计审计、法律服务、评估咨询等中介服务机构，打造西部金融中央法务区。深化全国工业设计示范城市和全球设计之都建设，推动产业体系由“制造”向“创造”跃升。提升现代物流业发展水平，大力发展跨境物流、冷链物流、电商物流、航空物流、供应链物流，依托培育国家物流枢纽经济区，推动全社会物流总费用占地区生产总值比重持续下降。

6. **大力实施传统产业“智改数转绿色化”行动。**加快制定《重庆市数字经济发展条例》。实施制造业数字化转型“天工焕新”行动和中小企业数字化赋能专项行动，加快打造“产业大脑+未来工厂”新模式，探索“人工智能+”产业发展路径，强化工业网络和数据安全保障，力争新建智能工厂10家、数字化车间100家。发挥“数字技术+数据要素”双轮驱动作用，统筹推进网络、算力、数据中心等新型基础设施建设，推进“数据要素×”行动。深化数据要素市场化改革，开展公共数据资源授权运营，推动西部数据交易中心与全国其他交易场所互联互通，推动数据资产入表和交易。加快推动企业循环式生产、园区循环化改造、产业循环式组合，实施电力、化工等行业节能降碳改造升级工程，深入推进“绿效码”应用，优化完善国家、市、区（县）三级绿色制造体系，力争新建绿色工厂50个、绿色园区1个。

7. **加快培育壮大文化旅游产业。**深化国有文旅企业改革攻坚，发展文旅“专精特新”企业，大力发展数字文创产业。完善区县“五馆一院”文化设施，支持重庆革命军事馆等重大公益项目建设，力争每万人拥有公共文化设施达到900平方米。全面完成文物“四普”实地调查，保护、研究和利用好世界文化遗产，加快推进重庆非物质文化遗产传承体验设施前期工作。重塑“两江四岸”国际化山水都市风貌，培育具有世界影响力的环城休闲旅游圈、长江黄金旅游带，积极发展国家民俗生态旅游风景道。全面推进文旅业态模式创新，迭代升级“慢生活、深度游”要素体系，培育文旅+康养、游轮游艇、房车露营、生态观光等多元特色新业态。实施好240小时过境免签政策，增加主要

客源国直达航线，提高口岸通关、金融支付、网络通信等便利化水平。力争文化、旅游产业增加值均增长7%左右，创建评定A级以上精品景区20个以上。

(三) 全力实施科技创新和人才强市首位战略，加力建设具有全国影响力的科创中心。加快创新链、产业链、资金链、人才链“四链”融合，推动更高水平的科技成果转化和新兴产业孵化，不断开辟新领域、新赛道，培育更多新业态新模式新动能，让重庆创造、重庆创新成为响当当的“金字招牌”。

8. **大力推动教育现代化。**构建统筹优质基础教育资源跨区域配置机制，力争全市基础教育“教共体”占比达到85%。推动普通高中优质特色发展，办好综合高中。打造产教融合供需平台，全力推进职业教育本科促进计划，建设西部职教基地，力争10所以上高职院校入选国家“双高计划”，深化产教融合，力争职教专业设置与重点产业匹配度保持在88%以上。深化“双一流”建设，实施市级一流学科培优行动，加快建设教育部重庆高等研究院，推进与莫斯科柴可夫斯基音乐学院、新加坡南洋理工大学交流合作，力争新增本科高校1所，国家级科研平台1—2个。引导规范并支持民办教育、办好特殊教育，提升教育数字化水平，加快构建开放通融的教育合作体系。

9. **推进创新体系提档升级。**聚焦4大科创高地，分类推进16个重点领域创新，力争“416”科技创新重大成果突破115件。加快布局重庆实验室体系，争创“精密位移测量”全国重点实验室，提质发展全国重点实验室。推进超瞬态实验装置、大规模分布孔径深空探测雷达等重大科技基础设施建设，培育超高流强稳态氦气中子源等大科学装置。围绕人工智能、碳基芯片、智慧农业等新领域新方向布局一批市级科技创新平台基地。启动实施基础研究引领计划、颠覆性技术突破计划，积极争取国家重点研发计划和国家科技重大专项支持，力争全社会研发投入强度达到2.7%。

10. **推动科技创新和产业创新深度融合。**推动大学城、科学城融合发展，提质发展明月湖科创园、金凤科创园和环大学创新创业生态圈，探索建设科技型企业主导型和高校、科研院所主导型2类产业创新综合体。做实重庆技术转移研究院、重庆高新技术研究院，构建完善概念验证、中试熟化、科技金融等服务体系，制定实施AI+科技创新行动方案，用好用活种子基金、天使基金等创投基金，形成“应用基础研究+产业技术攻关+成果转移转化”的创新体系，力争技术合同成交额超1100亿元。提质提速高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动，健全完善“科技型企业—高新技术企业—科技领军企业”梯度培育体系，力争高新技术企业和科技型企业分别达1万家、7.5万家，培育科技领军企业20家。

11. **推进创新人才引育提质增效。**深化科技创新主力军壮大工程，力争新引进优秀青年人才200名以上。强化科技创新领军人才引育，加大院士培育力度。纵深推进人才创新创业全周期服务机制改革，构建开放型人才发展生态，力争国家级科技人才超900人。迭代杰出人才培养专项，深入推进青年创新人才、博士后“倍增”、卓越工程师培养集聚、“巴渝工匠”等人才项目，分别培养支持100人、1000人、1万人、6万人以上。建好用好人才创新创业服务港，持续迭代“渝才荟”数字平台。

(四) 全力抓项目促投资，精准发力提高投资效益。统筹好“硬投资”和“软建设”，优化投资方向，强化重点项目建设，进一步挖掘投资潜力，助推有效投资，夯实经济硬支撑，力争固定资产投资增长5%。

12. **迭代完善投资工作机制。**更好发挥市级重点项目带动作用，迭代完善“四个一批”市级重点项目推进工作机制和“20+10+N”重大项目谋划储备机制，强化重大项目建设全周期、闭环式管理。更好发挥专项资金牵引作用，加快已下达的超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券等剩余专项资金支付和地方配套资金使用。积极做好2025年专项资金项目谋划储备，提前做好申报准备工作，最大力度争取资金支持。更好发挥社会资本投资支撑作用，推动沿江南线高速公路、丰都游轮辅港至南天湖高速公路等政府和社会资本合作新机制项目开工放量。加快推动两江产业园区REIT项目募集资金再投资，推进武隆旅游基础设施REIT等项目上市发行。

13. **推动工业投资提速放量。**实施工业投资“十百千万”行动，迭代招商引资政策工具，打好资本招商、场景招商“组合拳”，加大承接东部地区产业转移力度，推进中央企业在渝布局一批重大项目，力争新签约50亿元以上项目20个、工业投资增长10%。用好“技改专项贷”等市级技改政策，加快推动人工智能赋能新型工业化，开展先进设备更新、数字化转型、绿色装备推广和本质安全提升四项行动，力争工业技改投资增长11%。

14. **加力推动基础设施项目建设。**强化公共服务“补短板”、生态环保“补欠账”、城乡基础“强保障”投资，推动交通、能源、水利等基础设施投资稳步回升。新开工黔江至吉首高铁、武隆银盘抽水蓄能电站等重大项目，加力推动渝万高铁、渝宜高铁、轨道交通27号线、藻渡水库、白马航电枢纽、栗子湾抽水蓄能电站等重要基础设施建设，确保渝厦高铁重庆东至黔江段、江北机场T3B航站楼等项目顺利建成投用，加快璧山机场前期工作。重点推动藏电或西北电入渝、川渝特高压交流南环网、渝陕直流背靠背输电工程等重大项目纳入国家规划，超前谋划“西电东送”能源资源配置枢纽。抓牢用好战略机遇，积极争取更多重大基础设施项目获得国家资金支持，力争基础设施投资增长7%左右。

15. **助推房地产投资止跌回稳。**落实落细国家和我市增量政策，系统建立“人房地钱”要素联动机制。做好在建项目全过程监管，加强建设用地供后监管，扩大“白名单”项目名单和融资规模，加力“两久”项目攻坚处置。做好保交楼收官战、保交房攻坚战。突出“三大工程”促投资作用，滚动推进163个城中村改造和一批城市危旧房改造。积极推进收购存量商品房，稳妥实施货币化安置、房票安置。合理控制新增房地产用地供应，争取专项债券支持土地储备，推进政策性银行专项借款支持符合条件的企业市场化收购存量闲置土地。优化规划条件、提升建设标准，建设适应高品质生活要求的“好房子”，推动构建房地产发展新模式。

(五) **全力打造国际消费中心城市，提速培育消费新增长点。**深挖消费潜能，集聚消费资源，增强消费供给，提振市场信心，深化推进立足国内、辐射周边、面向世界的具有影响力美誉度的国际消费中心城市建设，力争社会消费品零售总额增长5%。

16. **持续挖掘重点领域消费潜力。**抢抓国家政策机遇，加力扩围实施消费品以旧换新政策，促进汽车、家电、家居家装产品等大宗商品消费，研究将手机、智能穿戴设备、居家适老化改造等更多品类纳入补贴范围，推动以旧换新与老旧小区改造、便民生活圈建设、超充设备建设等相衔接。鼓励区县发放消费券，激励引导重点商贸企业采取满减打折、积分兑换等方式持续开展促销活动，提升市场消费预期，不断稳定和扩大传统消费。进一步发挥消费金融集聚优势，持续加大金融服务

消费力度。持续办好房交会、返乡置业团购促销等活动，细化以小换大、商改住等支持政策，大力实施“换新购”活动，带动改善性住房消费。

17. **大力营造浓厚消费氛围。**优化构建消费促进活动体系，联动组织开展“爱尚重庆”迎新、赏春、仲夏、金秋等四季主题促销活动，开展系列专题惠民消费促进活动，不断提振市场消费信心。着力推动体育赛事、文艺演出、特色市集进商圈、进街区、进景区，对大型营业性演出开展容缺预审服务，积极为消费载体引流带流。策划举办中国（重庆）国际消费节、不夜重庆生活节、成渝双城消费节等市级重点活动，高水平办好央视春晚重庆分会场节目演出，深入开展文化旅游惠民消费季，联动发放文旅消费券和文旅出行补贴，力争接待国内游客、实现国内游客花费分别达5亿人次、5350亿元。

18. **创新打造特色消费品牌。**大力发展首发、首秀、首牌、首店“四首”经济，推进即买即退、免税经济等试点，推动高品质消费资源集聚发展。实施“渝货精品”培育壮大工程，打造“渝伴礼”品牌体系，推进重庆“老字号”、非遗工艺守正创新。持续培育壮大“渝味360碗”，以美食IP提升文化旅游知名度和吸引力，打造展示重庆特色、吸引外来消费的美食旅游“金名片”。加强电商赋能，引导实体商业数字化、智能化、连锁化转型发展，升级“直播+”消费赋能行动，持续做好重庆“6·18电商节”重点IP活动，加深头部主播重庆专场活动后续合作，做靓“爱尚重庆·播动四季”年度直播带货品牌。加大数字商务创新主体招引培育力度，推动发展电商新型专业市场集聚区，提升完善农村电商支撑服务体系，力争限上单位网络零售额增长8%以上。

19. **加快构建多元消费场景。**加力推进国际消费中心区、区域消费中心城市、商文旅体健融合发展城市培育建设，扎实抓好中央商务区、寸滩国际新城“双极核”建设，对标建设1—2个世界知名商圈，加快打造中環万象城、新华万象中心、光环花园城、陆海国际中心等消费新地标。依托山城夜景、滨江岸线、后街支巷、楼宇天台、防空洞穴等城市特色，融合国际化与本土化、创新性与传承性、高品质与烟火气，培育打造一批具有强辨识度、强体验性的“愉悦消费”新场景。顺应消费新需求，大力发展银发经济、亲子经济、冰雪经济、避暑经济、低空飞行等特色服务消费。实施城市商业载体转型升级发展行动，着力引导新兴商业主体创新发展消费新业态，推动老旧商业综合体转型升级、提质发展，打造跨界游乐、潮玩运动、演绎剧场、二次元等消费新模式。加快建设城乡融合的现代商贸流通体系，提质发展县城商业，推动绿色家电家居下乡，持续激发农村市场消费活力。

（六）全力推进改革系统集成，不断增强经营主体活力。发挥经济体制改革牵引作用，坚持顶层设计和基层首创相向发力，坚持整体推进和重点突破有机结合，坚持和落实“两个毫不动摇”，不断激发高质量发展内生动力。

20. **推动国资国企改革突破。**完善中国特色现代企业制度，深化国有投资、运营公司改革，加力推进国企战略性重组、专业化整合、市场化转型，明晰国企使命任务、功能定位，加快建立国企推进科技创新和履行战略使命评价制度，推动国企做强做优主责主业。厘清国资国企权责关系和评价体系，完善国企改革综合报表体系，健全国有资产重大事项报告制度，优化薪酬激励约束机制。力争市属国企增加值同口径增长6%以上，利润总额同口径增长5%以上。巩固拓展“三攻坚一

盘活”改革突破成果，推动政企分离企业建立现代企业制度，构建园区开发区“强管委会+强运营公司”协调联动机制，深化“亩均论英雄”改革。加快投融资平台向功能性平台转型，加力修复平台资产负债表。深化市属国企与央企、民企、外企“三企”联动、对接合作机制，引入战略性投资、社会资本和增量产业资源，实现共赢发展。

21. **融入全国统一大市场建设。**落实《全国统一大市场建设指引（试行）》，对接新版市场准入负面清单制度，深化开展全覆盖市场准入效能评估，健全公平竞争审查机制，修订招标投标条例，优化评标方法和评标标准，持续清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，整治各种形式的地方保护和市场分割。加快推动成渝地区区域市场一体化，推动市场准入“异地同标”，打造成渝知识产权金融服务体系，建成国家级知识产权保护中心和重庆知识产权运营中心。加强招商引资工作统筹，出台进一步加强新形势下招商引资工作的指导意见，推动招商引资全链条全周期评价体系建设，完善首报首谈、提级管理等机制，完善规范不当招商引资行为长效机制。

22. **促进民营经济发展壮大。**深化营商环境创新试点城市建设。加快推进民营经济促进条例立法。用好“服务企业专员”制度，更好发挥政企常态化沟通交流机制作用，构建亲清统一的新型政商关系。开展涉企行政执法规范化行动，坚决纠正违规执法。升级迭代“全国融资信用服务平台（重庆站）”，持续推进支持小微企业融资协调工作。深入实施民营经济领军人才“揭榜招贤”机制和科技成果赋能中小企业转型行动。深化开展民营企业“龙头引领”行动，做实“新重庆·新渝商”品牌，推进新时代渝商培养计划。力争民营经济增加值占全市经济比重保持在60%以上。

23. **推进重点领域改革。**高质量承接要素市场化配置综合改革试点，推动新增1—2家期货交割库或交割品牌，推动重庆科技要素交易中心业务重启，建立数据确权、数据交易规则市场化定价机制，引导各类要素向新质生产力聚集。推进财政体制改革，规范市与区县收入划分，优化财政事权与支出责任划分。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制，增加一般性转移支付，清理规范专项转移支付。统筹推进金融改革，完善私募股权、创业投资机构品牌领军企业引育机制，壮大耐心资本。持续实施企业上市“千里马”行动，推动更多科技型企业上市融资。建立上市公司质量提质机制，持续提高上市公司投资者回报。加快绿色金融改革创新试验区建设，统筹深化碳排放权、排污权、用水权等绿色交易制度，力争绿色贷款余额接近1万亿元。推进水、能源、交通等领域价格改革，落实重要农产品、基础性能源、战略性矿产等初级产品保供稳价分工方案。全面深化低空空域管理改革，推动低空空域资源市级统筹。

（七）全力推动开放型经济提质增效，更好在西部地区带头开放、带动开放。更好发挥西部陆海新通道牵引作用，持续释放“通道+物流+经贸+产业”联动效应，奋力打造内陆开放国际合作引领区。

24. **建设现代化多式联运集疏运体系。**强化中欧班列、西部陆海新通道、长江黄金水道高效衔接，开拓中新中缅中老三大战略通道，加快开行“中老泰”图定班列，稳定开行西部陆海新通道精品班列。推进中欧班列集结中心建设，推动中欧班列开行中亚图定班列、匈牙利布达佩斯全程时刻表班列，继续推动跨里海运输。做优做强货代、金融、保险、法律等综合服务体系，引育一批全球货代50强企业和营收亿元级货代企业。力争经西部陆海新通道运输外贸货值增长15%，推动与中欧

班列、长江黄金水道等枢纽通道联运量增长20%。完善“五型”国家物流枢纽功能，深入实施综合货运枢纽补链强链，推动江北国际机场T3B航站楼建成投用，提速推进主城港区洛碛作业区一期、重庆公路物流基地智能公路港等重点项目，加快港口、园区铁路直连线建设，提升公水联运、公铁联运、空铁联运便利度。举全市之力高标准建设枢纽港产业园，打造先进成套装备、先进材料、现代物流及供应链服务产业基地，深化中老泰“三国三园”国际产业合作，打造国际产业链供应链合作示范区。

25. **加大力度稳外资稳外贸。**加快货物贸易优化升级，深化实施“百团千企”“渝车出海”行动，稳住笔电、手机等优势产品出口，扩大汽摩及零配件、成套设备出口，挖掘关键设备、高端装备、有色金属进口潜力，鼓励企业布局海外营销服务网络，加力拓展RCEP、金砖国家、中东、南美、非洲等进出口新兴市场。大力发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易和跨境电商，深化市场采购贸易试点，加快海外仓布局建设。持续打造“投资重庆”品牌，落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，用好中新合作和渝港合作机制，优化外资全流程服务体系，推动落地一批重大外资项目和科技型中小外资项目，力争实际使用外资增长4%。

26. **升级打造开放平台体系。**打造中新互联互通项目10周年标志性成果，加快推进重庆生命科技城、中新机场商业合作、重庆东站TOD项目、南洋理工大学合作办学等项目。更好发挥自贸试验区改革开放综合试验平台作用，聚焦通关便利化、知识产权等重点领域迭代升级政策体系，强化川渝自贸试验区协同联动。一体实施开发区条例和发展规划，充分发挥开发区对外开放主阵地作用。支持两江新区实施更高水平开放，加快上合组织国家多功能经贸平台、两江国际经济合作中心、渝港合作示范区建设。加快提升西部科学城重庆高新区发展能级，积极申报创建国家人工智能创新应用先导区。发挥好综保区吸引外资外贸主战场的作用，推动重庆国际铁路港综保区封关运行。加强区域间开放平台协作，协同建设“一带一路”进出口商品集散中心。

27. **深入推进制度型开放。**积极参与和推动陆上贸易新规则体系建设，务实推进国际商事仲裁中心试点，构建覆盖外贸主链条的电子“一单制”互认机制，推进跨境贸易高水平开放试点落地推广。加快建设中西部国际交往中心，高水平办好第二届“一带一路”科技交流大会、2025世界智能产业博览会、2025中国西部国际投资贸易洽谈会等重要展会。迭代升级西部国际传播中心，推动澜湄旅游城市合作联盟总部落地运营。稳步开展教育开放互鉴共赢行动，统筹推进高质量、高标准“引进来”和多样化、可持续“走出去”，持续发挥中国—南亚国家减贫与发展合作中心、中希文明互鉴中心等平台作用。积极吸引外国领事机构、国际组织等落户重庆，推动墨西哥、越南驻渝总领馆开馆。

(八) **全力统筹发展和安全，切实推动高质量发展和高水平安全良性互动。**下好先手棋，打好主动仗，持续完善防范化解重大风险隐患机制，加强风险分级分类监测，推进危机管控处置体系建设，牢牢守住不发生系统性风险底线，夯实经济行稳致远的安全发展基础。

28. **防范化解财政、金融等重点领域风险。**强化地方政府债务风险防控，坚决筑牢基层“三保”底线。健全完善市区两级防范和打击非法金融活动专项机制，深入推进全市打击非法集资两年专项行动，力争实现2022年底前的陈案累计化解率达到93%的目标。

29. **全力保障粮食能源安全。**全面落实耕地保护和粮食安全“党政同责”，健全耕地数量、质量、生态三位一体保护体系，深入推进耕地“非农化”“非粮化”整治，因地制宜推进撂荒地利用，严格耕地占补平衡管理。落实“补贴+保险”种粮农民收益保障机制，深入实施主要粮食作物大面积单产提升工程，确保耕地保有量和粮食产量分别达到2665万亩以上、1086万吨以上。通过“新建一批、改扩建一批、升级改造一批”，加快建设高标准粮食储备库，持续推进成渝区域粮食应急保障中心建设，提升粮食保障能力。强化能源保障形势研判，加快跨省能源通道、市内电源、页岩气产能、能源储备能力建设，力争天然气（页岩气）产量达到185亿立方米，发电装机总量达到3800万千瓦。全力扩大市内生产和拓展市外资源，迎峰度夏前新增电力供应能力400万千瓦，保障电力供应稳定。

30. **打好安全生产“保卫战”。**深入实施安全生产治本攻坚三年行动，加强重点行业领域风险监测预警，完善安全生产执法体系，提升安全生产治理基础保障能力。推进防灾减灾救灾固本强基三年行动，开展旱涝灾害、地质地震灾害、森林火灾、气象灾害综合防治。建强市、区县、乡镇（街道）三级应急指挥部体系，提高灾害事故防范应对能力。优化应急救援力量布局，完善灾后救助和恢复重建补助机制。

31. **加力做好社会稳定工作。**深化新时代“枫桥经验”重庆实践，推进综治中心规范化建设，扎实开展“化解矛盾风险维护社会稳定”专项治理和矛盾纠纷“大排查大起底大化解”专项行动，健全矛盾纠纷多元化解机制。着力推进信访工作法治化，完善涉民生领域问题监管处置机制。持续迭代升级食品药品安全治理体系，加快集成构建一体化、全链条食品药品安全综合场景应用。着力加强社会治安整体防控体系建设，常态化开展扫黑除恶专项斗争，完善防止个人极端事件长效机制。深化未成年人保护和犯罪预防，构建青少年违法犯罪综合治理体系。

（九）全力推进数字赋能和大综合一体化，加快形成宜居韧性智慧城市治理新范式。构建城市运行和治理智能中枢，深入探索超大城市生命体征、运行规律和城市经营体制机制，构建全链条规划建设治理融合发展新机制和全天候城市运行安全保障新体系。

32. **打造数字重庆基本能力建设标志性成果。**扎实推进数字中国建设综合试点，迭代完善“1361”整体架构。全面推进一体化智能化公共数据平台建设，推动重点场景需求数据“全归集、全共享”。迭代升级城市物联感知网络体系，全面提升网络和数据安全防护能力，初步建成数字重庆AI底座。完善三级治理中心运行机制，推进KPI、体征指标、感知资源、高频事件、风险点、风险提示等全上跑道，全面形成问题风险高效闭环处置能力。深化拓展六大应用系统实战成果，打造AI赋能综合场景应用10个以上，力争应用实战实效贯通超260个，推动构建一批具有全国影响力的“综合场景应用+集成式改革”标志性成果。提升“141”基层智治体系实战能力，迭代升级基层智治驾驶舱，有效提升镇街和村社保安全、优服务、惠民生能力。

33. **迭代完善城市综合治理体制机制。**迭代城市治理委员会与数字重庆建设双向赋能工作机制，优化完善市、区县、乡镇（街道）城市治理运行机制。推进规建治一体闭环治理，健全国土空间治理“多规合一”机制，完善城市建设更新一体提升、运营维护一体管控机制，加快形成缓堵促畅综合治理新机制，迭代“城市治理全面融入社区”服务机制，深入实施城市品质综合提升行动，

健全“水电气讯路桥隧轨”城市生命线基础设施安全运行保障机制，加力推进道路塌陷、地下有限空间等专项整治，全域推进海绵城市建设。完善风险闭环管控机制，构建“全灾种、大安全”应急管理体系，确保城市在日常情况下高效运行、极端情况下安全运行。

34. **推动“9+2”中心城区重点突破。**全面打通中心城区和市级部门驾驶舱，完善行政执法、交通拥堵、污水噪音、垃圾分类等综合治理机制，推动跨区县、跨镇街、跨村社高效调度指挥和协同联动。建成燃气管道、供排水等地下管网数字孪生系统，新建和改造老旧供水管网600公里、排水管网2500公里，形成感知预警处置全闭环。深化中心城区城市微观治理一体化改革，统筹提升建筑风貌、城市照明、城市管线、公共停车等管理水平。启动中心城区品质提升和全域环境治理工作，持续开展路网更新、路平整治、窞井盖、社区停车综合治理。系统推进城市更新建设，发展好城市“后巷经济”，集中力量打造15个城市更新功能品质提升示范片。加快推进30个两江四岸整体提升项目，增强防洪抗灾能力，做靓国际化大都市滨江风景线。实施AI赋能城市治理行动，打造“信用+执法”“民呼我为”等一批场景应用，完善行业监管与综合行政执法协同机制，率先形成一批典型范例。实施“渝城护学”“渝城助医”专项行动，启动第一批100所学校、50个医院周边环境提升工作。

(十) 全力推进以人为本的新型城镇化建设，持续完善城乡融合发展体制机制。突出以城带乡、以工促农、城乡互促协同发力，系统优化城镇体系，培育市域副中心城市，健全统筹新型城镇化和乡村全面振兴机制，走出走好大城市带大农村大山区大库区的城乡融合发展之路。

35. **加快建设现代化国际大都市。**加快中心城区强核提能级，全面增强产业引领、科技创新、门户枢纽、综合服务核心功能，规划建设一批具有重庆辨识度和全国影响力的重点功能片区，营造更加宜业宜居宜乐宜游的国家中心城市核心承载区。深化渝西地区高质量发展，推动渝西地区与中心城区同城化发展，深化与四川毗邻地区协同发展，加快产业集聚、人口吸纳、功能提升，深入实施先进制造业“渝西跨越计划”，加快渝西地区水网建设，打造重庆向西发展的主要承载地、现代化新重庆建设的战略空间。加快建设现代化渝东新城，深化渝东新城功能定位、产业发展等规划研究，提升区域性综合交通枢纽、商贸物流中心等特色功能，联动培育新材料、新能源、现代物流、大健康等特色产业集群，建设先进制造业集聚区、西部陆海新通道重要枢纽。

36. **深入推进山区库区高质量发展。**实施“2小时重庆”交通圈补短板工程，做强县域经济，因地制宜打造高品质区县城CBD，引导区县聚焦1—2个细分领域培育主导产业，实现兴业、强县、富民一体化发展。持续深化区县对口协同发展机制，促进主城都市区与山区库区在资源、市场、人力、资本、生态等领域对接互动，推动城乡区域一体化发展。推进渝东北片区绿色发展，强化万达开综合交通枢纽、长江国际黄金旅游带等建设，提升万开云绿色工业和现代服务业集聚水平，全力争取三峡后期扶持接续政策，更好融入长江经济带高质量发展。促进渝东南片区文旅融合发展，充分释放重点生态功能区作用，加快建设山地生态特色农业走廊，协同发展文旅、特色制造和外贸加工业，打造文旅产业融合发展示范区、知名民俗生态旅游目的地。

37. **推进农业农村现代化。**深化“千万工程”经验学习运用，迭代实施乡村振兴“四千行动”。持续改造提升高标准农田，统筹做好提质控标监管。持续壮大生态特色产业，推动“农产品加工企

业+标准化原料基地”联动发展，发挥“一村一品”示范带动作用，力争食品及农产品加工产业年产值突破2600亿元。大力促进农业全链条数字化转型，探索“产业大脑+未来农场”新模式，在山区、库区大力发展数字农业电商直播新业态，加快培育一批未来农场。培育旅游民宿、康养运动、文化创意等农文旅新业态，推广“产业+基地+景点”发展模式。持续推进农民增收致富促进工作，建立完善农村低收入人口常态化帮扶制度，千方百计拓宽农民增收渠道，力争农村居民人均可支配收入增速达7%左右。深化村庄规划治理改革，实施千个巴渝和美乡村建设行动，力争巴渝和美乡村达标覆盖率达60%。统筹乡村建设和乡村治理，加快构建城乡基础设施和公共服务建设运行机制，推进城乡交通、能源、水利、信息、市政公用等基础设施建设，提升“邮运通”服务质效，提标推进人居环境“三个革命”，持续推广“三事分办”机制，深入实施乡村人才振兴行动，持续培育新时代文明乡风，形成现代化巴渝村景。深化强村富民综合改革，规范完善农村产权交易体系，推广应用“渝农资产智管”数智应用，优化农村经营主体培育引进机制和政策扶持方式，加力探索资源发包、物业出租等新型农村集体经济发展模式，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。

38. **推进以人为本的新型城镇化。**以“小县大城”试点为引领，加快补齐区县城基本设施和公共服务短板弱项，鼓励引导农业转移人口向区县城和中心镇集聚，加快构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制。深入推进“强镇带村”，因地制宜培育中心镇，探索特大镇经济社会管理权限赋能改革，强化产业支撑，完善基础设施和公共服务体系，全面提升小城镇服务“三农”功能。加快提升农业转移人口市民化质量，进一步深化户籍制度改革，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动医疗、教育、养老、托育等公共服务设施全面覆盖常住人口，力争常住人口城镇化率达73%左右。

(十一) 全力建设美丽重庆，着力打造长江经济带发展战略实施10周年标志性成果。进一步树牢“共抓大保护、不搞大开发”理念，紧盯2026年1月长江经济带发展战略实施10周年关键节点，协同推进降碳减污扩绿增长，全面筑牢长江上游重要屏障。

39. **健全完善“九治”生态治理体系。**实施幸福河湖建设“百千行动”，升级河湖长制，加快补齐城乡污水收集处理短板，加快推进全域全面消除黑臭水体，确保长江干流重庆段水质保持Ⅱ类。以持续降低PM2.5浓度为主线深入实施“治气”攻坚行动，深化川渝地区秋冬季大气污染联防联控，力争全年空气质量优良天数达到338天。实施土壤污染源头防控行动，推进重点区域重点行业污染地块土壤和地下水风险管控修复。深化生活垃圾、农业固体废物、建筑垃圾、工业固体废物、医疗废物等5类垃圾的系统治理，力争建成4000个“无废城市细胞”。坚决打好三峡库区危岩地灾防治攻坚收官战，力争431处存量危岩清患率达100%。迭代“生态环保督察问题清单”闭环管控机制，确保完成11项第三轮中央生态环保督察整改任务。

40. **提升生态系统修复和生物多样性保护水平。**优化完善国土空间开发保护格局，强化生态环境分区管控。持续推进生物多样性保护，持续巩固“三带四屏多廊多点”生态安全格局，健全长江“十年禁渔”长效机制。推进重要生态系统生态保护修复重大工程，加强水土流失和石漠化治理、矿山生态修复。深入开展“两岸青山·千里林带”、国家储备林、小微湿地建设，推动缙云山综合提升，力争全市森林覆盖率维持在55%以上。

41. **推进绿色低碳转型发展。**积极稳妥推进碳达峰碳中和，探索碳排放预算管理，逐步建立能耗双控向碳排放双控转变机制。深化自然资源有偿使用制度改革，健全完善生态产品价值实现机制和横向生态保护补偿机制，持续推进国家深化气候适应型城市、近零碳园区、近零碳公共机构等试点建设。强化“内增外引”统筹推动，全力推进风、光、生物质等新能源开发及储能应用场景示范，扩大市外清洁能源入渝规模，提高清洁能源供给水平。

(十二) 全力加强社会保障，努力创造高品质生活。践行以人民为中心的发展思想，注重“小切口”破题入手，切实增强群众获得感幸福感安全感和认同感。

42. **全力稳就业促增收。**做好应届高校毕业生、农民工、脱贫人口、零就业家庭等重点人群就业工作，加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶，健全重点行业、紧缺工种专项培训体系，推进高质量充分就业社区（村）建设，力争全年城镇新增就业65万人以上，高校毕业生等青年留渝来渝就业创业40万人。强化返贫致贫动态监测帮扶，确保脱贫人口就业稳定在75万人以上。深入实施以工代赈，扩大劳务报酬发放规模。完善工资收入分配制度，健全劳动者工资决定、合理增长和支付保障机制，聚焦农民工等重点群体，推动完善欠薪长效治理制度。开展低收入人口就业攻坚促增收行动，实施中等收入群体倍增计划，实施事业单位绩效工资动态调整、高层次人才绩效工资总量单列和科研人员职务科技成果转化现金奖励政策，力争全体居民人均可支配收入增长6%左右。

43. **筑牢多层次社会保障体系。**推进低收入人口联合救助服务机制改革，开展低收入人口动态监测试点，建立完善政府救助和慈善帮扶衔接工作机制，支持发展公益慈善事业。深化社保扩面提质专项行动，持续推进企业职工基本养老保险全国统筹，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革，深入实施城乡居民养老保险缴费筹资和待遇水平双提升机制，探索扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点范围。力争基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别巩固在2669万人、640万人、668万人以上。健全基本医保参保长效机制，完善多层次医疗保障体系，力争参保率稳定在95%以上。提升困境儿童、留守儿童、流动儿童关爱服务质量。完善退役军人服务保障体系，研究推进市级优抚医院建设，完成县级以上烈士纪念设施保护范围划定。

44. **优化“一老一小”服务体系。**积极推进老年友好型社会建设，深入开展新时代“银龄行动”。实施社区居家养老服务提升行动，健全三级养老服务网络和服务标准。完善高龄及失能失智老年人照护服务体系，推广老年助餐和互助式养老服务。建设统筹适配的农村养老服务体系，开展县域养老服务创新试点。加快构建以居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局。完善生育支持政策体系，将适宜的辅助生殖技术项目纳入医保报销范围，做好灵活就业人员、未就业人员生育医疗费用待遇保障。稳妥推进生育津贴“即申即享”，加快建设生育友好型社会。大力发展用人单位办托、社区嵌入式托育等普惠托育服务，支持示范性、综合性托育服务项目建设。

45. **推动公共服务供给扩容提质。**健全民生实事项目全链条管理机制，接续办好15件民生实事。深化打造“15分钟高品质生活服务圈”，启动50个城市社区嵌入式服务设施试点，建成20个“渝邻汇”社区综合服务体。加快推进县域学前教育普及普惠区县、义务教育优质均衡发展区县创

建，确保学前教育普惠率巩固在90%以上。实施医疗卫生强基工程，加快推进重庆国家医学中心、国家区域医疗中心建设，高水平建设区县域医共体。深化以公益性为导向的公立医院改革，提升“医检互认”实效，推动药品耗材集中带量采购扩围增效，稳步扩大DRG实际付费医疗机构范围。推动中医药产业融合创新发展，建设国家中医药传承创新中心、中西医协同“旗舰”医院。创新医防协同机制，推进疾控机构标准化建设，健全分层分级分流传染病救治网络。实施全民健身场地设施补短板工程，开工建设仙女山亚高原国家综合体育训练基地，深入推进体教融合改革，全力备战第十五届全运会。做好重要商品和服务价格监测预警和价格调控工作。按规定条件启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

# 关于重庆市2024年预算 执行情况和2025年预算草案的报告

重庆市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将重庆市2024年预算执行情况和2025年预算草案的报告提请大会审查，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2024年预算执行情况

刚刚过去的2024年，是重庆发展史上具有里程碑意义的一年，习近平总书记亲临重庆视察，赋予重庆新使命、新定位，标定了重庆在中国式现代化发展全局中的历史方位，指明了重庆在新时代新征程上的奋斗坐标，给全市干部群众巨大信念感召和磅礴奋进力量。在市委的坚强领导下，在市人大的监督指导下，在市政协的支持帮助下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、二十届二中三中全会精神和习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，认真落实市委六届历次全会部署，聚焦做实“两大定位”、发挥“三个作用”，突出稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企工作导向，提质增效积极的财政政策，加力实施一揽子增量政策，经济发展向上向好，社会大局安全稳定，风险化解有序有效，民生保障扎实有力，现代化新重庆建设迈出新的坚实步伐。

### （一）一般公共预算执行情况

#### 1. 全市。

——全市一般公共预算收入2595亿元，增长6.3%，完成预算的100.3%。其中，税收收入1521亿元，增长3.1%。非税收入1074亿元，增长11.3%，主要是加大国有资产盘活力度，资产处置收入增长较快。加上中央补助2492亿元、地方政府一般债务收入499亿元，以及动用预算稳定调节基金、调入资金、上年结转等1569亿元后，收入总量为7155亿元。

——全市一般公共预算支出5621亿元，增长6%，完成预算的96.1%。加上上解中央61亿元、地方政府一般债务还本支出426亿元，以及安排预算稳定调节基金、结转下年等1047亿元后，支出总量为7155亿元。收支相抵，全市一般公共预算收支平衡。

#### 2. 市级。

——市级一般公共预算收入845亿元，增长2.2%，完成预算的97.4%。其中，税收收入578亿

元，增长9%。非税收入267亿元，下降10%。加上中央补助2492亿元、地方政府一般债务收入499亿元，以及区县上解、动用预算稳定调节基金、调入资金、上年结转等691亿元后，收入总量为4527亿元。

市级主要税种收入情况为：增值税收入301亿元，增长2.6%。企业所得税收入97亿元，下降0.4%。个人所得税收入36亿元，下降1.2%。城市维护建设税收入36亿元，增长2.4%。房产税收入46亿元，增长5.4%。车船税收入19亿元，下降1.4%。

——市级一般公共预算支出1692亿元，下降2.6%，完成预算的94%。加上补助区县1783亿元、地方政府一般债务转贷支出451亿元、地方政府一般债务还本支出41亿元，以及上解中央、安排预算稳定调节基金、结转下年等560亿元后，支出总量为4527亿元。收支相抵，市级一般公共预算收支平衡。

市级重点支出执行情况为：一般公共服务支出65亿元，下降1.2%，完成预算的76.7%。公共安全支出103亿元，下降0.6%，完成预算的89%。教育支出158亿元，下降3.3%，完成预算的96.6%。科学技术支出28亿元，下降4.9%，完成预算的90.4%。文化旅游体育与传媒支出15亿元，增长1.8%，完成预算的92.3%。社会保障和就业支出627亿元，增长4.5%，完成预算的92.5%。卫生健康支出161亿元，下降15.3%，完成预算的92.6%。节能环保支出63亿元，增长5.6%，完成预算的94.7%。城乡社区支出79亿元，下降30.8%，完成预算的126.4%。农林水支出50亿元，增长11.9%，完成预算的89.7%。交通运输支出192亿元，增长3.7%，完成预算的115.2%。产业发展支出56亿元（资源勘探工业信息、商业服务业、金融、粮油物资储备四个科目之和），增长12.9%，完成预算的85.7%。自然资源海洋气象等支出19亿元，下降13.1%，完成预算的90.9%。住房保障支出18亿元，下降70.3%，完成预算的92.4%。灾害防治及应急管理支出31亿元，增长275.9%，完成预算的145.4%。

市级对区县转移支付执行情况为：市级对区县转移支付1783亿元。其中，一般性转移支付1409亿元，专项转移支付374亿元。

市级预备费和预算稳定调节基金执行情况为：市级预算安排预备费30亿元，使用1.1亿元。主要是应对突发暴雨洪涝灾害，用于防汛救灾和灾后恢复重建。剩余28.9亿元按规定全部补充预算稳定调节基金。2024年初，市级预算稳定调节基金余额为188亿元，年底通过统筹结转结余、零结转收回、政府性基金调入等方式补充405亿元。2025年初，动用452亿元用于平衡预算，动用后预算稳定调节基金余额为141亿元。

## （二）政府性基金预算执行情况

### 1. 全市。

——全市政府性基金预算收入1723亿元，下降8.3%，完成预算的91.6%。其中，全市国有土地使用权出让收入1528亿元，下降9.9%。加上中央补助409亿元、地方政府专项债务收入2820亿元，以及上年结转等368亿元后，收入总量为5320亿元。

——全市政府性基金预算支出3012亿元，增长1.4%，完成预算的104%。加上地方政府专项债务还本支出1615亿元，以及调出资金、结转下年等693亿元后，支出总量为5320亿元。收支相抵，

全市政府性基金预算收支平衡。

## 2. 市级。

——市级政府性基金预算收入865亿元，下降12.9%，完成预算的97.9%。其中，市级国有土地使用权出让收入788亿元，下降12.7%。加上中央补助409亿元、地方政府专项债务收入2820亿元，以及区县上解、上年结转等207亿元后，收入总量为4301亿元。

——市级政府性基金预算支出751亿元，增长24.7%，完成预算的90.9%。主要是部分市级支出调整为对区县转移支付。加上补助区县1027亿元、地方政府专项债务转贷支出1998亿元、地方政府专项债务还本支出406亿元，以及调出资金、结转下年等119亿元后，支出总量为4301亿元。收支相抵，市级政府性基金预算收支平衡。

## （三）国有资本经营预算执行情况

### 1. 全市。

——全市国有资本经营预算收入180亿元，下降3.6%，完成预算的134.1%。加上中央补助、上年结转等12亿元后，收入总量为192亿元。

——全市国有资本经营预算支出47亿元，增长38%，完成预算的144%。加上调出资金131亿元、结转下年14亿元后，支出总量为192亿元。收支相抵，全市国有资本经营预算收支平衡。

### 2. 市级。

——市级国有资本经营预算收入25亿元，下降67%，完成预算的69%。加上中央补助、上年结转7亿元后，收入总量为32亿元。

——市级国有资本经营预算支出12亿元，下降54.9%，完成预算的57.9%。加上补助区县、调出资金、结转下年20亿元后，支出总量为32亿元。收支相抵，市级国有资本经营预算收支平衡。

## （四）社会保险基金预算执行情况

——全市社会保险基金预算收入2772亿元，增长4.8%，完成预算的100.2%。其中，基本养老保险基金收入1865亿元，基本医疗保险基金收入835亿元，失业保险基金收入36亿元，工伤保险基金收入36亿元。从资金来源看，财政补助702亿元，占比为25.3%。

——全市社会保险基金预算支出2715亿元，增长10.3%，完成预算的99.6%。其中，基本养老保险基金支出1947亿元，基本医疗保险基金支出706亿元，失业保险基金支出34亿元，工伤保险基金支出28亿元。收支相抵，全市社会保险基金预算收支结余57亿元。历年滚存结余2840亿元。

## （五）地方政府债务情况

### 1. 举借情况。

2024年，经国务院批准，财政部核定我市政府债务限额15991亿元。其中，一般债务限额3912亿元，专项债务限额12079亿元。

2024年底，全市政府债务余额为14425亿元，在核定限额之内。按类型分，一般债务余额3856亿元，专项债务余额10569亿元。按级次分，市级3767亿元，区县级10658亿元。

2024年，中央一次性增加6万亿元地方政府债务限额，支持置换隐性债务。我市获得限额2261亿元、分三年安排实施。其中，2024年754亿元，2025年754亿元，2026年753亿元。

## 2. 使用情况。

2024年，全市发行地方政府债券3319亿元。其中，新增债券1313亿元，主要用于项目建设、补充政府性基金财力。再融资债券2006亿元，主要用于偿还到期存量债务。

全市新增债券的具体用途为：一般债券108亿元，用于普通公路、市政建设等公益性项目建设。专项债券1205亿元。其中，209亿元用于补充政府性基金财力，519亿元用于产业园区基础设施建设，170亿元用于科教文卫社会事业，123亿元用于交通基础设施建设，133亿元用于保障性住房建设，42亿元用于农林水项目建设。

## 3. 偿还情况。

2024年，全市政府债务还本付息支出2463亿元。其中，偿还本金2048亿元，兑付利息415亿元。市级政府债务还本付息支出561亿元。其中，偿还本金447亿元，兑付利息114亿元。

总的来看，全市政府债券资金依法用于项目建设，偿债资金来源落实、按时足额还本付息，风险总体可控。

## 二、2024年财政工作情况

### （一）加强财力统筹，全力保障重大战略任务

健全集中财力办大事的财政支撑体系，强化财政资源统筹，扎实推动重大战略落实落地。

1. 纵深推进成渝地区双城经济圈建设。全市投入1859亿元，落实“十项行动”，打造全国高质量发展重要增长极和新的动力源。安排946亿元，全方位推进互联互通，支持成渝中线高铁、渝西高铁、渝湘高铁等建设，加快万州至开江高速公路重庆段、巫云开高速公路等建设，保障渝西水资源配置工程、嘉陵江利泽航运枢纽工程的建设，提速轨道交通7号线、17号线和宝山嘉陵江大桥、科学城隧道等项目，建成通车渝昆高铁渝宜段、梁开高速等，投用运行江北国际机场第四跑道、市郊铁路璧铜线、金凤隧道、嘉南线连接道和蚂蟥梁立交改造项目等，持续完善现代化基础设施网络。安排268亿元，宽领域加强共建共享，实施户籍出入境管理、就业社保等十大便捷行动，扩大定点医疗机构跨省异地结算范围，实现住房公积金互认互贷、企业登记档案跨省互查，累计推出四批次355项“川渝通办”便民服务事项，提升川渝公共服务一体化便利化水平。高质量共建西部金融中心，保障成渝金融法院建设，支持潼南区、奉节县等区县创建普惠金融发展示范区。推进巴蜀文化旅游走廊建设，支持打造“宽洪大量”“点石成金”等文旅品牌，联合培育文旅精品线路。多层次深化协同协作，推动西部（重庆）科学城与天府新区等战略性平台互动协作，支持成渝科创中心和首批3家川渝共建重点实验室建设。建立川渝税费政策协同机制，推动税率（额）标准、减免标准、税收政策等协同。深化经济区与行政区适度分离改革，落实川渝财税利益分享政策框架，促进跨区域合作项目建设。

2. 提质建设西部陆海新通道。全市投入327亿元，统筹用好口岸物流、外资外贸等专项资金，支持西部陆海新通道走廊建设、班列高质量开行等，扩大高水平对外开放。安排285亿元，加强基础设施建设，构建内畅外联多式联运体系。团结村、鱼嘴、小南垭成功纳入国家陆路启运港退税试点，重庆国际铁路港综合保税区获批设立，开放平台能级持续提升。安排36亿元，发挥重庆中欧班列、长江黄金水道等通道优势，启动建设重庆枢纽港产业园，深入实施中新互联互通项目，扎实推

进中老泰“三国三园”国际产能合作。安排6亿元，发展开放型经济，整合外经贸、商务发展专项资金，加大外资项目引进培育力度，支持沙坪坝区等区县落地外商投资股权基金项目，助力江北区、大足区等区县扩大汽车、笔电、采购贸易等出口，培育发展跨境电商、数字贸易等新业态。高标准举办西洽会等系列活动，促进国际贸易深度合作。

3. 全面融入长江经济带高质量发展。全市投入584亿元，高水平建设美丽重庆，筑牢长江上游重要生态屏障。安排170亿元，一体推进“九治”攻坚，支持万州区、永川区、巫山县等区县加强重点流域、饮用水源地保护，长江干流重庆段横向生态保护补偿机制实现川渝鄂全线贯通，嘉陵江、乌江等重要支流全面覆盖，74个国控断面水质优良比例稳定在100%。支持合川区、万盛经开区等区县开展87个工业污染治理和燃煤污染控制项目，推动老旧小区油烟、道路扬尘治理和秋冬季农业废弃物露天焚烧管控，开展消除城乡黑臭水体专项行动。加快全域“无废城市”建设，提升城市生活污水、生活垃圾收运处置能力。安排95亿元，加强生态系统保护修复，继续实施三峡库区腹心地带山水林田湖草沙一体化保护修复项目，提质建设“两岸青山·千里林带”和国家储备林，支持梁平区、垫江县实施明月山国土绿化试点示范项目，助推北碚区、江津区、璧山区成功争取长江上游三峡库尾流域国土绿化示范项目。加强野生动植物保护，整合优化自然保护地，深化落实长江“十年禁渔”。安排319亿元，完善碳达峰碳中和政策体系，支持能源、工业、交通运输等重点领域绿色低碳转型，累计创建国家级绿色工厂170家、绿色工业园区16个。扩大“碳惠通”平台应用场景和用户规模，全年碳市场交易量546万吨、金额2亿元。累计争取国家绿色发展基金投资17亿元，支持4个市内示范项目建设。落实绿色采购政策，全市采购节能环保产品14亿元，促进绿色低碳产业发展。

4. 统筹推进乡村全面振兴。全市投入805亿元，健全乡村振兴财政投入保障机制，加快农业农村现代化。安排163亿元，确保粮食安全、不发生规模性返贫，落实产粮大县、生猪（牛羊）调出大县奖励政策，兑现耕地地力保护、农机购置和应用补贴等政策，保障粮食和重要农产品稳定安全供给。健全耕地保护制度体系，加强撂荒地治理，支持黔江区、铜梁区、开州区等区县实施高标准农田建设和改造提升。巩固拓展脱贫攻坚成果，财政衔接资金向4个国家乡村振兴重点帮扶县倾斜，支持城口县等区县实施革命老区乡村振兴项目，完善防止返贫动态监测帮扶机制。安排624亿元，提升乡村产业、乡村建设、乡村治理水平，落实食品及农产品加工产业高质量发展政策，打造忠县、石柱县2个国家现代农业产业园，培育稻谷、“渝十味”中药材2个国家农业优势特色产业集群，做大做强“巴味渝珍”“三峡柑橘”等区域公用品牌，加快农业科技攻关、智慧农业推广应用。推动綦江区、巫溪县、酉阳县等区县大中型水库、防汛抗旱设施建设，支持改建农村公路、加装农村公路安全护栏等，持续完善农村基础设施。落实农村厕所、垃圾、污水革命奖补政策，扎实推进农村人居环境整治提升，加强传统村落保护，建设巴渝和美乡村。加快补齐农村教育、医疗、养老等基本公共服务短板。安排18亿元，拓宽农民增收致富渠道，支持荣昌区、丰都县、秀山县等区县“小县大城”“强镇带村”“强村富民”改革，开展农村综合改革试点示范，扶持全市370个村发展新型农村集体经济，在基础设施领域和重点工程项目实施以工代赈。加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理，补贴政策清单从219项拓展到262项，稳步提高农民收入水平。

（二）聚焦创新驱动，有力促进高质量发展

坚持以科技创新引领现代化产业体系建设，提振市场信心，增强发展动能，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

1. 加速建设现代化产业体系。全年投入170亿元，推进产业结构转型升级，全力打造国家重要先进制造业中心。安排146亿元，提升“33618”现代制造业集群能级，统筹用好工业、科技、中小微企业等专项资金，推动两江新区、重庆高新区、涪陵区、大渡口区、南岸区等区县新能源汽车、电子信息、智能装备及智能制造、生物医药等重点产业发展，支持渝中区、渝北区等区县实施软件和信息服务业“满天星”行动计划，助力忠县、云阳县入选全国县域充换电设施补短板试点，加快布局空天信息、低空经济等新兴产业。安排20亿元，推进数字化转型发展，落实“技改九条”、技改专项贷、首台（套）补贴等政策，支持九龙坡区、巴南区、长寿区等区县推动制造业重大技术改造升级和大规模设备更新。累计实施6900多个智能化改造项目，建设智能工厂183个、数字化车间1096个。整合设立4亿元专项资金，引导现代生产性服务业加快发展，出台注册会计师行业高质量发展行动计划，推动工业设计、检验检测、会计审计、咨询评估等服务业态品质化升级。

2. 加快构建“416”科技创新布局。全市投入106亿元，推动科技创新和产业创新融合发展，打造具有全国影响力的科技创新中心。安排10亿元，建设高能级科创平台，出台重庆实验室建设方案，形成政府、高校、市场主体联建和投入机制，稳步推进金凤、嘉陵江、明月湖等重庆实验室建设。加快建设超瞬态实验装置等重大科技基础设施，助推高等学校前沿技术交叉研究院建设。安排59亿元，培育新质生产力，强化企业科技创新主体地位，实施人工智能、高端器件与芯片、新能源等“5+8”重大重点专项，持续开展关键核心技术攻关，80%技术需求由企业提出，70%财政资金投向企业创新项目，引导企业加大研发投入。激励奖补区县推进“双倍增”行动计划，新增高新技术企业1218家、科技型企业11296家，新培育专精特新“小巨人”企业32家。安排37亿元，优化科技创新生态，支持建设“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心，实施“渝跃行动”和新重庆引才计划，办好重庆国际人才交流大会，完善“渝才荟”数字平台，壮大创新人才队伍。

3. 加力推动稳增长扩内需优环境。引导社会预期，提振发展信心，充分激活内需潜力和经济活力。安排42亿元，激发有需求的消费，发挥消费的基础性作用，出台汽车、家电、家装家居等9项消费品以旧换新政策，助力全市社会消费升级。举办“爱尚重庆·渝悦消费”等活动，打造“渝味360碗”美食品牌，丰富完善消费场景。推动武隆区、彭水县等区县开展县域商业建设行动、生活必需品流通保供体系建设等，完善城乡商贸流通网络。优化房地产政策，对个人住房房产税的计税依据、免税面积、税率等进行优化调整，通过降低契税税率、下调首付款比例、提高公积金贷款额度等措施，激活房地产消费。发行新增债券1313亿元，争取增发国债资金169亿元、超长期特别国债资金302亿元，扩大有效益的投资，发挥政府投资的带动放大效应，创新投融资体制机制，做好“资金池”与“项目池”规划统筹，构建项目资金周转机制，推动“两重”“两新”等领域投资放量，保障高铁、水利、能源等市级重大项目、在建项目，支持灾后恢复重建、应急管理能力提升等。落实落细财税支持政策，创造有活力的市场环境，全年新增税费优惠超300亿元，重点支持科技创新和制造业发展，用“真金白银”激发市场活力。安排6亿元，兑现优质中小企业梯度培育和个体工商户精准培育政策，综合运用贷款贴息、风险补偿等方式，支持3.7万户市场主体获得低费率贷款超270亿

元，缓解融资难、融资贵等问题。优化政府采购营商环境，实施采购合同“预付制”，推广以电子保函代替现金转账缴纳保证金，减轻企业资金负担，授予中小企业合同金额占总额的比重达到78%，有力促进民营经济健康发展。

### （三）坚持民生为大，持续增进民生福祉

践行以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，切实增强群众获得感、幸福感、安全感和认同感。

1. 实施就业优先战略。全市投入40亿元，促进高质量充分就业。安排20亿元，落实就业创业税费优惠、担保贷款贴息政策，兑现扩岗补助、公益性岗位补贴、技能培训补贴等政策，帮助市场主体减轻人力成本、增加现金流，稳定扩大就业岗位。安排20亿元，支持百万高校毕业生等青年留渝来渝就业创业行动计划，做好新就业形态人员职业伤害保障试点工作，帮扶退役军人、脱贫群众等重点群体就业。

2. 推进教育强市建设。全市投入859亿元，支持办好人民满意的教育。安排107亿元，落实生均公用经费和学生资助政策，公办幼儿园生均公用经费从500元提高到600元，小学、初中家庭经济困难学生年均生活费补助分别从1000元、1250元提高到1250元、1500元，及时兑现高中、职业教育、高等教育国家奖助学金提标政策。安排589亿元，健全基础教育经费保障机制，持续增加公办幼儿园教育资源，义务教育集团化办学、学区制管理覆盖率达到80%，优质高中资源覆盖率达到75%，实施“童心相伴”心理健康关爱服务项目。在全国率先建立专门学校保障机制，引导特殊儿童健康成长。安排163亿元，助力职业教育和高等教育高质量发展，支持10所高职院校完成国家“双高建设”计划，建成“四新”高校13所，办好卓越工程师学院和现代产业学院，保障重庆中医药学院建设运行。

3. 优化卫生健康服务。全市投入436亿元，织密织牢人民群众健康防护网。安排90亿元，增强公共卫生服务能力，将基本公共卫生服务经费人均财政补助标准从89元提高到94元，推动全市疾控体系建设，保障市公共卫生中心搬迁，支持在精神专科医院新开设儿童青少年精神（心理）科或门诊，医疗卫生服务体系不断完善。安排87亿元，深化医疗卫生体制改革，全面推进“三医”协同发展，支持紧密型区县域医共体建设，持续开展卫生人才“县聘乡用”“乡聘村用”工作，实施中医药振兴发展重大工程，助力南川区入选国家中医药传承创新发展试验区，推进医疗机构“医检互认”改革。安排259亿元，提升医疗保障水平，将城乡居民医保人均财政补助标准从640元提高到670元，全市医保综合参保率稳定在95%以上。落实职工医保门诊共济保障机制改革，职工医保个人账户余额可为近亲属代缴居民医保费，长期护理保险待遇享受范围扩大到中度失能人员。落实生育支持政策，加大普惠托育机构运营补贴力度，支持学前教育机构提供普惠托育服务，将以个人身份参加职工医保纳入生育医疗保障，减轻灵活就业人员生育医疗负担。

4. 完善住房保障体系。全市投入143亿元，持续改善城乡居民住房条件。安排44亿元，加强住房资源供给，向1.1万户住房困难家庭发放租赁补贴，新开工建设配售型保障房0.7万套、筹集配租型保障房3万套，稳妥开展市级公租房“租转售”工作，着力解决新市民、青年人等住房困难问题。安排52亿元，提升住房功能品质，完善社区服务设施，新开工改造城镇老旧小区2620个、城中村

2.3万户、城市和农村危旧房1万户，农村低收入群体危房改造动态清零。安排47亿元，推动燃气管道、污水管网、消防设施、周边道路等更新改造，不断改善人居环境。

5. 提升社会保障质效。全市投入1110亿元，建立健全多层次社会保障体系。安排915亿元，落实企业职工养老保险全国统筹政策，建立地方财政补充企业职工养老保险基金投入分担机制，按照3%的总体水平上调退休人员基本养老金，将城乡居民基础养老金从每月140元提高到160元，持续优化养老服务，支持老年人家庭适老化改造。采取委托全国社保基金理事会投资等方式，推动社会保险基金保值增值。安排195亿元，加强社会救助，将城乡低保标准分别从每月735元、600元提高到750元、610元，将城乡特困人员保障标准从每月950元提高到975元，向特困、孤儿等困难群众发放一次性生活补助3亿元，有力兜住困难群众基本生活底线。推动优抚医院、军供站升级改造，强化妇女、残疾人等权益保障，发展社会福利事业。

6. 助推文化事业发展。全市投入63亿元，增强城市文化软实力。安排10亿元，壮大主流舆论阵地，支持习近平新时代中国特色社会主义思想研究阐释，实施哲学社会科学创新工程，做好重大主题宣传报道，举办第二届长江文明论坛，推进《巴渝文库》出版工程，打造西部国际传播中心，推动全媒体传播体系建设。安排18亿元，丰富公共文化供给，支持全市148个文化场馆、81个体育场馆免费或低收费开放，常态化开展文化惠民、全民健身等活动，成功举办重庆市第七届运动会，推动央视蛇年春晚分会场落户重庆，让优质文化资源直达基层、靠近群众。安排24亿元，发展文化事业，加强文化遗产保护传承，成功创建国家革命文物协同研究中心，推动白鹤梁题刻、川渝宋元山城体系申报世界文化遗产。安排11亿元，促进文旅体产业融合发展，实施引客入渝计划，发展重庆马拉松等赛事经济，新增国家文化产业示范基地9个、国家级夜间文化和旅游消费集聚区3个，帮助88个重点文旅企业（项目）争取信贷资金120亿元，打造世界知名旅游目的地。

#### （四）深化改革管理，提升财政治理效能

坚持以数字重庆建设引领全面深化改革，落实中央新一轮财税体制改革部署，完善财政制度体系，更好地服务保障高质量发展。

1. 服务保障数字化改革。围绕数字重庆“1361”整体构架，安排20亿元政务数字化应用发展专项资金，构建统一归口、集中管理、高效集约的财政资金保障机制。支持三级数字化城市运行和治理中心建设，推动渝快办、渝快政服务功能扩容提质，保障市级部门应用开发和迭代升级，上线运行“民呼我为”“高楼消防”等典型应用，推进镇街职能体系与“141”基层智治体系深度融合。优化完善“财政智管”应用，建立分层分级分类的财政运行监测体系，上线400余条监测指标，实时分析大事要事、转移支付等运行情况，动态感知基层“三保”、政府债务等风险隐患，深度融入三级数字化城市运行和治理中心，提升财政整体智治水平。

2. 扎实推进“三攻坚一盘活”改革。加大国有资产盘活力度，建立健全资产盘活目标、工作、政策、评价“四大体系”，统筹推进公租房资产盘活、财税金融联动、房屋统一管理等工作，激发资产效能，2024年累计核算入账913亿元，确权登记7670万平方米，盘活资产4855亿元，回收资金2610亿元，超额完成盘活任务，形成了开辟确权绿色通道、加强行政事业单位房屋统一管理具有重庆辨识度的标志性改革成果。打好国企改革攻坚战，优化与客流、安全服务质量等挂钩的轨道

交通补贴机制，建立以绩效为导向的城市生活污水处理核价付费新机制，启动远郊区县城市生活污水处理财政管理体制改革的，支持市级集团公司高质量发展。完善国有资本经营预算，健全收益上交比例动态调整机制，增强服务保障重大战略能力。助力园区开发区改革攻坚战，理顺两江新区、重庆高新区与属地行政区关系，优化社会事务分担机制。制定开发区激励发展转移支付管理办法，引导开发区立足功能定位完成战略使命。

3. 全面落实预算管理改革。推进省以下财政体制改革，加快财政事权和支出责任划分改革，中央明确的12个领域改革方案全部落地实施。开展水资源税改革试点，成为全国首个以省级政府名义印发实施方案的省市。优化完善市对区县转移支付制度，建立一般性转移支付合理增长机制，增加一般性转移支付规模，持续推动财力下沉。深化零基预算改革，打破支出固化格局，转变“基数+增长”“先定总额、再定项目”传统管理方式，从零开始编制预算，持续优化财政支出结构，提升财政科学管理水平。健全大事要事保障机制，动态完善保障清单，构建“清单—项目—资金”闭环体系，增强财政保障重大战略任务的主动性和实效性。强化预算绩效管理，对500万元以上新增项目实施“部门自评估+财政再评估”，新建医疗保障等8个行业领域核心绩效指标和标准体系，完成乡村振兴、污染防治等领域重点绩效评价项目19个、涉及资金220亿元，加强绩效评价结果运用，提高财政资源配置效率。推动党政机关习惯过紧日子，出台“六减六控”过紧日子举措，持续压减一般性支出、“三公”等经费，严控节庆展会论坛活动、新上建设项目和编外聘用人员等，全市压减一般性支出54亿元，有效降低行政运行成本。落实市委“双向整改”要求，加强对区县、市级部门财政领域审计问题整改的督促指导，建立健全长效机制，持续提升财政资金使用效益。强化财会监督，完善财会监督体制机制，建立全市加强财会监督工作联席会议制度，与纪检监察监督、巡视巡查监督、审计监督等贯通协同，凝聚监督合力。扎实开展2024年度财会监督专项行动，加强对招商引资财税政策、高标准农田建设资金等领域监督检查，严厉打击财务会计违法违规行为，强化财经纪律刚性约束。

#### （五）防控财政风险，守牢平安稳定底线

坚持统筹发展和安全，迭代风险闭环管控机制，防范化解各类风险隐患，一体推进平安重庆法治重庆建设，守住不发生系统性风险底线。

1. 防范化解地方债务风险。千方百计降低存量债务风险，采取置换债券、盘活资产等方式，持续压减隐性债务。运用直接偿还、展期重组等手段，优化融资平台债务结构、降低债务成本。深入推进全口径地方债务监测体系建设，加强应急周转资金调度，全市未发生债务违约事件。保持高压严管态势，对违规举债、虚假化债等“零容忍”。多措并举运用好新增债券资金，完善限额分配机制，加强与专项债券资金使用绩效、区县债务风险情况挂钩。做好债券发行管理，合理选择发行窗口、科学制定发行策略，平均发行利率2.2%、下降0.7个百分点，有效降低利息负担。严格考核评价问效，通过调度项目、通报进度、调整限额等方式，提升专项债券使用效益。

2. 兜牢兜实基层“三保”底线。坚持“三保”优先，安排683亿元，加大均衡财力和激励引导等财力性转移支付下沉力度，增强区县财力保障水平。建立健全基层“三保”全链条全过程管理机制，强化“三保”预算审核，市级对区县“三保”预算开展全覆盖审核，提高预算到位率。强化区

县分类管控，结合“三保”保障能力，对区县实施分类管控措施，推动基层财政平稳运行。强化财力专项保障，对区县“三保”财力补助67亿元、增长25%。强化资金专户管理，设立工资专户，坚持专款专用，增加资金调度频次，适时对库款水平偏低的区县给予支持。强化执行动态监控，建立“三保”运行监测机制，动态监测基本民生支出、库款保障水平等情况，对“三保”风险早预防、早发现、早处置。

3. 协同防控重点领域风险。强化金融领域风险防控，健全政府性融资担保体系，积极争取国家融资担保基金支持，用好用活转贷应急周转金，缓解企业“抽贷”“断贷”风险，为3.8万户市场主体提供担保增信超230亿元、应急转贷资金超93亿元。持续跟进PPP存量项目推进情况，防范金融风险向财政领域渗透。有力化解房地产市场风险，做好“保交楼”收官工作，推进“久供未建”“久建未完”项目攻坚处置。安排36亿元，健全防灾减灾救灾保障机制，加强山体滑坡、泥石流、三峡库区危岩等地质灾害防治工作，实施河道治理、城市防洪排涝等重大工程。应对强降水和高温天气，及时救助227.5万名受灾困难群众。补充救援装备2万台（套）和消防装备3.4万台（套），增强应急、消防救援能力。出台《重庆市突发灾害事故应急救援市级补偿标准》，激励社会力量参与应急救援。安排57亿元，打好安全生产保卫战，加大食品药品安全整治，支持更新改造升级安全生产基础设施，常态化开展危化品、交通运输、燃气管道等领域隐患排查整治。落实7亿元道路交通事故社会救助基金，救治2600名道路交通事故受害人。安排1亿元，加强森林草原防火灭火能力建设，完善人防、物防、技防巡护监测系统。安排296亿元，坚决维护政治安全、社会安定、人民安宁，加强突发案事件处置体系和能力建设。稳步推进“大综合一体化”行政执法改革试点，打击涉毒、电信网络诈骗等违法犯罪活动，推动扫黑除恶长效常治。保障党建引领基层治理和基层政权建设，实施基层平安法治建设市级财政奖补，资金直达150个乡镇（街道），深化新时代“枫桥经验”重庆实践，确保社会大局安全稳定。

各位代表！过去一年，我们认真落实预算法、预算法实施条例、《重庆市预算审查监督条例》等财政法律法规，严格执行市人大决议决定，按程序向市人大常委会、市人大常委会主任会议报告市级预算调整、川渝高竹新区财税政策、政府债务管理、国有资产管理等情况。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，全年办理涉及财政的代表建议438件、政协提案243件，办结率和时效率均为100%，代表委员提出的物流枢纽园区扶持政策、美丽重庆建设、新能源汽车发展等意见建议，已经转化为园区开发区激励发展转移支付、流域横向生态保护补偿、消费品以旧换新等政策措施，有力推动了财政改革发展各项工作。健全完善服务代表委员工作机制，定期报送预算执行、财政政策落实以及建议提案办理情况等，让代表委员常态化了解、监督财政工作。编制2025年预算草案的过程中，在黔江区、九龙坡区、江津区、开州区召开4场片区座谈会，广泛征求意见建议。我们对90条预算报告的意见建议进行整理归类，作出53处修改；对241条财政工作的意见建议进行认真研究，持续提升财政工作水平。

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，财政可持续发展还面临一些困难和问题：财政收入增速放缓，支出需求持续增加，收支矛盾突出。部分债务兑付接续较难，资产盘活变现效能较低，财政运行风险依然存在。部分资金使用绩效不高，违反财经纪律行为仍有发生，财会监督力度需进一

步加大。

### 三、2025年工作安排

今年是“十四五”收官之年，是现代化新重庆建设纵深推进的关键之年，编制好预算草案、做好各项财政工作，具有十分重要的意义。

#### （一）2025年财政经济形势

国内经济韧性强、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，随着全面深化改革激发新的发展动能，一揽子增量政策持续发挥作用，以及实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，为我市实现高质量发展带来重大利好，为财政平稳运行打牢坚实基础。但经济社会发展仍有不少困难和挑战，消费恢复不及预期，外贸进出口持续承压，部分企业生产经营困难，财政收入稳增长压力加大。稳就业、保民生、促消费、扩投资等重点领域支出需求刚性增加。综合判断，今年财政收支矛盾更加突出，“紧平衡”态势依然严峻，对财政工作的复杂性、艰巨性要有充分认识，提前谋划应对举措。

#### （二）2025年预算编制指导思想和财政工作总体要求

预算编制指导思想：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神和中央经济工作会议精神，认真落实市委部署，紧扣做实“两大定位”、发挥“三个作用”，全力打造“六个区”，牢牢把握稳进增效、改革创新、除险固安、强企富民工作导向，确保国家重大战略落地见效，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务融入新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，持续推动科技创新和产业创新融合发展，构建现代化产业体系，更好统筹发展和安全，抢抓国家超常规宏观政策机遇，着力提振发展信心，着力扩大内需，着力稳住楼市，着力防范化解重点领域风险，持续巩固经济回升向好态势，不断提高居民生活水平，保持社会和谐稳定，建设更高水平平安重庆法治重庆，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

预算编制总体要求：收入预算坚持实事求是，与经济社会发展水平相适应，与更加积极的财政政策相衔接，增强预算完整性和财政资源统筹能力。支出预算强调突出重点，更加注重惠民生、促消费、增后劲，提高财政资源配置效率。政府债务把握合理适度，持续发挥带动有效投资的作用，切实防范化解地方债务风险。资金管理更加注重绩效，完善全过程预算绩效管理机制，加强财会监督，保障资金规范安全使用。

财政工作总体要求：实施更加积极的财政政策，持续用力、更加给力，打好政策“组合拳”。重点把握四个方面。

一是抢机遇促发展。抢抓国家超常规逆周期宏观调控政策机遇期，用好用足政策空间，加强市级统筹、部门协同、区县联动，积极向上争取中央转移支付、新增专项债券、超长期特别国债等资金支持，以及金融、产业等领域政策支持。健全完善经济税源培育机制，落实财税支持政策，助推支柱产业、战略性新兴产业、未来产业高质量发展，着力培养税源。对标中央要求，出台我市一揽子财政增量政策，更好发挥财政优化资源配置职能作用，强化财政政策与货币政策的有效协同，为

经济社会发展提供财力保障。

二是强统筹保重点。建立健全财政资源统筹机制，加强“四本预算”有效衔接，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。持续优化支出结构，迭代升级大事要事保障清单，重点支持扩大国内需求、现代化产业体系建设、保障和改善民生、城乡区域融合发展、生态文明建设、高水平对外开放等方向，保障“两重”建设、“两新”工作，全力稳增长、调结构、促投资、补短板。

三是防风险保运转。强化底线思维、极限思维，坚持在发展中化债、在化债中发展，落实一揽子化债政策，加强全口径地方债务监测，运用好置换政策，区分轻重缓急，对隐性债务精准置换，坚决遏制新增隐性债务，腾挪债务空间支持高质量发展。扎实推进融资平台市场化转型，支持企业持续健康发展。建立健全“三保”风险防控体系，研究出台“三保”保障清单，增强基层财力水平，完善应急处置机制，切实兜牢基层“三保”底线。

四是抓改革强监管。全力推动财政可持续发展，建立健全财政与经济良性互动、财政与金融高效联动、稳增长与防风险合理统筹机制。深入实施财税金融改革和投融资体制改革，一体推进零基预算改革、财政体制改革、税制改革等工作。深化转移支付制度，提高一般性转移支付占比，建立促进高质量发展转移支付激励机制。落实党政机关习惯过紧日子要求，从严从紧控制非重点、非刚性、非急需支出。迭代升级“财政智管”应用，强化财政业务监管，持续提升财政整体智治水平。优化完善国有资产盘活机制，巩固拓展盘活成效。持续开展财会监督专项行动，严厉打击财政、财务、会计领域违法违规行为，进一步严肃财经纪律。

### （三）2025年市级财政重点支出方向

按照预算法规定，区县预算由区县人民政府编制，报区县人民代表大会批准，目前2025年区县预算仍在汇总中，以下仅为市级年初预算安排数。

#### 1. 支持打造西部地区高质量发展先行区。

市级安排730亿元，推进成渝地区双城经济圈建设。主动服务国家战略腹地和战略备份基地建设，协同推进川渝共建重点项目。支持重点基础设施布局，继续做好成渝中线高铁、渝湘高铁以及重庆东站交通枢纽等在建项目资金保障，实施成渝高速公路改扩建项目、垫丰武高速公路等建设。强化中心城区高端要素集聚能力，推动渝西地区高质量发展，加快建设渝东新城，助力渝东北片区绿色发展、渝东南片区文旅融合。支持双核联动联建和成渝中部崛起，加快建设成渝综合性科学中心，深化川渝毗邻地区合作平台建设，提质发展川渝产业合作示范园区，布局建设成渝双城低空经济走廊，打造沿江产业转移示范区等。落实川渝公共服务共建共享三年行动，推动“川渝通办”迭代升级。

市级安排49亿元，建设现代化产业体系。做大做强“33618”现代制造业集群体系，坚持财政资金跟着“产业图谱”走，创新集成资金投入、政策迭代、财金联动等体系，支持打造智能网联新能源汽车之都，持续壮大电子信息、先进材料、生物医药、智能装备及智能制造等产业集群，大力发展人工智能、空天信息、卫星互联网等新兴产业。推动数字经济创新发展，支持开展传统产业“智改数转绿色化”行动，探索“人工智能+”产业发展路径，打造“产业大脑+未来工厂”数字经济新

模式，培育实数融合新业态。加快发展现代生产性服务业，做好先进制造业和现代服务业融合发展试点工作，打造会计审计等现代生产性服务业集聚区。加快西部金融中心建设，深化实施“智融惠畅”工程。迭代“满天星”行动计划，培育“北斗星”“启明星”软件企业，推动软件和信息服务业高质量发展。发展壮大民营经济，实施民营企业“龙头引领”行动，打造“新重庆·新渝商”品牌，用活用好财税金融政策，支持民营企业技改创新、开拓市场、降本增效、做大做强。

市级安排37亿元，实施科技创新和人才强市首位战略。围绕“416”科技创新布局，完善科技创新保障机制，加大财政科技支出，综合运用财税、金融、政府采购等政策工具，优化种子基金管理使用，助力研发投入强度稳步提升，培育发展新质生产力。健全重大项目组织保障机制，有序推进全国重点实验室、重庆实验室等高能级科创平台建设。强化企业科技创新主体地位，聚焦人工智能、高端装备等领域推进关键核心技术攻关，支持超前布局实施重大重点科技项目，继续实施“双倍增”行动计划，支持科技领军企业培育行动计划和科技成果快转行动计划。深化实施“渝跃行动”和新重庆引才计划。推进财政科研经费管理改革，赋予科研人员更大经费支配权、资源调度权、科技成果转化收益分配自主权，开展职务科技成果所有权或长期使用权改革试点。

市级安排20亿元，加力提振消费。全面落实好国家消费品以旧换新政策，接续实施汽车、家电、家装家居等消费品以旧换新，拉动大宗商品消费。推进国际消费中心城市建设，支持提升解放碑一朝天门、观音桥、寸滩国际新城、万象城、中央公园等商圈国际影响力，实施传统商圈、街区、大卖场等提质工程。壮大消费新业态，开展“爱尚重庆”消费季活动，统筹组织体育赛事、文艺演出、专业展会等进商圈、进特色商业街区，举办不夜重庆生活节、成渝双城消费节系列活动，实施县域商业建设行动，不断释放市场潜力。

## 2. 支持打造内陆开放国际合作引领区。

市级安排251亿元，推进西部陆海新通道建设。打造内陆开放综合枢纽，强化与中欧班列、长江黄金水道高效衔接，加快铁海联运、国际铁路联运、跨境公路班车等提质上量，常态化开行中老、中泰固定班列。推动国际航空枢纽建设，支持新开、加密一批优质客货运航线。高标准建设重庆枢纽港产业园，打造国家重要产业备份承接地、全国重大技术装备集成创新高地、西部陆海新通道重庆主枢纽。

市级安排4亿元，推动外资外贸转型升级。出台新一轮稳外贸促转型支持政策，培育高能级外贸主体，加快“渝车出海”“渝品出海”和“新三样”出口，支持跨境电商发展壮大，深化市场采购贸易方式试点。深入实施外资招商专项行动，优化外商投资全流程服务体系，打造高质量外资集聚地。

持续优化政府采购营商环境。对接高标准国际经贸规则和世界银行营商环境评估指标体系，推进政府采购监管能力现代化改革，构建“多跨协同”的数字化智慧监管体系，开展政府采购合同资金支付智能追踪，优化“政府采购一件事”服务，减少数据填报、精简操作流程、压缩办理环节，实现政府采购监管水平和服务效能“双提升”。

## 3. 支持打造全面深化改革先行区。

市级安排20亿元，全力保障数字重庆建设。迭代优化一体化智能化公共数据平台，提质扩面三级治理中心基本能力建设，深化拓展六大应用系统实用实战成果，全面提升基层智治体系实战能

力，着力抓好为基层减负赋能，更好助力经济社会发展。

有序推进财税体制改革。深化收入划分改革，落实中央税制改革要求，研究完善市与区县税收分享方式，合理确定各税种分享比例，逐步统一市与区县税收分成比例。深化转移支付制度，提高一般性转移支付占比，合理控制专项转移支付资金规模，建立促进高质量发展转移支付激励机制。持续完善相关领域财政事权和支出责任，实现区县财力同事权相匹配。深化零基预算改革，建立健全零基预算管理制度，加强财政资源和预算统筹，统一预算分配权，强化重大战略任务和基本民生财力保障，持续提升财政资金效益和政策效能。

#### 4. 支持打造超大城市现代化治理示范区。

市级安排380亿元，深入践行人民城市理念，提升城市功能品质。加强城市基础设施建设，推进黄桷沱长江大桥、宝山嘉陵江大桥、白市驿隧道、陶家隧道等项目，健全完善多层次轨道交通网。推进城市更新行动示范城市试点，加力实施城市更新项目。深化落实公共交通补贴政策，推进停车综合治理改革，强化堵点乱点治理，提高城市公共交通分担率、通达率、快捷性、便捷性。深化国家生态园林城市创建，支持山城步道、山城绿道、口袋公园建设，推动城市颜值提升。加强城市基础设施维护，支持改造老旧供水管网、雨水管网、污水管网，开展道路塌陷、地下密闭空间等专项整治。保障市政设施日常运行维护，强化桥梁隧道安全监测，打造宜居、智慧、韧性城市。

市级安排145亿元，落实平安重庆法治重庆建设经费保障机制。支持打击危害国家政治安全、涉毒、电信网络诈骗等违法犯罪活动，提升政法机关装备水平，保障“情报、指挥、行动”一体化运行。支持司法机关依法履职，加强司法救助、法律援助、人民调解、公益诉讼、社区矫正、服刑人员改造、强制隔离戒毒等经费保障，加快公共法律服务体系建设，提升依法办案能力、切实守护司法正义。提升基层政法机关执法办案和装备建设水平，迭代升级基层平安法治建设财政奖补工作机制，支持构建党建统领“141”基层智治体系，推动基层国防动员建设高质量发展。持续做好安全生产、防汛救灾、森林防火、电力保供等经费保障，开展燃气管道、道路交通、建设施工等专项整治，推动食品药品安全形势稳定向好。

#### 5. 支持打造城乡融合乡村振兴示范区。

市级安排104亿元，实施乡村振兴“四千行动”。落实农业补贴政策，支持高标准农田建设和改造提升，加快建设新时代“巴渝粮仓”。促进食品及农产品加工业提质增效，重点支持巫山脆李、涪陵榨菜、奉节脐橙等产业链，打造巴渝特色名优土特产金名片。完善农村人口常态化防止返贫监测帮扶机制，实施以工代赈、劳务帮扶和消费帮扶，帮助农民就近就业增收。深化村庄规划治理改革，持续推进巴渝和美乡村建设。

市级安排26亿元，深化小县大城、强镇带村、强村富民改革。支持农村转移人口市民化，引导产业、人口、要素向有比较优势的区县城和中心镇集聚。健全“小县大城”模式，支持打造一批农业强县、工业大县、旅游名县。深入推进“强镇带村”试点，实施场镇更新行动，完善基础设施和公共服务体系。深化“强村富民”综合改革，构建多层次农业保险体系，发展壮大新型农村集体经济。

市级安排70亿元，推进乡村建设和乡村治理。加强农村人居环境整治提升，持续推动农村“五

网”建设和“三个革命”，支持农村公路、饮水工程等基础设施建设。加强数字乡村、平安乡村建设，深化移风易俗，培育新时代文明乡风。

#### 6. 支持打造美丽中国建设先行区。

市级安排76亿元，健全“九治”生态治理体系。深入实施流域横向生态保护补偿，支持中心城区城镇生活污水治理改革攻坚行动，加力污水处理厂和市政排水管道新改扩建，开展集中式饮用水水源地专项整治和规范化建设，统筹推进城市污水、农村污水治理。落实空气质量改善行动，加强工业、交通、扬尘、生活等污染源管控，深化川渝大气污染联防联控。开展土壤污染源头防控行动，加强重点区域重点行业污染地块治理修复，严控耕地、在产企业、化工园区等新增污染。提质建设全域“无废城市”，强化建筑垃圾专项整治，实施城镇生活垃圾分类治理，加强锰污染整治，推进塑料废弃物资源化利用。

市级安排29亿元，提升生态系统修复能力。深入开展“两岸青山·千里林带”、国家储备林、小微湿地等建设，有序推进废气露天矿山生态修复。开展水土流失、消落区、石漠化综合防治，深化三峡库区危岩治理。实施生物多样性保护，持续落实长江“十年禁渔”。

市级安排233亿元，加快绿色低碳转型发展。推进绿色金融改革创新试验区建设，支持企业循环式生产、园区循环化改造，实施电力、钢铁、化工等行业节能降碳工程，健全废旧资源回收再利用体系。做强碳排放权交易市场，拓展排污权、用水权等市场交易，推动生态资源向经济高质量发展要素转化。

#### 7. 支持打造文化旅游强市。

市级安排16亿元，构建文化建设新格局，推动宣传思想文化事业高质量发展。完善社会主义核心价值观“三融入”体系，大力弘扬红岩精神、重庆城市精神，加强主题宣传报道，巩固壮大主流舆论，强化西部国际传播中心建设，创新打造对外宣传栏目，持续开展城市形象对外推广。健全公共文化服务体系，支持构建城乡一体“15分钟品质文化生活圈”，发展新型公共文化空间，建成投用市青少年活动中心，丰富完善群众身边的体育设施，广泛开展全民健身赛事活动。加强文物文化遗产保护传承，深化巴渝文化、三峡文化、革命文化、军事文化等传承研究转化，加快创建长江三峡国家考古遗址公园、国家级文化生态保护区，支持推进长江国家文化公园（重庆段）、川渝石窟寺等项目，提升非物质文化遗产系统性保护能力。完善文艺院团建设发展机制，优化重大文艺精品扶持奖励机制，创作更多“渝字号”文艺精品，办好重点文化艺术活动，打造西部演艺之都。推进文旅深度融合，加快巴蜀文化旅游走廊建设，实施文旅精品提升行动，支持创建一批世界级、国家级景区和度假区，塑造高质量文旅体育产品，持续办好中国长江三峡国际旅游节、重庆马拉松等活动，发展智慧广电、数字出版、动漫游戏等新业态，激发文旅体产业创新活力。

#### 8. 支持打造高品质生活宜居地。

市级安排15亿元，抓就业促增收。统筹用好税费减免、就业补贴、稳岗返还等政策，实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，持续开展百万高校毕业生等青年留渝来渝就业创业行动计划，拓宽市场化社会化就业渠道。高质量开展职业技能培训，分类分档支持开展国家级、市级高技能人才培训基地和技能大师工作室建设，引导培育更多“巴渝工匠”和高技能人才

才。开展低收入人口就业攻坚促增收行动，落实劳动者工资正常增长机制和农民工工资支付保障机制。

市级安排171亿元，保障教育强市建设。完善覆盖全学段学生资助体系，确保高中、高等教育等国家奖助学金提标政策落地。支持学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展、高中教育优质特色发展，持续优化区域教育资源配置。实施职业教育本科促进计划和新一轮“双高计划”，打造市域产教联合体，高水平建设西部职教基地。深化“双一流”建设，加快打造一流高校、一流学科、一流专业，促进高等教育内涵式发展。

市级安排211亿元，增强卫生健康服务能力。提高基本公共卫生服务、城乡居民医保财政补助标准，支持公立医院改革和高质量发展，推动国家医学中心、区域医疗中心建设，实施公立医院学科、专科能力提升计划，提升基层医疗卫生服务能力。支持公共卫生、精神卫生、老年健康服务能力提升，推进市精神卫生中心迁建工程。落实国家生育补贴政策，推进生育津贴即申即享，完善普惠托育机构运营补贴机制，支持构建生育友好型社会。

市级安排46亿元，加强住房保障。支持新建和改造保障性住房，持续推进城乡危旧房、老旧小区改造，向低收入住房困难家庭发放租赁补贴。落实促进房地产市场平稳健康发展财税政策，释放刚性和改善性住房需求潜力，推动房地产市场止跌回稳，构建房地产发展新模式。

市级安排609亿元，提升社会保障水平。适当提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金，实施社区居家养老服务提升行动，扩大普惠养老服务，推进老年人家庭适老化改造，做好高龄及失能失智老年人照护服务。健全分层分类社会救助体系，按程序提高困难群众基本生活保障标准，保障城乡低保、特困人员等重点群体待遇发放，支持优抚事业发展，实施困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务行动，加强妇女、残疾人权益保障，兜牢民生底线。

#### 四、2025年预算草案

##### （一）全市收入预计和支出安排

##### 1. 全市一般公共预算。

——全市一般公共预算收入预计2712亿元，增长4.5%。其中，税收收入预计1582亿元，增长4%。加上中央提前下达转移支付、地方政府一般债务收入、动用预算稳定调节基金、调入资金、上年结转等4199亿元后，收入总量为6911亿元。

——全市一般公共预算支出安排6023亿元，增长2.8%。加上上解中央、地方政府一般债务还本支出等888亿元后，支出总量为6911亿元。

##### 2. 全市政府性基金预算。

——全市政府性基金预算收入预计1723亿元。其中，全市国有土地使用权出让收入1528亿元。加上中央提前下达转移支付、地方政府专项债务收入、上年结转等2013亿元后，收入总量为3736亿元。

——全市政府性基金预算支出安排2424亿元。加上调出资金、地方政府专项债务还本支出1312亿元后，支出总量为3736亿元。

##### 3. 全市国有资本经营预算。

——全市国有资本经营预算收入预计134亿元。加上中央提前下达转移支付、上年结转15亿元

后，收入总量为149亿元。

——全市国有资本经营预算支出安排30亿元。加上调出资金、转移支付119亿元后，支出总量为149亿元。

#### 4. 全市社会保险基金预算。

——全市社会保险基金预算收入预计2927亿元。其中，基本养老保险基金收入1981亿元，基本医疗保险基金收入870亿元，失业保险基金收入39亿元，工伤保险基金收入37亿元。

——全市社会保险基金预算支出安排2848亿元。其中，基本养老保险基金支出2019亿元，基本医疗保险基金支出763亿元，失业保险基金支出36亿元，工伤保险基金支出30亿元。收支相抵，预计收支结余79亿元。

### (二) 市级收入预计和支出安排

#### 1. 市级一般公共预算。

——市级一般公共预算收入预计870亿元，增长3%。其中，税收收入预计590亿元，增长2%。加上中央提前下达转移支付、区县上解、地方政府一般债务收入、动用预算稳定调节基金、调入资金、上年结转等3509亿元后，收入总量为4379亿元。

——市级一般公共预算支出安排1861亿元，增长2.5%。加上市对区县提前下达转移支付、上解中央、地方政府一般债务还本支出、地方政府债务转贷支出等2518亿元后，支出总量为4379亿元。

市级重点支出项目预算安排为：一般公共服务支出106亿元，增长0.6%。公共安全支出118亿元，增长0.9%。教育支出171亿元，增长1.7%。科学技术支出37亿元，增长0.1%。文化旅游体育与传媒支出16亿元，下降12.8%。社会保障和就业支出624亿元，增长1.2%。卫生健康支出211亿元，增长1.4%。节能环保支出56亿元，增长1.4%。城乡社区支出89亿元，增长2.5%。农林水支出42亿元，下降9.9%。交通运输支出167亿元，增长1.5%。产业发展支出85亿元（资源勘探工业信息、商业服务业、金融、粮油物资储备四个科目之和），增长48.6%。自然资源海洋气象等支出21亿元，增长2.3%。住房保障支出46亿元，增长1%。灾害防治及应急管理支出14亿元，增长59.7%。

市级对区县转移支付预算安排1635亿元。其中，一般性转移支付1542亿元，专项转移支付93亿元。

市级预备费安排30亿元。预备费在年度执行中根据实际用途分别计入市级支出和对区县的转移支付。

#### 2. 市级政府性基金预算。

——市级政府性基金预算收入预计799亿元。其中，市级国有土地使用权出让收入724亿元。加上中央提前下达转移支付、地方政府专项债务收入、上年结转等1792亿元后，收入总量为2591亿元。

——市级政府性基金预算支出安排628亿元。加上市对区县提前下达转移支付、调出资金、地方政府债务转贷支出、地方政府专项债务还本支出等1963亿元后，支出总量为2591亿元。

#### 3. 市级国有资本经营预算。

——市级国有资本经营预算收入预计14亿元。加上中央提前下达转移支付、上年结转8亿元

后，收入总量为22亿元。

——市级国有资本经营预算支出安排15亿元。加上补助区县、调出资金7亿元后，支出总量为22亿元。

### （三）地方政府债券发行计划和还本付息安排

2025年，根据财政部提前下达的新增政府债务限额和到期政府债务还本需求，全市政府债券计划发行2459亿元。其中，新增债券785亿元，再融资债券1674亿元。

2025年，全市政府债务还本支出安排1780亿元，付息支出安排439亿元。其中，市级政府债务还本支出安排329亿元，付息支出安排119亿元。

待财政部正式下达2025年全年新增政府债务限额、批准再融资债券发行计划后，全市政府债券发行计划和支出安排将相应做出调整。

上述支出方向中，涉及预算草案批准前必须安排的人员、基本运转等支出，按照预算法第五十四条规定，已作相应安排。

各位代表！做好2025年财政工作，意义重大、任务艰巨、使命光荣！我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，主动接受市人大的监督指导，认真听取市政协的意见建议，牢记嘱托、勇担使命，攻坚克难、唯实争先，奋力谱写中国式现代化重庆篇章，为强国建设、民族复兴作出新的更大贡献。



---

主管单位：重庆市人民政府

主办单位：重庆市人民政府办公厅

地 址：重庆市渝中区人民路 232 号

邮政编码：400015

发行范围：国内公开发行

全国统一刊号：CN50-1147/D

联系电话：(023) 63859946

网 址：[www.cq.gov.cn](http://www.cq.gov.cn)

定 价：免费赠阅

印刷单位：重庆华林天美印务有限公司

---